

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PASAL 504 KUHP TERHADAP  
PENGEMISDI KOTA GORONTALO**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Ujian Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Program Studi S1 Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo**

**MATRILAN S. KHALI**

**271 413 128**



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

**2017**

**LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PASAL 504 TERHADAP PENGEMIS DI  
KOTA GORONTALO**

Diajukan Oleh :

**MATRILAN S. KHALI**

**271413128**

Telah Diperiksa dan Disetujui Untuk Persyaratan Wisuda

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**



**Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH., M.Hum**  
**NIP. 19680409 199303 2 001**

**Nirwan Junus, SH., MH**  
**NIP. 19690602 200003 2 001**

Mengetahui,

**Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



**Suwitno Y. Imran, S.H., M.H**  
**NIP. 19830222 200912 1 004**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PASAL 504 TERHADAP PENGEMIS DI  
KOTA GORONTALO**

**OLEH**

**MATRILAN S. KHALI**

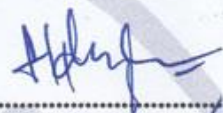

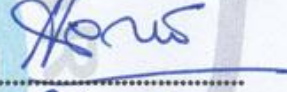

**NIM : 271 413 128**

**Telah Diuji dan Dipertahankan di Depan Dewan Penguji Pada :**

**Hari/tanggal : Rabu, 19 Juli 2017**

**Pukul : 09.00 WITA s/d selesai**

**Komisi Penguji**


- |   |  |
|---|--|
| 1. <u>HJ. Mutia CH. Thalib,SH., M.Hum</u><br>NIP. 19690704 199802 2 001           | 1.    |
| 2. <u>Dolot Alhasni Bakung, SH., MH</u><br>NIP.19850827 200912 1 005              | 2.   |
| 3. <u>Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, S.H, M.Hum</u><br>NIP. 19680409 199303 2 001 | 3.  |
| 4. <u>Nirwan Junus, SH., MH</u><br>NIP. 19690602 200003 2 001                     | 4.  |

**Gorontalo, Juli 2017**

Mengetahui,

 **Dekan Fakultas Hukum**



  
**Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum**  
NIP. 19701105 199703 1 001

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul **“EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PASAL 504 TERHADAP PENGEMIS DI KOTA GORONTALO”** adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, Juli 2017  
Membuat Pernyataan,



  
Matrilan S. Khali

## ABSTRAK

**MATRILAN S. KHALI, (NIM : 271413128) 2017. “EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PASAL 504 KUHP TERHADAP PENGEMIS DI KOTA GORONTALO. Dibimbing oleh masing-masing Pembimbing I : Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH., M.Hum dan Pembimbing II : Nirwan Junus SH., MH**

---

---

Tujuan penelitian ini adalah untuk : (1) Mengetahui pelaksanaan Pasal 504 KUHP terhadap Pengemis di Kota Gorontalo (2) Mengkaji penerapan sanksi hukum berdasarkan Pasal 504 KUHP terhadap Pengemis. Adapun jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah jenis penelitian yuridis empiris dengan pendekatan kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pasal 504 KUHP dengan ancaman Pidana enam minggu, dalam pelaksanaannya tidak efektif. Hal ini bisa dilihat dari persentase jumlah pengemis di Kota Gorontalo yang seiring meningkat dalam kurun 3 (tiga) tahun terakhir. Data di lapangan mengungkap maraknya pengemis berkeliaran di Kota Gorontalo dengan alasan kebutuhan ekonomi dan karena dipaksa bekerja untuk orang lain ataupun secara kolektif. Upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kota Gorontalo untuk meminimalisir meningkatnya jumlah pengemis yaitu melalui kegiatan sosialisasi pembinaan dan arahan. Selain itu Pemerintah Daerah melakukan kegiatan yang sifatnya pemberdayaan.

**Kata Kunci :** *Efektifitas, Pasal 504 KUHP, Pengemis*

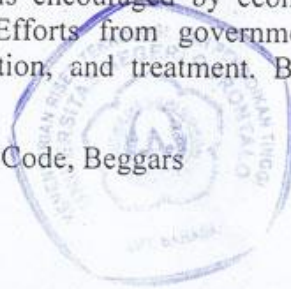
## ABSTRACT

**MATRILAN S. KHALI.** Student ID 21413128. " The Effectiveness of the Implementation of the Criminal Code (KUHP) Article 504 towards Beggars in Gorontalo City. Principle supervisor is *Prof. Dr. Fenty Puluhulawa, SH., M.Hum.*, and Co-supervisor is Nirwan Junus, SH., MH. Faculty of Law. State University of Gorontalo

Aims of research is (1) to find out the implementation of article 504 KUHP towards beggars in Gorontalo City. (2) application review of legal sanctions based on article 504 KUHP to the beggars. This is an empirical juridical by using qualitative approach.

Finding reveals that article 504 of the criminal code with criminal penalty in six weeks, in implementation is not effective. It can be seen from presentation of beggars in Gorontalo City which increase in last three years. Data of research show that the rise of beggars in Gorontalo City is encouraged by economics needs, force to work by others, or collective. Efforts from government to minimize the increase of beggars is by socialization, and treatment. Besides government should have empowerment program.

**Keywords:** Effectiveness, Article 504 the Criminal Code, Beggars



## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

**"HARTA YANG TAK PERNAH HABIS ADALAH ILMU PENGETAHUAN  
DAN ILMU YANG TAK TERNILAI ADALAH PENDIDIKAN"**

**"BELAJAR DAN BEKERJA DENGAN GIAT, SERTA TIDAK LUPA  
BERSYUKUR, TENTU AKAN MEMBERIKAN HASIL YANG BAIK"**

**"JIKA REVISI MULAI MENGHILANGKAN SEMANGATMU. INGATLAH  
ORANG TUAMU YANG INGIN MELIHATMU LULUS" - KAMPUSHOLIC**

**"SKRIPSI INI SAYA DEDIKASIKAN UNTUK ORANG TUA TERCINTA,  
PAPA SYAMSUDIN KHALI DAN MAMA RIANA TOMAYAHU YANG  
TELAH MELAHIRKAN, MEMBESARKAN DAN TELAH MENDIDIK  
HINGGA SAYA BISA MERAH GELAR INI."**

**"KEPADA WANITA YANG SELALU MENEMANI DALAM SEGALA  
SUKA DAN DUKA SELAMA 6 TAHUN INI. TERIMA KASIH UNTUK  
SETIAP DOA DAN MOTIVASINYA, SITI NURMAYA THALIB"**

**ALMAMATERKU MERAH MARON, KAMPUS PERADABAN**

**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadirat ALLAH Subhanahu Wata'ala, karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah Skripsi yang berjudul : “**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PASAL 504 TERHADAP PENGEMIS**”, ini dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari, bahwa selama penyusunan Skripsi ini, berbagai hambatan dan kesulitan dihadapi baik sejak persiapan sampai dengan penyelesaian Skripsi ini, namun atas bantuan, arahan dan kerja sama yang baik dari berbagai pihak sehingga hambatan tersebut dapat teratasi. Oleh sebab itu perkenankanlah penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada Pembimbing I : Prof.Dr. Fenty U. Puluhulawa, S.H, M.Hum dan pembimbing II : Nirwan Junus, S.H, M.H, yang tidak pernah berhenti membimbing dan mengarahkan penulis dalam rangka penyusunan karya ini.

Ucapan yang sama juga patut penulis sampaikan masing-masing kepada yang terhormat :

1. Prof. Dr. H Syamsu Qamar Badu M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi, M.Si, selaku Wakil Rektor I
3. Bapak Supardi Nani, S.E., M.SI selaku Wakil Rektor II
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu, S.H, M.H, selaku Wakil Rektor III
5. Bapak Prof. Dr. H. Hassanudin Fatsal, M.Hum, selaku Wakil Rektor IV



6. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa, S.H, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad, S.H, M.H, selaku Wakil Dekan I.
8. Ibu Lisnawaty Badu, S.H, M.H, selaku Wakil Dekan II,
9. Bapak Weny A. Dunga, S.H, M.H, selaku Wakil Dekan III.
10. Bapak Suwitno Y. Imran, S.H, M.H, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
11. Ibu Hj. Mutia CH. Thalib, S.H., M.Hum, sekaligus dosen penguji I saya, yang telah memberikan motivasi dan solusi terbaik selama ini.
12. Bapak Dolot Alhasni Bakung, S.H, M.H, selaku dosen penguji II saya, yang senantiasa memotivasi, mengkritik dan memberikan solusi dalam penyempurnaan Skripsi.
13. Ibu Prof.Dr. Fenty U. Puluhulawa, S.H, M.Hum, selaku dosen Pembimbing I saya, yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing, mengarahkan dan memotivasi saya. Banyak pelajaran yang saya dapatkan dari beliau.
14. Ibu Nirwan Junus, S.H, M.H, selaku dosen pembimbing II saya, yang telah membimbing saya, serta memberikan saran perbaikan untuk menyusun Skripsi ini.
15. Kepada Seluruh Staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri gorontalo, yang telah mendidik dan memberikan pengetahuan kepada saya selama menempuh pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo. Semoga karya ilmiah ini dapat bermanfaat bagi kita semua, dan atas segala kesalahan serta kekurangan sebagai penulis, saya memohonkan maaf yang sebesar-besarnya.

16. Kepada kedua orang tua saya, Papa Syamsudin Khali dan Mama Riana Tomayahu yang sudah melahirkan dan membesarkan saya sampai usia 22 tahun. Terima kasih untuk semua jasa tanpa pamrih yang telah diberikan selama hidupnya. Hasil dan gelar ini saya dedikasikan untuk Papa dan Mama.
17. Kepada kerabat serta keluarga yang selalu memberikan perhatian, kasih sayang serta motivasi kuliah.
18. Kepada wanita yang telah menemani saya sejak 6 tahun lalu hingga saat ini. Terima kasih sudah menjadi pemeran utama wanita dalam lakon hidup saya selama ini. Terima kasih untuk kesabarannya, keteguhannya, perhatian, cinta dan kasih sayangnya selama bersama saya. Terima kasih sudah menjadi salah satu motivasi terbesar dalam hidup saya. Terima kasih telah menjadi pacar, sahabat, teman hidup saya Siti Nurmaya Thalib.
19. Kepada Meigy Srigita Usman (Gygy) yang selama 2 tahun terakhir menjadi teman kelas, yang selalu memberikan motivasi serta kasih sayang dan cinta. Dan juga terima kasih atas kesabarannya.
20. Kepada sahabat saya, Biggbos Iyan, Unu, Rafik, Rahmat, Arlan, Yusran, Ais, Fajar yang selama ini masih bersama saya dalam suka maupun duka.
21. Kepada seluruh teman-teman kelas B Ilmu Hukum dan teman seperjuangan selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, Edwin, Akbar, Syarif, Zulqarnain, Yakob, Daus, Ronal, Fitran, Heri, Zulkifly Abbas, Fahmi, Fahry, Tiar, Yamas, Krisman, Ain Ko', Ahmad Mohi, Zeis Suleman, Gygy, Anti, Anike, Isty, Novita Akase, Zainal Arifin dll.

22. Kepada teman-teman KKN Desa Kuala Lumpur, terima kasih untuk semua pengalaman luar biasa selama satu bulan lebih di lokasi.
23. Kepada seluruh rekan, sahabat dan kerabat yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, saya ucapkan banyak terima kasih.
24. Kepada semua pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Akhir kata, terima kasih semoga penelitian ini ada manfaatnya, khususnya bagi penulis dan umumnya kita semua dalam rangka menambah wawasan pengetahuan dan pemikiran kita.

Gorontalo, Juli 2017  
Peneliti

Matrilan S. Khali

## DAFTAR ISI

<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACK.....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>8</b>
A. Pengertian Efektivitas .....	8
B. Pengertian Sanksi Pidana .....	9
C. Pengertian Pengemis .....	15
D. Tindak Pidana Pengemis .....	17
E. Efektivitas Hukum Tindak Pidana Pengemis .....	22
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>24</b>
A. Jenis Dan Pendekatan Penelitian.....	24
B. Waktu Dan Lokasi Penelitian .....	25
C. Sumber Data .....	25
a. Data Primer.....	25

b. Data Sekunder .....	25
D. Teknik Pengumpulan Data .....	26
a. Wawancara .....	26
b. Observasi .....	26
E. Populasi Dan Sampel .....	27
a. Populasi .....	27
b. Sampel .....	28
F. Teknis Analisis Data .....	28
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>29</b>
A. Efektivitas pelaksanaan Pasal 504 KUHP terhadap Pengemis di Kota Gorontalo.....	30
B. Penerapan Sanksi Hukum Berdasarkan Pasal 504 KUHP tentang Pengemis.....	38
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>48</b>
A. Kesimpulan.....	44
B. Saran.....	45
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN – LAMPIRAN</b>	
<b>CURRICULUM VITAE</b>	