

**ANALISIS KRIMINOLOGI TINDAK PIDANA PENGHELAPAN
YANG DILAKUKAN APARATUR SIPIL NEGARA**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan dalam Memperoleh
Gelar SI pada Fakultas Hukum

Oleh
SRI ANDANI A.M SALEH
NIM : 271 413 143



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

2017

PERSETUJUAN PEMBIMBING


SKRIPSI

**ANALISIS KRIMINOLOGI TINDAK PIDANA PENGGELAPAN
YANG DILAKUKAN APARATUR SIPIL NEGARA**

Oleh
SRI ANDANI A.M SALEH
NIM : 271 413 143

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I


Moh. R. U. Paluhulawa, SH., M.Hum
Nip. 19701105 199703 1 001

Pembimbing II


Ismail Tomu SH, MH
Nip. 19770617 200912 1 003

Mengetahui :
Ketua Jurusan Ilmu Hukum


Suwitno Yutye Imran, SH. MH
NIP: 198306222009 121 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

**ANALISIS KRIMONOLOGI TINDAK PIDANA PENGGELAPAN
YANG DILAKUKAN APARATUR SIPIL NEGARA**

Oleh :

SRI ANDANI A.M SALEH

NIM : 271 413 143

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji

Hari/ Tanggal : RABU 24 MEI 2017

Pukul : 14.30 WITA

Komisi Penguji :

**1. Lisnawaty W. Badu, SH., MH
Nip. 19690529 200501 2 001**

(.....)

**2. Suwitno Yutye Imran, SH. MH
Nip. 198306222009 121 004**

(.....)

**3. Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum
Nip. 19701105 199703 1 001**

(.....)

**4. Ismail Tomu, SH., MH
Nip. 19770617 200912 1 003**

(.....)

Gorontalo, Mei 2017

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum

Nip. 19701105 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul: “ANALISIS KRIMINOLOGI TINDAK PIDANA PENGGELAPAN YANG DILAKUKAN APARATUR SIPIL NEGARA”, adalah benar- benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian- bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, April 2017



Sri Andani A.M Saleh

ABSTRAK

SRI ANDANI A.M SALEH (NIM : (271413143) 2017. “ANALISIS KRIMINOLOGI TINDAK PIDANA PENGGELAPAN YANG DILAKUKAN APARATUR SIPIL NEGARA”. Dibimbing oleh masing- masing Pembimbing I : Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum dan Pembimbing II : Ismail H. Tomu SH., MH. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimanakah analisis kriminologi tindak pidana penggelapan yang dilakukan aparatur sipil negara serta upaya-upaya apa yang dilakukan oleh pihak kepolisian untuk menanggulangi terjadinya tindak pidana penggelapan yang dilakukan aparatur sipil negara. Adapun metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian empiris dengan pendekatan kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan, bahwa latar belakang terjadinya tindak pidana penggelapan yang dilakukan oknum Pengawai Negeri Sipil (PNS) di wilayah hukum Polda Gorontalo disebabkan karena adanya tuntutan gaya hidup yang terlalu tinggi, faktor kebutuhan keluarga yang semakin meningkat dan penyebab lainnya PNS melakukan penggelapan karena ingin memperoleh keuntungan untuk dirinya sendiri.

Upaya yang dilakukan oleh pihak Polda Gorontalo dalam menanggulangi tindak pidana Penggelapan yang dilakukan dengan upaya pencegahan, seperti melakukan penyuluhan hukum kepada masyarakat, melakukan pembinaan serta pengawasan terhadap warga masyarakat. Selain menggunakan upaya pencegahan, pihak kepolisian Polda Gorontalo dalam menanggulangi tindak pidana Penggelapan oleh PNS juga menggunakan upaya penanggulangan, seperti informasi dari masyarakat, penyelidikan dan penyidikan, penyeragaman dan memberikan hukuman atau menjatuhkan sanksi pidana terhadap pelaku oknum PNS yang melakukan perbuatan pidana yakni penggelapan.

KATA KUNCI: PENGGELAPAN OLEH PNS

ABSTRACT

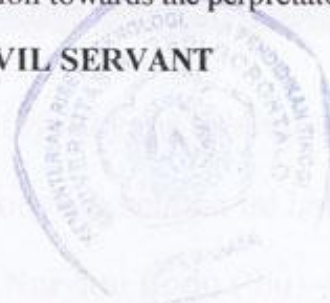
SRI ANDANI A.M. SALEH (STUDENT ID: 271413143). "CRIMINOLOGY ANALYSIS OF EMBEZZLEMENT CRIMINAL ACT DONE BY STATE CIVIL APPARATUS". Principal supervisor is Moh. R.U. Puluhulawa, SH.,Hum. and Co-supervisor is Ismail H. Tomu, SH.,MH. Department of Law, Faculty of Law, State University of Gorontalo.

This research aims to investigate the criminology analysis of embezzlement criminal act done by state civil apparatus and the effort of police to overcome it. This is an empirical research with qualitative approach.

Research findings reveal that embezzlement criminal act done by certain Civil Servant in legal area of Regional Police of Gorontalo is caused by high life style demand, factor of increasing family need and they would like to gain their own benefit.

Efforts done by Regional Police of Gorontalo in overcoming the embezzlement criminal act is done by having prevention effort such as legal counseling to society and doing guidance and supervision towards the society as well as using tackling effort such as information from society, inquiry and investigation, ambush and give criminal sanction towards the perpetrator.

KEYWORDS: EMBEZZLEMENT BY CIVIL SERVANT



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Barang siapa yang menginginkan kehidupan dunia, maka ia harus memiliki ilmu, dan barang siapa yang menginginkan kehidupan akhirat maka itupun harus dengan ilmu, dan barang siapa yang menginginkan keduanya maka itupun harus dengan ilmu” (HR. Thabrani)

“Ilmu diibaratkan seperti cahaya, karena ilmu berfungsi sebagai petunjuk kehidupan manusia, dan pemberi cahaya bagi orang yang ada dalam kegelapan” (Sri Andani A.M Saleh)

“SEBAGAI TANDA BAKTIKU SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA :”

Untuk kedua orang tuaku, Amran Saleh (ayah) yang selalu memberikan nasehat- nasehat sekaligus sang inspirator yang selama ini berjuang dan bekerja keras demi masa depanku, dan Nuryani Budu (ibu) yang telah memberikan motivasi dan dukungan yang tiada henti- hentinya, serta selalu mendoakan yang terbaik untuk anak- anaknya.

Terima kasih juga kupersembahkan kepada keluarga , saudara, kerabat, dan teman- teman Hukum Angkatan 013.

**Almamaterku Merah Maron, Kampus Peradaban
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, hidayah, dan karunianya sehingga penulis dapat merampungkan skripsi yang berjudul : “ANALISIS KRIMINOLOGI TINDAK PIDANA PENGHELAPAN YANG DILAKUKAN APARATUR SIPIL NEGARA”, sebagai salah satu syarat tugas akhir pada jenjang study strata satu (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo..

Segegap kemampuan telah dicurahkan penulis demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Namun, tidak menutup kemungkinan jika masih ditemukan kekurangan dan kelemahan dalam skripsi ini, karena penulis juga merupakan manusia biasa yang tentunya memiliki keterbatasan.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini, banyak haambatan dan kesulitan yang dihadapi, namun berkat bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak maka hal tersebut dapat teratasi. Oleh sebab itu, perkenankanlah penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih dan kepada pembimbing I : Bapak Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M. Hum dan pembimbing II : Bapak Ismail H. Tomu SH., MH, yang telah memberikan arahan dan bimbingan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar- besarnya, patut penulis sampaikan kepada yang terhormat :

1. Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu M. Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I.
3. Bapak Supardi Nani SE, M.Si, selaku Wakil Rektor II.
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH. MH, selaku Wakil Rektor III
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M. Hum, selaku Wakil Rektor IV.
6. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I.
8. Ibu Lisnawaty Badu SH. MH. selaku Wakil Dekan II.
9. Bapak Weny A. Dunga SH. MH. selaku Wakil Dekan III.
10. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
11. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.
12. Kepada Bapak Zulman Abdul Muis SH, Bapak Faisal Lubis SH, MH. dan Bapak I Putu Sukohartawan yang telah sudi membantu saya dalam penyusunan skripsi ini.
13. Kepada kedua orang tua saya, Amran .M. Saleh (ayah) dan Nuryani Budu (ibu) yang telah membesarkan, mendidik, dan memberikan dukungan dan doa yang tiada henti- hentinya.

14. Kepada Nuryaningsih A.M Saleh S.Kep.Ns (kakak), M. Sahrul .A. Saleh (adik) dan Aldi Setiawan Mokodompis S.Kep.Ns (kakak ipar) yang selama ini selalu memberikan dukungan dan motivasi.
15. Teman- teman seangkatan Kelass G- ONE Fakultas Hukum 013, yang walaupun memiliki 1001 macam karakter yang berbeda, tetapi kekompakannya tidak pernah pudar bahkan saling mendukung satu sama lain. Kepada Raqhda N.W. Hulukati (keting terbaik), Sitti Nurwahida Abdullah, Hariyati Kasim, Sinta Yusup, Vetronella Adiko, Zeis Suleman, Fitriyanto Abdullah, Zainal Arifin, Tri Arsil Djauhari, Alvin Arsyad, jamaludin Supu (merupakan sosok teman yang selalu membantu serta selalu memberikan saran, masukan- masukan, dan juga merupakan teman yang selalu ada baik suka maupun duka), Agneshinta Biki, Ryan Lamangida, Lia Amelia Spaer, Sitti Regita .W. Hunta, Virgin Mantali, Sarlin Hiola, Khairunnisa Said, Alvianus Rahmola, Zulkifli Abbas, Rudi Maga, Donal Taliki, dan Wahyudin Deu (kalian juga adalah sosok teman- teman yang sangat luar biasaa)
16. Kepada teman- teman Kos “ASPURI PONOMPIA”, Kak’ Nurain Abdullatif Spd dan Sri Armila Ladiku SH. yang menjadi sosok inspirasi dan selalu memberikan masukan- masukan. Teman- teman seperjuangan Ika Dalanggo, Melgianti Mahabi, Sri Rahayung Nusi, Rosdiah Natalia Ibrahim, Windawati Ntue, Yunita Abbas, merupakan sahabat yang selalu memotivasi dan saling memberikan dukungan. Serta junior- juniorku Milla Ente, Narti, Iyan, yang saat ini masih sementara berjuang untuk masa depan mereka.

17. Untuk rekan- rekan KKS Desa Kualalumpur angkatan 013 yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

18. Semua pihak yang telah membantu untuk kelancaran penyusunan skripsi ini dan membantu kelancaran selama kuliah yang juga tidak dapat disebutkan satu per satu.

Akhir kata, penulis mengharapkan semoga karya ilmiah ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Dan atas segala kesalahan serta kekurangan sebagai penulis, saya memohonkan maaf yang sebesar-besarnya. Semoga segala bantuan serta dukungan dan bimbingan pihak yang terkait akan mendapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT, Amiiinn,,!!

Gorontalo, April 2017
Peneliti

Sri Andani A.M Saleh

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRAK	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.4.1. Manfaat Teoritis	6
1.4.2. Manfaat Praktis	6
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1 Gambaran Umum tentang Kriminologi	7
2.1.1 Pengertian Kriminologi	7
2.1.2 Ruang Lingkup Kriminologi	8
2.1.3 Teori-teori Tentang Kriminologi	10
2.2 Tindak Pidana	12
2.2.1 Pengertian Tindak Pidana	12
2.2.2 Unsur-unsur Tindak Pidana	15
2.3 Penggelapan	19
2.4 Aparatur Sipil Negara	21
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian	25
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	25
3.3 Populasi dan Sampel	25
3.3.1 Populasi	25
3.3.2 Sampel	26
3.4 Jenis dan Sumber Data	26
3.5 Teknik Pengumpulan Data	27
3.6 Analisa Data	28

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Pembahasan Hasil Penelitian	30
4.1.1 Analisis kriminologi tindak pidana penggelapan yang dilakukan Aparatur Sipil Negara	30
4.1.1 Upaya-upaya apa yang dilakukan oleh pihak kepolisian untuk menanggulangi terjadinya tindak pidana penggelapan yang	47
dilakukan Aparatur Sipil Negara	
BAB III PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	53
5.2 Saran	54
DAFTAR PUSTAKA	56
LAMPIRAN-LAMPIRAN	59
CURRICULUM VITAE	62