

**PERAN KEPOLISIAN TERHADAP PENGENDARA TANPA SURAT IZIN  
MENGEMUDI (SIM)  
(STUDI KASUS LANTAS KOTA GORONTALO)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna memenuhi salah satu persyaratan dalam menempuh ujian akhir  
pada program studi ilmu hukum

**OLEH  
MOH. FIKRI LANTAPA  
NIM : 271413161**



**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
FAKULTAS HUKUM  
JURUSAN ILMU HUKUM**

**2017**

**LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**SKRIPSI**

**PERAN KEPOLISIAN TERHADAP PENGENDARA TANPA SURAT IZIN**

**MENGEMUDI (SIM)**

**(Study Kasus di Satuan Lalulintas Kota Gorontalo)**

Oleh:

**MOH FIKRI LANTAPA**

**NIM : 271413161**

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**



**Moh. Rusdiyanto U. Paluhulawa, SH., M.Hum**  
**Nip.19701105 199703 1 001**



**Suwitno Yutye Imran, SH., MH**  
**Nip.198306222009 121 004**

**Mengetahui :**  
**Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



**Suwitno Yutye Imran, SH., MH**  
**NIP: 198306222009 121 004**



LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

PERAN KEPOLISIAN TERHADAP PENGENDARA TANPA SURAT IZIN

MENGEMUDI

(Study Kasus di Satuan Lalulintas Kota Gorontalo)

Oleh:

MOH FIKRI LANTAPA

NIM : 271413161

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji

Hari/ Tanggal : .....

Pukul : ..... WITA

Komisi Penguji

1. Wenny Almoravid Dunga, SH., MH ( ..... )  
Nip. 196805 22200112 1 001

2. Ismail H. Tomu, SH., MH ( ..... )  
Nip. 19770617 2009121 1 003

3. Moh. Rusdivanto U. Puluhulawa SH., M.Hum ( ..... )  
Nip. 19701105 199703 1 001

4. Suwitno Yutye Imran, SH., MH ( ..... )  
Nip. 19830622 200912 1 004

Gorontalo, ..... 2017

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum



Moh. Rusdivanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum

NIP: 19701105 199703 1 001

## SURAT PERNYATAAN

Denga ini saya menyatakan bahwa sesungguhnya skripsi yang disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menempuh ujian ahir di Universitas Negeri Gorontalo untuk jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian penulisan skripsi yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai denga norma yang berlaku, kaidah, etika penulisan ilmiah, dan buku penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau bagian skripsi ini bukan hasil karya sendiri, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Gorontalo, Juni 2017



Moh. Fikri Lantapa

## **ABSTRAK**

**MOH. FIKRI LANTAPA**, (NIM : (271413161) “PERAN KEPOLISIAN TERHADAP PENGENDARA TANPA SURAT IZIN MENGEMUDI (SIM). (Studi Kasus di Satuan Lalulintas Kota Gorontalo)”. Pembimbing I : MOH. RUSDIYANTO U. PULUHULAWA SH., M.Hum dan Pembimbing II : SUWITNO YUTYE IMRAN, SH., MH. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

---

---

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peran kepolisian didalam penanggulangan pengendara tanpa surat izin mengemudi dikota Gorontalo, dan faktor-faktor apa yang mempengaruhi atau menyebabkan pengendara tanpa surat izin mengemudi. Penelitian ini merupakan penelitian normatif empiris. Lokasi penelitian di Satuan Lalulintas Kota Gorontalo.

Dari hasil penelitian yang disimpulkan bahwa Peran Kepolisian Terhadap Pengendara tanpa surat izin mengemudi di Satuan Lalulintas Kota Gorontalo belum efektif, masi ada beberapa masalah dan beberapa faktor yang mempengaruhi peran kepolisian terhadap pengendara tanpa Sim diantaranya, masih kuranya anggota satuan lalulintas Kota Gorontalo, kurangnya kendaraan operasional seperti roda dua, serta belum adanya mobil SIM jalan. Serta masalah yang paling utama adalah kurangnya kesadaran oknum yang tidak mematuhi aturan yang berlaku sehingga proses peran kepolisian masih belum efektif dan menimbulkan masalah baru. Oleh karen itu diperlukan upaya-upaya untuk mengetasi kendala-kendala yang timbul dari peran kepolisian terhadap pengendara tanpa surat izin mengemudi di Satuan Lalulintas Kota Gorontalo.

**KATA KUNCI: Peran, Kepolisian Terhadap Pengendara Tanpa Sim**



## ABSTRACT

**MOH. FIKRI LANTAPA**, (STUDENT ID: 271413161) "ROLE OF POLICE TOWARDS DRIVER/ RIDER WITHOUT DRIVING LICENSE (Case Study in Traffic Unit of Gorontalo City)". Principal supervisor is MOH. RUSDIYANTO U. PULUHULAWA SH.,M.Hum and Co-supervisor is SUWITNO YUTYE IMRAN, SH.,MH. Department of Law, Faculty of Law, State University of Gorontalo.

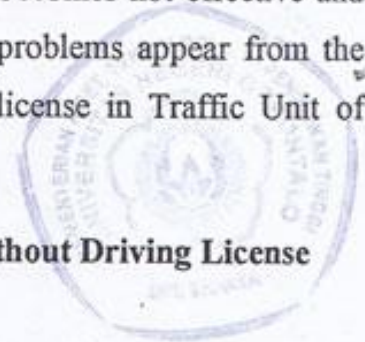
---

---

This research aims to investigate the role of police in overcoming driver/ rider without driving license in Gorontalo City and factors which influence or cause the driver/ rider without driving license. This is a normative empirical research conducted in Traffic Unit of Gorontalo City.

Based on research findings, it can be concluded that the Role of Police towards Driver/ Rider without Driving License in Traffic Unit of Gorontalo City is not effective yet due to several problems and the factors which influence the role of police are lack of number of traffic unit members of Gorontalo City, lack of two-wheel operational vehicle and absence of mobile Driving License Car. In addition, the main problem is lack of personal awareness which in this case does not obey the applied rules thus process of police role becomes not effective and causes new problem. Therefore, efforts to overcome problems appear from the role of police towards driver/ rider without driving license in Traffic Unit of Gorontalo City is needed.

**KEYWORDS: Role, Police towards Driver/ Rider without Driving License**



### *MOTTO*

*“Sesungguhnya bersama kesukaran itu ada keringanan, kerana itu bila kau sudah selesai (mengerjakan yang lain) Dan berharaplah kepada Tuhanmu”. (Q.S Al*

*Insyirah :6-8)*

*“Barang siapa yang menghendaki kehidupan dunia maka wajib baginya memiliki ilmu, dan barang siapa yang menghendaki kehidupan Akherat, maka wajib baginya memiliki ilmu dan barang siapa menghendaki keduanya maka wajib baginya memiliki ilmu”. (HR.At-Tirmidzi)*

*“Berproses belum tentu baik, hanya orang yang mengerti fase proses yang akan menuai hasil yang baik, sebab seseorang yang menghargai proses adalah orang yang matang meniti masa depan, juga mereka berangkat dengan keyakinan. Sebab sabar, berusaha, dan syukur adalah tiga gerbang menuju sukses”.*

*Moh Fikri Lantapa*

*“Semester ahir butuh penyelesaian bukan butuh piknik dan sebab sarjana butuh kerja keras bukan keluh kesa”.*

*Moh Fikri Lantapa*

## *PERSEMBAHAN*

*“Dengan mengucapkan puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang maha pengasih lagi maha penyayang, inayah-MU membuatku tetap tegak berdiri disini”*

*Kepada mereka karya ini saya persembahkan:*

### ***Ayahanda dan ibundaku***

*Terimah kasih atas segala ketulusan cinta, dengan segala rasa hormat dan terimah kasih berjuang, mendidik dan berkorban untuk saya, kupersembahkan karya kecil ini kepada, U.M Lantapa dan Asnim Lasama, yang selama ini rela berkorban membanting tulang demi memperjuangkan kesuksesan anaknya, terimakasih yang sebesar-besarnya atas rasa cinta dan kasih sayang kalian, yang belum tentu bisa saya balaskan hanya dengan untayan kata inda bertulisan rasa cinta dan terima kasih serta rasa hormatku. Semoga keberhasilan ini adalah langkah awal menuju harapan ayah ibu.*

***Kedua kakaku***, *Terimakasih yang tak terhingga kepada kedua Kakaku Dian Angraini Lantapa, SE dan Frida Lantapa, S.pd yang selama ini memberikan motifasi, kasih sayang sehingga saya sampai pada fase ini, terimakasih atas segala kesungguhan hati kalian selama ini demi melihat adiknya berhasil.*

***ALMAMATERKU TERCINTA.***

*Universitas Negeri Gorontalo,*

*Fakultas Hukum, Jurusan Ilmu.*



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Puji Syukur kepada Allah SWT, karena berkat rahmat dan Ridho-Nya Peneliti dapat merampungkan penyusunan Skripsi dengan formulasi judul penelitian yakni: “**PERAN KEPOLISIAN TERHADAP PENGENDARA TANPA SURAT IZIN MENGEMDUI (SIM)**” (studi kasus di Satuan Lalulintas Kota Gorontalo) yang merupakan salah satu persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum, di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.*

*Peneliti menyadari, bahwa selama penyusunan Skripsi ini, mengalami berbagai hambatan dan kesulitan dihadapi baik sejak persiapan sampai dengan penyelesaian Skripsi ini, namun atas bantuan, arahan dan kerja sama yang baik dari berbagai pihak sehingga hambatan tersebut dapat teratasi.*

*Oleh dan sebab itu perkenankanlah Peneliti dengan segala kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besanya kepada Pembimbing I Bapak, Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH, M.Hum dan Pembimbing II Bapak, Suwitno Yutye Imran, SH, MH Beserta Penguji 1 Bapak, Weni Almoravid Dunga, SH, MH dan Penguji II Bapak Ismail H. Tomu, SH, MH yang tidak pernah berhenti membimbing dan mengarahkan Peneliti dalam rangka penyusunan karya ilmiah ini.*

*Ucapan yang sama juga patut Peneliti sampaikan masing-masing kepada yang terhormat:*

1. Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu M. Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I.
3. Bapak Supardi Nani SE, M.Si selaku Wakil Rektor II.
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH. MH, selaku Wakil Rektor III
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M. Hum, selaku Wakil Rektor IV.
6. Bapak Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I.
8. Ibu Lisnawaty Badu SH. MH. selaku Wakil Dekan II.
9. Bapak Weny A. Dungga SH. MH. selaku Wakil Dekan III.
10. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
11. Bapak Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH, M.Hum selaku pembimbing 1 dan bapak, Suwitno Yutye Imran, SH, MH selaku pembimbing II, bapak Weni Almoravid Dungga, SH, MH selaku penguji 1 dan Bapak Ismail H. Tomu, SH, MH selaku penguji II
12. Bapak Novendri M. Nggilu, SH.,MH selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum
13. Ibu Nirwan Junus SH.,MH selaku Ketua bidang konsentrasi Hukum Tata Negara,
14. Ibu Hj. Mutia CH Thalib, SH.,MH selaku Ketua bidang konsentrasi Hukum Perdata.
15. Bapak Dolot Alhasni Bakung SH.,MH, Terima kasih atas motivasi islami yang sering di ingatkan kepada penulis

16. Bapak Aten Karim Amd dan Bapak Sudirman Wantu, Spd selaku operator prodi yang selalu memberikan informasi yang berhubungan dengan penyelesaian skripsi.
17. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada Peneliti selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.
18. Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
19. Keluarga yang selalu memberi semangat dan motivasi untuk menuntut ilmu, awa uma, uwa pina, kakek tercinta, mama ita, mama nela, om adel, mama eti.
20. *Kepada Bapak Ronni Barly Ibrahim, S.P SIK selaku kasat Lantas Kota Gorontalo, yang memotifasi didalam penulisan skripsi ini.*
21. *Seluruh keluargaku yang memotifasi serta memberikan dukungan arahan serta semangat juang yang tinggi didalam penyelesaian study ini.*
22. *Seluruh teman-teman seangkatan ilmu Hukum 2013 yang senasib seperjuangan, Enno, Sera, Hidayat (ustad) Fitran, Sri, Yuni, Sela, Upik, Esar, Donal, Kifli, Sucen, Ulan, Ayi, Nora, Riri, Apen, Dewa, Zul Yunus, Bayu, Iting.*
23. *Terimakasih kepada Ikatan Purna Paskibraka Indonesia Bolaang Mongondow Utara, yang selama ini memberikan support serta dukungan kepada penulis*
24. *Terimakasih kepada Purna Paskibraka angkatan 2011 yang memberikan dukungan kepada penulis.*

25. Teman-teman kelas F 2013 terima kasih atas kebersamaanya melewati proses perkuliahan semester 1 sampai semester 4, banyak kenangan yang tak mampu di ceritakan, banyak warna yang tertuang yang tak mampu penulis ceritaka kalian adalah langka awal penulis melangkah bagaimana arti dari belajar.
26. Teman-teman kelas H 2013. Terima kasih kepada Keting Ronal Susanto Galema yang setia memberikan informasi dan seluruh teman-teman yang saling mengerti dan memahami dalam menyelesaikan masalah. Semoga kita semua Allah berikan kemudahan menuju kesuksesan.
27. Terimakasih kepada teman-teman Konsentrasi Hukum Pidana yang selama ini banyak memberikan motifasi dan dukungan, semoga apa yang dicita-citakan dapat terwujud bersama.
28. Teman-teman Tim PMW (Program Mahasiswa Wirausaha) : Faisal Panggi dan Armin Bulongodu. Terimakasih atas segala dukungan serta support yang selama ini, terimakasih atas segala kebersamaan selama menempuh strata satu, kalian adalah sahabat terbaik, insya Allah susah senang selalu bersama.
29. *Seluruh teman-teman KKS desa Payu, Iman, Ani, Anti, Egi, Jul, Lila, iki kacili, Alan, Upik, (pace) Eci, Liyan, Marni, Rara, Mira, Mila, Dea, Candra, Dian, Lala, Juplin, Vino, Wati, Sil, Novi, Maya, Sarip*

*Penulis selaku manusia yang tak luput dari kesalahan, menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan kesalahan. Karenanya kritikan dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan tulisan ini sangat diharapkan.*



*Akhir kata, semoga penyusunan skripsi ini sedikitnya memberikan kontribusi positif seperti tujuan yang penulis dan pembaca harapkan.  
Amin.*

***Gorontalo, 2017***

***Penulis***

***Moh. Fikri Lantapa***

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LOGO UNG .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSYARATAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACK .....</b>	<b>vii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II KAJIAN TEORI .....</b>	
<b>10</b>	
<b>2.1 LALU LINTAS.....</b>	<b>10</b>
2.1.1 Pengertian Dasar Lalu Lintas .....	10
2.2 Definisi Peran dan Kepolisian.....	10
2.2.1 Definisi Peran.....	10
2.2.2 Definisi Kepolisian.....	13
2.3 Fungsi Kepolisian .....	15
2.4 Tugas dan Wewenang Kepolisian .....	19
2.5 Definisi Surat Izin Mengemudi .....	23
2.5.1 Surat Izin Mengemudi .....	23
<b>BAB III METODELOGI PENELITIAN .....</b>	
<b>27</b>	
3.1 Lokasi Penelitian .....	27
3.2 Obyek Penelitian .....	27
3.3 Jenis Penelitian .....	27
3.4 Sumber Data .....	28
3.5 Populasi dan Sampel .....	29
3.6 Tehnik Pengumpulan Data .....	29
3.7 Tahap-tahap Penelitian.....	29
3.8 Analisia Data .....	30

<b>BAB IV PEMBAHASAN .....</b>	<b>32</b>
4.1 Peran Kepolisian Dalam Menanggulangi Pengendara Tanpa SIM	32
4.2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pengendara Tanpa SIM .....	40
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>50</b>
5.1 Kesimpulan .....	50
5.2 Saran .....	51
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>!!</b>