

**EVEKTIFITAS SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP) DALAM
MENEGAKKAN PERDA NO. 37 TAHUN 2005 TENTANG HEWAN LEPAS
DI KABUPATEN POHUWATO**

SKRIPSI

*Di Susun Dan Di Ajukan Untuk memenuhi Persyaratan guna mendapatkan gelar
Sarjana Hukum Pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum*

MUH. RIZKI K ABUSAMA

271413170



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2017**

**LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIBIMBING
SKRIPSI**

**EVEKTIFITAS SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP) DALAM
MENEGAKKAN PERDA NO. 37 TAHUN 2005 TENTANG HEWAN LEPAS**

DI KABUPATEN POHUWATO

Di ajukan Oleh :

MUH. RIZKI K ABUSAMA

NIM. 271413170

Telah Di Perkisa dan Di setuju untuk Diuji

Pembimbing I


Pembimbing II


Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH
NIP: 195406251981021001


Zamroni Abdussamad, SH., MH
NIP : 197007122003121002

Mengetahui,

Ketua Jurusan Ilmu Hukum


Suwitno Yutve Imran, SH.,MH
NIP : 19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

EFEKTIFITAS SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP) DALAM
MENEGAKKAN PERDA NO. 37 TAHUN 2005 TENTANG HEWAN LEPAS DI
KABUPATEN POHUWATO

Oleh :

Muh. Rizki K Abusama

NIM : 271413170

Telah memenuhi syarat dan dipertahankan di depan Dewan Penguji pada :

Hari/Tanggal : Rabu/7 Juni 2017

Pukul : 12:57 WITA

Komisi Penguji

1. Nirwan Junus, SH., MH ()
Nip. 196906022000032001
2. Dolot Alhasni Bakung, SH., MH ()
Nip. 198508272009121005
3. Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH ()
Nip. 195406251981021001
4. Zamroni Abdussamad, SH., MH ()
Nip. 197007122003121002

Gorontalo, Juni 2017

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo



Moh. Rusdianto U. Puluhulawa, SH., M.Hum

Nip. 19701105 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana baik di Universitas Negeri Gorontalo maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini adalah gagasan murni, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari dosen pembimbing.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang lebih dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dicantumkan sebagai acuan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya berupa norma yang berlaku di perguruan tinggi.



Gorontalo, 12 Juni 2017

Muh. Rizki Kurniawan Abusama

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

قُلْ إِنَّ اللَّهَ لَا يُغَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّىٰ يُغَيِّرُوا مَا بِأَنْفُسِهِمْ قُلْ

Yang Artinya : “Sesungguhnya ALLAH tidak mengubah keadaan sesuatu kaum, sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri.”

*“Kesuksesan anda tergantung pada
besarnya keinginan anda untuk sukses”*

(Muh. Rizki K. Abusama)

Kupersembahkan sebagai bentuk pengabdianku kepada :

Kedua orang tuaku tercinta (Drs. Rustam Arfan Abusama dan

Dra. Rosmawar P. Rahama)

Yang telah mencurahkan segala perhatian, kasih sayang, serta bersusah payah dalam mendukung dan mendoakan keberhasilan studi ini

Saudaraku yang selalu mendoakanku dalam keberhasilan studi ini

Nur Cahyani Abusama

ALMAMATERKU TERCINTA

TEMPATKU MENUNTUT ILMU

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2017

ABSTRAK

MUH. RIZKI K ABUSAMA(271 413 170)2017 “EFEKTIFITAS SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP) DALAM MENEGAKKAN PERDA NO. 37 TAHUN 2005 DI KABUPATEN POHUWATO”. Dibawah bimbingan Bapak **Prof.Dr. Johan Jasin, SH, MH**, sebagai pembimbing I dan Bapak **Zamroni Abdussamad, SH, MH**. Sebagai pembimbing II.

Skripsi ini membahas tentang Efektifitas Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam menegakkan Perda No. 37 tahun 2005 di Kabupaten Pohuwato, dimana pengefektifan Perda No. 37 tahun 2005 terdapat berbagai kendala baik dari Satpol PP maupun dari keadaan masyarakat itu sendiri. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui efektifitas Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam menegakkan Perda No. 37 Tahun 2005 Di Kabupaten Pohuwato dan untuk mengetahui kendala Pemerintah Kabupaten Pohuwato dalam hal penegakkan Perda tersebut.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode Empiris yakni menggambarkan, menguraikan dan menjelaskan data dan fakta dilapangan tentang Efektifitas Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) dalam menegakkan Perda No. 37 Tahun 2005 Di Kabupaten Pohuwato. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Kabupaten Pohuwato belum maksimal menegakkan Perda tersebut, meskipun telah dikeluarkan Perda yang dimaksud. Kendala yang dihadapi pemerintah Kabupaten Pohuwato dalam hal menegakkan Perda tersebut sudah berupaya namun masih terkendala dengan kurangnya sosialisasi pada masyarakat sehingga masih banyak masyarakat yang belum mengetahui dan melaksanakan serta mematuhi perda tersebut.

Kata Kunci : *Penegakkan, sosialisasi, sanksi.*

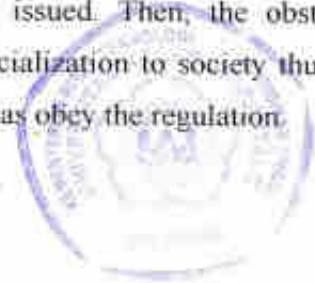
ABSTRACT

MUH. RIZKI K ABUSAMA (271 413 170) 2017 "EFFECTIVENESS OF CIVIL SERVICE POLICE IN ENFORCING REGIONAL REGULATION NUMBER 37 OF 2005 IN DISTRICT OF POHUWATO". Principal supervisor is **Prof. Dr. Johan Jasin, SH.,MH** and Co-supervisor is **Zamroni Abdussamad, SH.,MH**.

This research discusses about Effectiveness of Civil Service Police in Enforcing Regional Regulation Number 37 of 2005 in District of Pohuwato where this case encounters several obstacles either from the Civil Service Police, henceforth called by Satpol PP, or condition of society. This research aims to investigate effectiveness of Satpol PP in Enforcing Regional Regulation Number 37 of 2005 in District of Pohuwato and to investigate obstacle of Government of Pohuwato District in case of the Regional Regulation enforcement.

This is an empirical research which describes, elaborates and explains data and fact in the field about Effectiveness of Satpol PP in Enforcing Regional Regulation Number 37 of 2005 in District of Pohuwato. Research finding reveals that Government of Pohuwato District is not maximum in enforcing the Regional Regulation, although the regulation has been issued. Then, the obstacle of the Government of Pohuwato District is lack of socialization to society thus numerous societies do not know and implement yet as well as obey the regulation.

Keywords: *Enforcement, Socialization, Sanction*



KATA PENGANTAR

Segala puji syukur sebagai ucapan yang lebih baik diucapkan mengawali kata pengantar ini, karena penulis menyadari betapa besar nikmatnya, berupa petunjuk dan bimbingannya serta pertolongannya dalam proses penyusunan proposal skripsi ini yang dihadapkan dengan berbagai tantangan dan cobaan.

Proposal Skripsi ini dibuat guna memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan studi pada konsentrasi dalam bidang hukum, Ilmu Hukum di Universitas Negeri Gorontalo. Disadari bahwa dalam penyusunan proposal skripsi ini penulis banyak mendapat kendala, namun segala partisipasi dan bantuan dari berbagai pihak maka semua dapat teratasi sebagaimana yang diinginkan.

Pada kesempatan yang berbahagia ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pembimbing yakni bapak Prof. Dr. Johan Jassin, S.H, M.Hum, selaku pembimbing 1 dan bapak Zamroni Abdussamad, S.H., M.H selaku pembimbing 2, beliau berdua telah banyak meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, arahan dan petunjuk baik dalam hal perkuliahan terutama dalam penyusunan proposal skripsi ini.

Disamping itu penulis mengucapkan terima kasih banyak yang setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, Selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi, M.P, Selaku Pembantu Rektor 1 universitas Negeri Gorontalo.
3. Bapak Supardi Nani, SE, M.Si, Selaku Pembantu Rektor 2 Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Dr. Fence Wantu, S.H, M.H, Selaku Pembantu Rektor 3 Universitas Negeri Gorontalo.

5. Bapak Prof. Dr. Hasanudin fatsah, M.Hum, Selaku Pembantu Rektor 4, Universitas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Mohammad Rusdiyanto U Puluhulawa, S.H, M.Hum, Selaku Dekan Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad, Selaku Pembantu Dekan 1 Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.
8. Ibu Lisnawaty Badu S.H, M.H Selaku Pembantu Dekan 2 Fakultas Hukum, Universitas Negeri gorontalo.
9. Bapak Weni A. Dungga, S.H, M.H Selaku Pembantu Dekan 3 Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.
10. Bapak Suwitno Y Imran S.H, M.H Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.
11. Bapak Suwitno Y Imran S.H, M.H Selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.
12. Staf Dosen Pengajar, dan Tata Usaha khususnya Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.
13. Teman-teman Angkatan 2013 Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.
14. Dan untuk Adik Kandungku Nurcahyani Abusama yang selalu mendoakan saya dengan tulus.
15. Teristimewa Kepada Ayahanda Drs. Rustam Arfan Abusama Dan Dra. Rosmawar P. Rahama Serta Seluruh Keluargaku Yang Sering Memberikan do'a serta motivasi yang tak ternilai harganya.

Akhirnya Kepada Allah Penulis serahkan dan berdo'a kiranya segala perbuatan yang telah penulis terima selama ini semoga mendapat balasan dari Allah SWT, Aamiinn.

Gorontalo, 12 Juni 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
DAFTAR ISI.....	iii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penulisan	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II KAJIAN TEORI	
2.1 Pengertian Efektifitas	8
2.2 Penegakan Hukum	10
2.3 Teori Desentralisasi	12
2.4 Teori <i>Good Governance</i>	17
2.5 Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	20
2.6 Peraturan Daerah	23
2.7 Pembentukan Peraturan Daerah	25
2.8 Pemerintahan	27
2.9 Perangkat Daerah Provinsi	28
2.10 Organ Pemerintahan Daerah	32
2.10.1 Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah	32

2.11 Etika Pemerintahan	33
2.12 Pemerintahan di Indonesia	35
2.13 Pemerintahan Pusat	37
2.14 Pemerintahan Daerah	38
2.15 Skema Kerangka Pikir	41

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian.....	42
3.2 Lokasi Penelitian	43
3.3 Jenis Data	43
3.3.1 Sumber Data Primer	43
3.3.2 Sumber Data Sekunder.....	43
3.4 Populasi Dan Sampel	44
3.5 Teknik Pengumpulan Data	45
3.6 Teknik Analisis Data	45

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1 Efektifitas kinerja Satpol PP dalam menegakkan Perda No. 37 Tahun 2005 Tentang Hewan Lepas Di Kabupaten Pohuwato.....	47
4.1.1 Efektifitas Kinerja Satpol PP (<i>Structur Hukum</i>)	47
4.1.2 Manfaat Peraturan Daerah Menegakkan Perda No.37 Tahun 2005 Tentang Hewan Lepas Di Kabupaten Pohuwato (<i>Subtansi Hukum</i>).....	50
4.1.3 Kesadaran Masyarakat Dengan Peraturan Daerah No. 37 Tahun 2005 Tentang Hewan Lepas Di Kabupaten Pohuwato (<i>KulturHukum</i>).....	52

4.2 Kendala Dalam Menerapkan Ketentuan Perda No. 37 Tahun 2005	
Tentang Hewan Lepas Di Kab. Pohuwato.....	57

BAB V PENUTUP

5.2 Saran.....	62
----------------	----