

**PERAN UNIT PELAYANAN PEREMPUAN DAN ANAK  
DALAM PENERAPAN PRINSIP *RESTORATIVE JUSTICE*  
PADA TINDAK PIDANA ANAK SEBAGAI PELAKU  
(Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)**

**SKRIPSI**

*Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam  
Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Hukum*

**Oleh:**  
**DINIATI BANDU**  
**NIM: 271413227**



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2017**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**SKRIPSI**

**PERAN UNIT PELAYANAN PEREMPUAN DAN ANAK  
DALAM PENERAPAN PRINSIP *RESTORATIVE JUSTICE*  
PADA TINDAK PIDANA ANAK SEBAGAI PELAKU  
(Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)**

Oleh:  
**DINIATI BANDU**  
**NIM: 271413227**

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

**Pembimbing I**



**Moh. R. H. Puluhulawa, SH., M.Hum**  
**Nip. 19701105 199703 1 001**

**Pembimbing II**



**Ismail H. Tomu SH., MH**  
**Nip. 19770617 200912 1 003**

Mengetahui :  
**Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



**Suwitno Yutye Imran, SH. MH**  
**NIP: 19830622 200912 1 004**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

PERAN UNIT PELAYANAN PEREMPUAN DAN ADAK DALAM  
PENERAPAN PRINSIP RESTORATIVE JUSTICE PADA TINDAK  
PIDANA ANAK SEBAGAI PELAKU  
(Studi Kasus Plores Gorontalo Kota)

Oleh  
**DINIATI BANDU**  
NIM : 271413227

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji  
Hari/ Tanggal : Rabu, 26 Juli 2017  
Pukul : 14.00 WITA

Komisi Penguji :

1. H.J Mutia CH. Thalib. S.H., M.HUM ( ..... )  
Nip. 19690704 199802 2 001
2. Lisnawaty W Badu, SH, MH ( ..... )  
Nip. 19690529 200501 2 001
3. Moh. R. U. Puluhulawa, SH, M.HUM ( ..... )  
Nip. 19701105 199703 1 001
4. Ismail H. Tomu. S.H., MH ( ..... )  
Nip. 19770617 200912 1 003

Gorontalo, 26 Juli 2017

Mengetahui :

Dekan Fakultas Hukum



Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum  
NIP: 19701105 199703 1 001



## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul: “PERAN UNIT PELAYANAN PEREMPUAN DAN ANAK DALAM PENERAPAN PRINSIP *RESTORATIVE JUSTICE* PADA TINDAK PIDANA ANAK SEBAGAI PELAKU (Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)” adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam Penelitian yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika Penelitian dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, 26 Juli 2017

Yang Membuat Pernyataan



DINIATI BANDU

## ABSTRAK

DINIATI BANDU (NIM : (271413227) 2017. “PERAN UNIT PELAYANAN PEREMPUAN DAN ANAK DALAM PENERAPAN PRINSIP *RESTORATIVE JUSTICE* PADA TINDAK PIDANA ANAK SEBAGAI PELAKU (Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)”. Pembimbing I : MOH. R. U. PULUHULAWA, SH., M.HUM dan Pembimbing II : ISMAIL H. TOMU SH., MH. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

---

---

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis bagaimanakah peran Unit Pelayanan Perempuan dan Anak dalam penerapan prinsip *restorative justice* pada tindak pidana anak sebagai pelaku serta faktor – faktor apa yang menjadi kendala bagi unit pelayanan perempuan dan anak dalam penerapan prinsip *restorative justice* pada tindak pidana anak sebagai pelaku.

Penelitian ini bersifat Empiris untuk mencapai tujuan tersebut penulis menggunakan teknik pengumpulan data berupa wawancara serta meminta data-data kepada pihak Unit Pelayanan Perempuan dan Anak di Polres Kota Gorontalo.

Hasil penelitian menunjukkan, bahwa peran unit PPA adalah melakukan proses mediasi sesuai dengan kebiasaan bermusyawarah, dalam penerapan prinsip *restorative justice* di Kota Gorontalo yang dilakukan oleh pihak kepolisian yaitu dilakukan melalui kegiatan-kegiatan seperti Mediasi korban dengan pelaku/pelanggar, dan musyawarah kelompok keluarga, yang bersifat pemulihan baik bagi korban maupun pelaku. Sementara itu faktor yang menjadi kendala bagi Unit Pelayanan Perempuan dan Anak dalam penerapan prinsip *restorative justice* pada tindak pidana anak sebagai pelaku yaitu pada saat mengundang pihak korban dan keluarganya yang mana pada saat itu masih belum terima dengan adanya tindak pidana yang dilakukan oleh pelaku serta Pencarian alamat korban dan tersangka dimana jika memberikan alamat yang kurang lengkap, Sehingga mempersulit pihak kepolisian dalam menyelesaikan permasalahan yang terjadi di antara korban maupun pelaku.

**KATA PERAN UPPA, PENERAPAN *RESTORATIVE JUSTICE*, ANAK**

## ABSTRACT

Diniati Bandu (Student ID: 271413227)2017. "Role of Woman and Child Service Unit in Implementing Restorative Justice Principle to Juvenile Delinquency (A Case Study at Polres of City of Gorontalo)." Principal supervisor is Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum and Co-supervisor is Ismail H. Tomu, SH., MH. Department of Law Science, Faculty of Law, State University of Gorontalo.

---

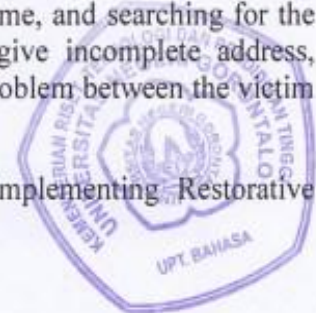
---

This research aims at investigating and analyzing how the rôle of woman and child service unit in implementing restorative justice principle to juvenile delinquency in implementing restorative justice principle to juvenile delinquency and what factors that become the obstacles of woman and child service unit in implementing restorative justice principle to juvenile delinquency.

This is an empirical study. Technique of data collection is interview. Besides, the data also come from woman and child service unit at Polres of City of Gorontalo.

Finding reveals that roles of woman and child service unit are doing mediation process based on habits of deliberation such as mediating victim and offender, doing deliberation between families in terms of recovery either for victim or offender. Factors that become the obstacles of woman and child service unit in implementing restorative justice principle to juvenile delinquency are when inviting the victim and family while they still cannot accept the crime, and searching for the address of the victim and the offender in which they give incomplete address, therefore it makes the police be difficult to overcome the problem between the victim and the offender.

Keywords: Role of Woman And Child Service Unit, Implementing Restorative Justice, Juvenile



## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

**“Perjuangan tidak akan sia-sia ketika kita tidak pernah berhenti berusaha dan berdoa”  
(diniati bandu)**

Kupersembahkan tanda baktiku ini kepada Ayah Tercinta “DUDE BANDU (almarhum)” Sang Inspirator dan penguat hati, yang membuat saya tetap tegar dan bisa meraih cita-cita

**Ibunda tercinta “NADI BANDU”  
Tanpa Kau Ibu, Anakmu ini bukan siapa-siapa!  
Terimakasih telah memberikan kasih sayang, kebahagiaan serta doa yang tiada hentinya, materipun tidak mampu membalas semua pengorbanan yang engkau berikan. Ibu adalah segalanya..**

Dan untuk Kakak (Djamal Bandu, Yanas Bandu dan Marliana Bandu) yang tak kenal lelah memberi bantuan serta mendoakanku agar menjadi orang yang membanggakan orang tua dan keluarga.

**TERIMA KASIH JUGA KEPADA KERABAT & KELURGAKU (OM, TANTE, SEPUPU & KAKA IPAR, SERTA TEMAN-TEMAN ANGKATANKU**

**Almamaterku Merah Maron, Kampus Peradaban  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji Syukur kepada Allah SWT, karena berkat rahmat dan Ridho-Nya Peneliti dapat merampungkan penyusunan Proposal dengan formulasi judul penelitian yakni: “PERAN UNIT PELAYANAN PEREMPUAN DAN ANAK DALAM PENERAPAN PRINSIP *RESTORATIVE JUSTICE* PADA TINDAK PIDANA ANAK SEBAGAI PELAKU (Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)”, yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan proses perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Peneliti menyadari, bahwa selama penyusunan Skripsi ini, barbagai hambatan dan kesulitan dihadapi baik sejak persiapan sampai dengan penyelesaian Skripsi ini, namun atas bantuan, arahan dan kerja sama yang baik dari berbagai pihak sehingga hambatan tersebut dapat teratasi.

Oleh dan sebab itu perkenankanlah Peneliti dengan segala kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besanya kepada Pembimbing I : Bapak MOH. R.U. PULUHULAWA, SH., M.HUM dan Pembimbing II : Bapak ISMAIL H. TOMU, SH., MH yang tidak pernah berhenti membimbing dan mengarahkan Peneliti dalam rangka penyusunan karya ilmiah ini.

Ucapan yang sama juga patut Peneliti sampaikan masing-masing kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu M. Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.



2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.
3. Bapak Supardi Nani Se. M.Si, selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH. MH, selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M. Hum, selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
8. Ibu Lisnawaty Badu SH. MH. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
9. Bapak Weny A. Dunga SH. MH. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
10. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
11. Ibu Hj. Mutia Cherawaty Thalib SH., M.Hum Selaku Penguji Ujian Skripsi Universitas Negeri Gorontalo
12. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Univesrsitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada Peneliti selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.

13. Kepada Staf Administrasi Kemahasiswaan Fakultas Hukum.
14. Kepada Saudara saya yang telah membantu moril dan materil Djamal bandu, Marliana Bnadu, Yanas Bandu, semoga Allah SWT selalu bersama kita.
15. Kepada kk Ipar Arisanti Rahim, Rifaldi rahim, k otong, Selviana ali, Endang Rahim. K andar, k erni.
16. Keponakan-Keponakan tercinta Acha, echa, icha, putra, davi.
17. Kepada Moh Dahlan Kokalo yang selalu memberikan motifasih,bantuan, perhatian serta kasih sayangnya selama ini terimah kasih banyak,
18. Kepada Rekan-rekan Fakultas Hukum angkatan 2013 rekan-rekan Hukum Perdata, Hukum pidana, dan hukum Tata Negara yang senasib dan seperjuangan yang tidak dapat di sebut satu persatu.
19. Kepada Teman-teman kelas H dan Pejuang Skripsi yang telah membantu suka duka bersama: Hikmawaty Lenggeng, Nindy Alicia lamatenggo, Nurfitri wahyuni daud, Rahmawati Akbar, Sandra Kalepo, Navisa Bella Alkatiri, Wilda Saniaty Doe, Fidya Amelia Hakim, Moh. Ziad Hawilu, Nurdian Zakaria, Moh Syahlan Suhadi, Moh Syafri Sahi, Umar yasin, Inal arifin, Harjun badu, Laode rahlimin, julkifli jinaba, meis tahir, fikri lantapa,faisal panggi
20. Kepada Teman-teman KKS Tamaila 2016: Adrian gani, rukmana, mala, fidya, ato, Sri, tara, reni, erlin,ulan, ika, indri, sinta.
21. Kepada Teman-teman angkatan 2013. Novita akase, Alya, Agnes, Akbar, Andre, marlena, jufriser, hapid, echi jama, lian,

22. Kepada Sahabat-sahabat tersayang Ekha fatmawaty nupu. Anggraini hasan,  
Desri ayuba, Bella anggraini.

23. Bagi semua yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu terimakasih banyak.

Akhir kata penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Karena itu, penulis memohon saran dan kritik yang sifatnya membangun demi kesempurnaannya dan semoga bermanfaat bagi kita semua.

Aamiin Allahumma Aamiin

Semoga karya ilmiah ini dapat bermanfaat bagi kita semua, dan atas segala kesalahan serta kekurangan sebagai Peneliti, saya memohonkan maaf yang sebesar-besarnya

**Gorontalo, 26 Juli 2017**  
**Peneliti**

**Diniati Bandu**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	ii
<b>PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	v
<b>ABSTRACK</b> .....	vi
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	8
1.4.2 Manfaat Praktis .....	8
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1 Tinjauan Umum tentang Perempuan .....	10
2.2 Tinjauan Umum tentang Anak .....	12
2.2.1 Pengertian Anak di Dawah Umur .....	12
2.2.2 Dasar Hukum Perlindungan Anak .....	14
2.3 Tinjauan Umum tentang <i>Restorative Justice</i> .....	17



2.3.1 Pengertian <i>Restorative Justice</i> .....	17
2.3.2 Prinsip dan Bentuk <i>Restorative Justice</i> .....	19
2.4 Tinjauan Umum tentang Tindak Pidana .....	21
2.4.1 Tujuan Hukum Pidana .....	21
2.4.2 Pengertian Tindak Pidana .....	22
2.4.3 Jenis-jenis Sanksi Pidana .....	25

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Jenis Penelitian .....	27
3.2 Lokasi Penelitian .....	28
3.3 Sumber Bahan Hukum .....	29
3.4 Populasi dan Sampel .....	30
3.4.1 Populasi .....	30
3.4.2 Sampel .....	30
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	31
3.6 Teknik Penyajian Data .....	31
3.7 Analisa Data .....	31

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1 Pembahasan Hasil Penelitian .....	32
4.1.1 Peran unit pelayanan perempuan dan anak dalam penerapan prinsip <i>restorative justice</i> pada tindak pidana anak sebagai pelaku .....	32
4.1.2 Faktor – faktor yang menjadi kendala bagi UPPA dalam penerapan prinsip <i>restorative justice</i>	

pada tindak pidana anak sebagai pelaku .....	42
<b>BAB V PENUTUP</b>	
5.1 Kesimpulan .....	50
5.2 Saran .....	51
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>53</b>
<b>LAMPIRAN - LAMPIRAN</b>	
Lampiran 1 Dokumentasi Penelitian .....	55
Lampiran 2 Curriculum Vitae .....	57
Lampiran 3 Rekomendasi Penelitian .....	59
Lampiran 4 Surat Keterangan telah Melaksanakan Penelitian .....	60