

**PERAN PANITIA PEMILIHAN KEPALA DESA DALAM  
MENINGKATKAN PARTISIPASI PEMILIH DI DESA MOLANGATO  
KECAMATAN PALELEH KABUPATEN BUOL  
PROVINSI SULAWESI TENGAH**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar kesarjanaan  
pada program studi ilmu hukum

**Oleh:  
RUDI S. MAGA  
NIM:271 413 228**



**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
FAKULTAS HUKUM  
JURUSAN ILMU HUKUM  
2017**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**SKRIPSI**


**PERAN PANITIA PEMILIHAN KEPALA DESA DALAM  
MENINGKATKAN PARTISIPASI PEMILIH DI DESA MOLANGATO  
KECAMATAN PALELEH KABUPATEN BUOL  
PROVINSI SULAWESI TENGAH**


Oleh:  
**RUDI S. MAGA**  
NIM:271 413 228

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji


**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

  
Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum  
Nip. 19540625 198102 1 001

  
Zamroni Abdussamad, SH., MH  
Nip. 197007122003 121 002

Mengetahui :  
Ketua Jurusan Ilmu Hukum

  
Suwitno Yutve Imran, SH. MH  
NIP: 198306222009 121 004

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERAN PANITIA PEMILIHAN KEPALA DESA DALAM  
MENINGKATKAN PARTISIPASI PEMILIH DI DESA MOLANGATO  
KECAMATAN PALELEH KABUPATEN BUOL  
PROVINSI SULAWESI TENGAH**

Oleh:  
**RUDIS. MAGA**  
NIM:271 413 228

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji

Hari/ Tanggal : .....

Pukul : .... WITA

**Komisi Penguji :**

1. Dr. Nur Mohamad Kasim, S.Ag., MH ( ..... )  
Nip. 19760208 200312 2 002
2. Novendri. M. Nggilu, SH., MH ( ..... )  
Nip. 19891127201404 1 001
3. Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum ( ..... )  
Nip. 19540625 198102 1 001
4. Zamroni Abdussamad, SH., MH ( ..... )  
Nip. 197007122003 121 002

Gorontalo, Juni 2017

Mengetahui :

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas negeri Gorontalo**



**MOH. R. U. PULUHULAWA, SH., M.HUM**  
NIP: 19701105 199703 1 001

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul: "PERAN PANITIA PEMILIHAN KEPALA DESA DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI PEMILIH DI DESA MOLANGATO KECAMATAN PALELEH KABUPATEN BUOL PROVINSI SULAWESI TENGAH", adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam Penelitian yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika Penelitian dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

**Gorontalo, Juni 2017**  
**Yang Membuat Pernyataan**

A 5000 Rupiah postage stamp with a signature over it. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text "METERAI TEMPEL" and "5000 RUPIAH". The serial number "1B5AEF509940167" is visible. The signature is in black ink and appears to be "Rudi S. Maga".

**RUDI S. MAGA**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena dengan berkat, rahmat dan ridho-Nya sehingga penulis memperoleh kesehatan dan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul ***“PERAN PANITIA PEMILIHAN KEPALA DESA DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI PEMILIH DI DESA MOLANGATO KECEMATAN PALELEH KABUPATEN BUOL PROVINSI SULAWESI TENGAH orontalo”***. Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik dalam menempuh ujian sarjana Strata Satu (S1) pada jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari banyak dihadapkan dengan berbagai hambatan namun berkat kesabaran dan kerja keras dari penulis dan motivasi dari Orang Tua, serta bantuan dari Bapak/Ibu Dosen Khususnya Dosen Pembimbing, Keluarga dan Teman-teman sehingga skripsi ini terwujud bagaimana mestinya. Di samping itu penulis juga mendapat banyak bantuan dari berbagai pihak berupa moril maupun materiil oleh sebab itu sepatutnya penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung, penulis menyampaikan terima kasih dengan rasa hormat dan tulus serta ikhlas kepada **Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.HUM** sebagai Dosen Pembimbing I dan **Bapak Zamroni Abdussamad, SH., MH** selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran serta kasih sayang untuk memberikan bimbingan, koreksi, saran dan motivasi. Ucapan terima kasih juga penulis tujukan kepada :

1. ALLAH SWT (Tuhan yang Maha Pengasih dan Penyanyang) yang telah memberikan umur panjang, kesehatan lahir bathin, pencerahan petunjuk, hikmah, anugerah dan hidayah yang telah di berikan kepada saya selaku peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Nabi Muhammad SAW, sebagai suri tauladan dan menjadi tokoh inspirasi yang telah memberikan kontribusi abadi dalam memperjuangkan semangat peradaban islam dan pergerakan peradaban keilmuan dari zaman kegelapan menuju zamanyang terang benderang akan ragamnya ilmu dan pengetahuan.
3. Buat kedua orang tua tercinta dan tersayang, Ayahanda samsudin R. maga dan Ibunda Muslima DJ. surat Terima kasih atas keringat lelahnya yang keluar dan mengalir karena membanting tulang untuk menghidupi dan memenuhi kebutuhan saya selama menimpah ilmu di negeri orang.kalian adalah sosok pahlawan yang luar biasa yang telah susah payah mendidik , membesarkan, bahkan selalu mendoakan agar supaya cita-cita saya bisa tercapai. ini adalah bukti dari doa kalian selama ini sehingga saya dapat menyelesaikan studi ini.
4. Buat *my sweet heart* Nofryanti Entengo yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini, dan telah memeriku semangat, motivasi dan mengisi hari-hariku sehingga bisa sampai pada tahap ini.
5. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo
6. Bapak Prof. Dr. Mahludin H. Baruadi, M.Si selaku wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.

7. Bapak Supardi Nani, SE.,M.Si selaku wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
8. Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH.,MH selaku wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo
9. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal, M.Hum selaku wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
10. Ibu Prof, Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa, SH.,M.Hum selaku Ketua Lembaga Penelitian Mahasiswa (LPM) Unuiversitas Negeri Gorontalo.
11. Bapak Dr. M. Rusdiyanto Puluhulawa, SH., Mhum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
12. Bapak Zamroni Abdussamad, SH., MH selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, sekaligus Dosen pembimbing II bagi saya beliau adalah sosok yang sangat membantu dalam penyelesaian skripsi ini.sekali lagi saya ucapkan banyak-banyak terimakasih kepada bapak
13. Ibu Lisnawaty Badu, SH., MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
14. Bapak Weny A. Dunga, SH.,MH selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
15. Bapak Suwitno Yutye Imran SH.,MH selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
16. Bapak Novendri M. Nggilu, SH.,MH selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum.dan juga selaku penguji II dalam ujian skripsi saya yang telah memberikan kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi saya.

17. Bapak prof. Dr. johan jasin, SH., M.HUM. selaku guru besar fakultas hukum universitas negeri gorontalo juga selaku pembimbing I yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan serta motivasi dan saran-saran kepada saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik . semoga selalu di berikan kesahatan oleh allah SWT.
18. Ibu Dr. Nur M. kasim., S.AG., MH selaku dosen pengajar fakultas hukum universitas negeri gorontalo dan juga selaku penguji I yang memberikan saran dan kritik yang membangun saat ujian skripsi
19. Terimakasih kepada kepala desa molangato bapak Lakari laprayu yang telah memberikan izin penelitian
20. kepada sengenap keluarga besar maga dan surat yang banyak membantu dalam penyelesaian studi ini Ramlah dj. surat , malik surat. kalsum dj surat. arsul dj surat. yanto R. maga. masita R. maga kartini R. maga. rahmat R. maga
21. kepada sahabat-sahabat saya Rizal djupandang. lita djupandang. budi tanaim donal taliki. zulkifli z. abbas. armin bulogodu. andrianus suleman meraka selalu memberikan dorang dan motivasi dalam penyelesaian studi ini.
22. kepada teman-teman kelas G yang selalu bersama-sama dalam penyelesaian studi selama kurang lebih 4 tahun ini.
23. kepada teman-teman kks tanah putih yang sama-sama menjalankan pengabdian selama 45 hari suka dan duka dapat kita lalui bersama.

Gorontalo, Mei 2017

penulis

RUDI S. MAGA



## ABSTRAK

**RUDI S. MAGA** (NIM : (271 413 228) 2017). “PERAN PANITIA PEMILIHAN KEPALA DESA DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI PEMILIH DI DESA MOLANGATO KECAMATAN PALELEH KABUPATEN BUOL PROVINSI SULAWESI TENGAH”. Dibimbing oleh masing-masing Pembimbing I PROF. DR. JOHAN JASIN, SH., M.HUM dan Pembimbing II : ZAMRONI ABDUSSAMAD, SH., MH. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

---

---

Tujuan Penelitian Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis peran panitia pemilihan kepala desa dalam meningkatkan partisipasi pemilih di Desa Molangato Kecamatan Paleleh Kabupaten Buol Provinsi Sulawesi Tengah serta kendala apa yang dihadapi panitia pemilihan kepala desa dalam meningkatkan partisipasi pemilih di Desa Molangato Kecamatan Paleleh Kabupaten Buol Provinsi Sulawesi Tengah.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian empiris. Terhadap penelitian ini, materi penelitian yang akan digunakan adalah jenis data Primer dan Sekunder. **Terhadap penelitian ini sumber data menggunakan bahan hukum Primer, Sekunder dan juga didukung oleh hukum Tertier. Teknik pengumpulan data dengan cara wawancara, observasi, dan dokumentasi.** maka peneliti menentukan sampel sebanyak 5 (lima) orang yang terdiri atas Panitia Penyelenggara Pemilihan Kepala Desa 2 (dua) orang, Masyarakat wajib pilih 2 (tiga) Orang, dan Kepala Desa terpilih 1 (satu) Orang.

Hasil penelitian menunjukkan, bahwa peran panitia pemilihan kepala desa dalam meningkatkan partisipasi pemilih di Desa Molangato Kecamatan Paleleh Kabupaten Buol Provinsi Sulawesi Tengah merupakan salah satu syarat untuk mewujudkan pemerintahan yang demokratis, meskipun bentuk-bentuk partisipasi masyarakat ini dapat diekspresikan dalam berbagai macam, namun pada umumnya di negara-negara demokrasi ada anggapan bahwa lebih banyak partisipasi masyarakat akan lebih baik, artinya tingginya tingkat partisipasi menunjukkan bahwa masyarakat mengikuti dan memahami masalah-masalah politik dan ikut melibatkan diri dalam kegiatan-kegiatan tersebut. Ini menunjukkan bahwa rezim yang bersangkutan memiliki keabsahan (legitimasi) yang tinggi, sehingga bisa dimaknai adanya peraturan-peraturan yang mensyaratkan adanya quorum suara berhubungan dengan sah tidaknya seseorang untuk menjadi pemimpin bertitik tolak dari hal tersebut. Kendala yang dihadapi panitia pemilihan kepala desa dalam meningkatkan partisipasi pemilih di Desa Molangato Kecamatan Paleleh Kabupaten Buol Provinsi Sulawesi Tengah yakni Faktor Sosial Ekonomi, faktor kepercayaan politik dan faktor sistem politik.

**Kata Kunci: Peran, Panitia Pilkades, Meningkatkan Partisipasi Pemilih**

## ABSTRACT

**RUDI S. MAGA. STUDENT ID 271 413 228 2017” THE ROLE OF ELECTION COMMITTEE OF HEAD OF VILLAGE IN IMPROVING ELECTOR PARTICIPATION IN VILLAGE OF MOLANGATO SUB-DISTRICT OF PALELEH DISTRICT OF BUOL PROVINCE OF CENTRAL SULAWESI”.** Principal supervisor is PROF. Dr. Johan Jasin, SH.,M.HUMand co-supervisor is Zamroni Abdussamad, SH.,MH. Department of law, faculty of law, state university of Gorontalo.

---

---

This research aims to investigate and to analyze the role of election committee of head of village in improving elector participation in village of Molangato Sub-district of Paleleh District of Buol Province of Central Sulawesi and obstacles encountered by election committee of head of village in improving elector participation in village of Molangato Sub-district of Paleleh District of Buol Province of Central Sulawesi.

This is an empirical research in which its materials are both primary and secondary data. Meanwhile, its legal materials use primary, secondary and tertiary. Data of the research are collected through interview, observation and documentation. Samples of the research 5 people consist of 2 committee people, 2 electors and 1 chosen head of village.

Research finding reveals that the role of election committee of head of village in improving elector participation in village of Molangato Sub-district of Paleleh District of Buol Province of Central Sulawesi is one of requirements to actualize democratic government, although form of participations of society can be expressed in several types, but in democratic country, commonly, there is a consideration that the more participation of the society, the better will be. It means that high level of participation of society follows and understand political issues and involve in the activity. This reveals that the related regime has high legitimacy, thus it can be meant as there are regulations which require quorum of voice which relates to legality of a person to be leader which based on the thing. The encountered obstacles of election committee of head of village in improving elector participation in village of Molangato Sub-district of Paleleh District of Buol Province of Central Sulawesi are factors of socio-economic, political trust and political system.

**Keywords: Role, Election Committee of Head of Village, Improving Elector Participation**

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

Yakin, ikhlas dan istiqomah

# Berangkat dengan penuh keyakinan

# Berjalan dengan penuh keikhlasan

# dan istiqomah dalam menghadapi cobaan

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan Hidayah-Nya yang telah memberikan kekuatan, kesehatan dan kesabaran untukku dalam menmgerjakan skripsi ini.

Kupersembahkan tanda baktiku ini kepada Ayah Tercinta "SAMSUDIN R. MAGA" Sang Inspirator yang tak pernah lelah bekerja keras demi tercapainya cita-citaku.

Ibunda tercinta MUSLIMAH DJ SURAT" Tanpa Kau Ibu, Anakmu ini bukan siapa-siapa! Kau memberiku Dunia sebagai medan juang,..

Kau juga telah mengajariku banyak hal tentang cinta, kasih sayang dan kesabaran ...

Kau bukan hanya sekedar melahirkan, mendidik, mengasuh, dan membesarkan melainkan kau adalah SURGA KECILku

TERIMA KASIH IBUKU ...

**KELUARGA BESAR FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS NEGRI  
GORONTALO**

**ALMAMATER TERCINTA, UNIVERSITAS NEGRI GORONTALO,**

**TEMPAT MENIMBA ILMU**

**HIDUP ITU PILIHAN DIAM DALAM KESIA-SIAAN ATAU BERGERAK  
MAJU UNTUK MERAH SEBUAH KESUKSESAN**

**-RUDI S. MAGA-**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	ii
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>ABSTRCT</b> .....	viii
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	4
1.3. Tujuan Penelitian .....	6
1.4. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1. Tinjauan tentang Peran Panitia Pemilihan Kepala Desa .....	8
2.1.1. Pengertian Peran .....	8
2.1.2. Pengertian Peran Panitia Pemilihan Kepala Desa .....	10
2.2. Tinjauan tentang Partisipasi Warga dalam Pilkades .....	11
2.2.1. Teori Partisipasi .....	13
2.2.2. Bentuk-bentuk Partisipasi Masyarakat .....	14
2.2.3. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Partisipasi Masyarakat .....	15
2.2.4 susunan tugas panitia pemilihan berdasarkan perda kabupaten Buol No 8 tahun 2006 tentang Tata cara pencalonan, pemilihan, pengangkatan, pelantikan dan pemberhentian kepala desa.....	17
2.3. Pemilihan Kepala Desa .....	18
2.3.1. Pengertian Kepala Desa.....	20
2.3.2. Tugas Kepala Desa .....	21
2.4. Kewenangan .....	25

2.5. Kerangka Pikir .....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1. Lokasi dan Waktu Penelitian .....	29
3.2. Jenis Penelitian .....	30
3.3. Sumber Bahan Hukum .....	31
3.4. Populasi Dan Sampel .....	32
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	33
3.6. Analisis Data .....	34
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1. Pembahasan Hasil Penelitian .....	36
4.1.1. Peran Panitia Pemilihan Kepala Desa dalam mening- katkan Peratisipasi Pemilih di Desa Molangato Kec. Paleleh Kab. Buol Sulteng .....	36
4.1.2. Kendala yang dilakukan Panitia Pemilihan Kepala Desa dalam meningkatkan Peratisipasi Pemilih di Desa Molangato Kec. Paleleh Kab. Buol Sulteng .....	49
<b>BAB V PENUTUP</b>	
5.1. Kesimpulan .....	55
5.2. Saran .....	56
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>58</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	