

**DAMPAK POLITIK HUKUM PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI  
NOMOR 71/ PUU-XIV/ 2016 TERHADAP PROSES PEMILIHAN KEPALA  
DAERAH DI GORONTALO**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam  
memperoleh gelar Sarjana Hukum  
Fakultas Hukum

**OLEH:**

**ABDUL KADIR TAHIR**

**271410046**



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2017**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**SKRIPSI**

**DAMPAK POLITIK HUKUM PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 71/  
PUU-XIV/ 2016 TERHADAP PROSES PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI  
GORONTALO**

OLEH

**ABDUL KADIR TAHIR  
NIM: 27140046**

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I



**Lisnawaty W. Badu, SH.,MH**  
NIP. 196905292005012001

Pembimbing II



**Zamroni Abdussamad, SH.,MH**  
NIP. 197007122003121002

**Mengetahui,  
Ketua Jurusan**



**Suwitno Yutye Imran, SH.,MH**  
NIP. 19830622 200912 1 004

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**DAMPAK POLITIK HUKUM PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 71/  
PUU-XIV/ 2016 TERHADAP PROSES PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI  
GORONTALO**

**OLEH**

**ABDUL KADIR TAHIR  
NIM:271410046**

**Telah memenuhi syarat dan dipertahankan di depan dewan penguji pada:  
Hari/ tanggal : Kamis, 30 November 2017  
Pukul : 11.00 WITA**

**Komisi Penguji**

1. **Dr. Fence M. Wantu, SH.,M.Hum**  
NIP. 197401192200112 1 001

(.....)

2. **Suwitno Yutye Imran, SH.,MH**  
NIP. 19830622 200912 1 004

(.....)

1. **Lisnawaty W. Badu, SH.,MH**  
NIP. 19690529200501 2 001

(.....)

2. **Zamroni Abdussamad, SH.,MH**  
NIP. 19700712200312 1 002

(.....)

**Gorontalo, 30 November 2017  
Dekan Fakultas Hukum**



**Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH.,M.Hum**  
NIP. 197011051997031001



## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : ABDUL KADIR TAHIR

NIM : 2714 10046

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Angkatan : 2010/ 2011

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa skripsi yang berjudul “ **Dampak Politik Hukum Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 71/ PUU-XIV/ 2016 Terhadap Proses Pemilihan Kepala Daerah Di Gorontalo** ” adalah benar benar hasil karya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Gorontalo, 20 Agustus 2017

Yang membuat pernyataan,



**Abdul Kadir Tahir**

## **ABSTRAK**

**Abdul Kadir Tahir, DAMPAK POLITIK HUKUM PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 71/ PUU-XIV/ 2016 TERHADAP PROSES PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI GORONTALO** dibawah Bimbingan **Lisnawaty W. Badu SH.,MH dan Zamroni Abdussamad SH.,MH.**

Hasil Rapat Dengar Pendapat (RDP) yang dilakukan antara DPR, KPU dan Bawaslu memberikan tafsiran berbeda dari kesepakatan yang telah dibahas. Keputusan yang disepakati bersama tersebut sangat berbenturan satu sama lain. Sebut saja rumusan norma yang terkandung dalam Pasal 7 UU No 10 tahun 2016 tentang Tinjauan Politik Hukum Atas Diloloskannya Status Terpidana Dalam Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016 Tentang Pemilihan Gubernur, Bupati Dan Walikota.

Dalam pasal 7 UU No 10 tahun 2016 menyebutkan bahwa syarat pencalonan ialah bukan “terpidana”. Pemohon dalam perkara Nomor 71/PUU-XIV/2016 ini ialah Gubernur terpilih Provinsi Gorontalo periode 2017-2022 yakni Rusli Habibie. Pengujian UU di dasarkan karena ada keadaan yang memaksa Rusli Habibie harus dipertentangkan dengan regulasi yang lebih tinggi yakni UUD 1945. Dengan demikian, pengujian atas pasal 7 Ayat (2) dan Pasal 163 UU No 10 tahun 2016 tentang pemilihan Gubernur, Wakil Gubernur, Bupati, Wakil Bupati, Walikota dan Wakil Walikota dianggap bertentangan dengan kepentingan hak politik Rusli Habibie.

Dengan dikabulkannya permohonan Rusli tersebut tentu menimbulkan dampak politik hukum atas diloloskannya seorang terpidana menjadi kepala daerah tentu ini sangat bertentangan dengan norma norma yang ada dimasyarakat khususnya di Provinsi Gorontalo. Hal tersebut tersebut telah mencederai sistem demokrasi yang telah kita jaga selama ini. Terlebih lagi masyarakat menginginkan pemimpin yang bermoral, beretika dan tidak pernah menjadi terpidana untuk menjaga amanat UUD 1945 dan sila sila Pancasila serta sistem demokrasi di Indonesia.

**Kata Kunci: Dampak Politik Hukum,Penerapan Politik Hukum**

## ABSTRACT

**Abdul Kadir Tahir, Politics of Law Impact of Verdict of Constitutional Court No. 71/PUU-XIV/2016 on Head of Regional Election Process in Gorontalo. Principal supervisor is Lisnawaty W. Badu, SH.,MH. and Co-supervisor is Zamroni Abdussamad SH.,MH.**

Result of hearing between House of People's Representative, General Election Commission and Election Supervisory Body leads to create different interpretation as the agreed decision is contradicted one among others. It is such as described in formulation of norm in Article 7 Constitution No. 10 of 2016 about Politics of Law overview for Convict Status Acceptance in Constitution No. 10 of 2016 about Election of Governor, Regent and Mayor.

Article 7 Constitution No. 10 of 2016 clearly states that requirement of candidature is not "convict". Applicant in case No. 71/PUU-XIV/2016 is the elected Governor of Gorontalo Province for 2017-2022 period namely Rusli Habibie. The testing over Constitution is based on Rusli Habibie's situation that should face higher regulation namely the 1945 Constitution. Thus, the test for article 7 section (2) and article 163 of Constitution No. 10 of 2016 about election of Governor, Vice Governor, Regent, Vice Regent, Mayor and Vice Mayor have been considered opposed with political right interest of Rusli Habibie.

As the application is accepted, it creates politics of law impact as a convict is elected to be regional head in which it is strongly contradicting the norms in society particularly in Gorontalo Province. This case has been marked democracy system negatively as the society wants to have leader with moral, ethics and never become convict to keep the message of the 1945 Constitution and principles of Pancasila as well as democracy system in Indonesia.

***Keywords: Politics of Law Impact, Implementation of Politics of Law***



## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

**Motto :**

*“Tak tau apa yang akan terjadi hari ini dan hari yang akan datang. Yang pasti pergantian hari tersebut tersisip optimis dan keyakinan yang berarti”*

Ku persembahkan sebagai Dharma Bhaktiku Kepada :

**Kedua Orang tua yang tercinta  
Kakak Kakakku tersayang**

Mereka yang selalu memberi motivasi yang berarti dalam menjalankan dan menanti kesuksesanku.

Cinta kasih keluarga suatu harta yang berharga dalam kehidupan

**TEMPATKU MENIMBA ILMU  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Karena dengan ijin dan kuasaNya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Dampak Politik Hukum Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 71/ Puu-Xiv/ 2016 Terhadap Proses Pemilihan Kepala Daerah Di Gorontalo”** sebagai persyaratan mengikuti ujian akhir studi sarjana hukum, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.

Peneliti menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih banyak mengalami hambatan dan kendala, tapi dengan adanya bantuan dari pihak terkait yang telah memberikan bimbingan serta motivasi, yang kesemuanya itu peneliti sadari demi kesempurnaan skripsi ini.

Terima kasih kepada kedua dosen pembimbing saya , Lisnawaty W. Badu, SH.,MH selaku pembimbing I dan Zamroni Abdussamad, SH.,MH selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan serta saran terutama dalam proses penyusunan skripsi sebagai salah satu syarat untuk mengikuti ujian memperoleh gelar sarjana hukum di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Untuk itu dengan segala kerendahan Hati, Peneliti ucapkan terimakasih sedalam-dalamnya Kepada :

1. Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo
2. Prof. Dr. Mahludin Baruadi, M.Pd selaku wakil Rektor 1 Universitas Negeri Gorontalo
3. Supardi Nani, SE.,M.Si selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo
4. Dr. Fence M. Wantu, SH., MH selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo
5. Prof. Dr. Hassanudin Fatsah, M.Hum selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo



6. Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, SH., M.Hum selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
7. Zamroni Abdussamad, SH.,MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
8. Lisnawaty W. Badu, SH.,MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
9. Weny A. Dunga SH.,MH selaku wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo,
10. Suwitno Y Imran SH.,MH selaku ketua Jurusan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
11. Novendri M. Nggilu SH.,MH selaku Sekretaris Jurusan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
12. Dr. Fence M. Wantu SH.,MH selaku Penguji I
13. Suwitno Y. Imran SH.,MH selaku Penguji II
14. Seluruh staf dosen dan pegawai yang berada dilingkungan fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo
15. Terima Kasih Kepada Kedua Orang Tua, Kakak Kakak dan teman teman yang telah memberikan dorongan serta motivasi dalam penyelesaian Studiku
16. Teman teman seperjuangan angkatan 2010 khususnya yang berusaha agar bisa wisuda bersama sama.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati, peneliti mengucapkan banyak terima kasih atas semua bantuannya selama ini dan semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat dan hidayahNya kepada kita semua. Amin ya Rabbal Alamin

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Gorontalo, November 2017

Peneliti

**Abdul Kadir Tahir**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>8</b>
2.1 Konsep Politik hukum .....	8
2.2 Konsep Negara Hukum .....	12
2.3 Konsepsi Demokrasi .....	19
2.4 Prinsip prinsip Demokrasi Dan Negara Hukum Indonesia .....	23
2.5 Alur politik hukum .....	26
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	28
3.2 Pendekatan .....	29
3.3 Analisis Data .....	29

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	30
4.1 Dampak Politik Hukum Putusan Mahkamah Konstitusi	
NO 71/PUU-XIV/2016 Terhadap Proses Pemilihan Kepala	
Daerah Digorontalo .....	30
4.1.1 Kewenangan MK dalam memutus Perkara	
Pengujian UU .....	31
4.1.2 Keterangan Ahli yang termuat dalam Putusan 71/PUU	
XIV/2016 .....	33
4.1.3 Keterangan Serta Pertimbangan Mahkamah Konstitusi Dalam	
Putusan No 71/PUU XIV/2016.....	41
4.2 Bagaimana penerapan Politik Hukum Terhadap Pencalonan	
Kepala Daerah Yang Berstatus Terpidana Berdasarkan	
Putusan MK Nomor 71/ PUU- XIV/ 2017.....	45
4.2.1 Judicial Review Mekanisme Pengujian Politik	
Hukum Nasional .....	46
4.2.2 Analisis Politik Hukum Putusan 71/PUU-XIV/2017..	48
BAB V PENUTUP.....	51
5.1 Kesimpulan.....	51
5.1 Saran.....	52
DAFTAR PUSTAKA .....	53
LAMPIRAN LAMPIRAN .....	
CURRICULUM VITAE	