

**TINJAUAN HUKUM TERHADAP PASAL 66 UNDANG – UNDANG
NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG JABATAN NOTARIS DALAM
PERSPEKTIF ASAS EQUALITY BEFORE THE LAW**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana
Pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo



Oleh:

FADEL ILATO
NIM. 271413026

**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2017**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**TINJAUAN HUKUM TERHADAP PASAL 66 UNDANG – UNDANG
NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG JABATAN NOTARIS DALAM
PERSPEKTIF ASAS EQUALITY BEFORE THE LAW**

Oleh:

FADEL ILATO
NIM : 271413026

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I



Dr. Fence M. Wantu, S.H., M.H.
NIP. 19740119 200112 1 001

Pembimbing II



Ismail H. Tomu, S.H., M.H.
NIP. 19770617 200912 1 003

**Mengetahui :
Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



Suwitno Yutve Imran, SH., MH
NIP: 198306222009 121 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

TINJAUAN HUKUM TERHADAP PASAL 66 UNDANG – UNDANG
NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG JABATAN NOTARIS DALAM
PERSPEKTIF ASAS EQUALITY BEFORE THE LAW

Oleh:

FADEL ILATO
NIM : 271413026

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji
Hari/ Tanggal : Rabu, 20 Desember 2017
Pukul : 12.00 Wita s/d Selesai

Komisi Penguji :

1. Hj. Mutia CH. Thalib, S.H., M.Hum.
NIP. 19690704 199802 2 001

(.....)

2. Suwitno Y. Imran, S.H., M.H.
NIP. 198306222009 121 004

(.....)

3. Dr. Fence M. Wantu, S.H., M.H.
NIP. 19740119 200112 1 001

(.....)

4. Ismail H. Tomu, S.H., M.H.
NIP. 19770617 200912 1 003

(.....)

Gorontalo, Desember 2017
Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo



Moh. Rusdivanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum
NIP. 197011051997031 001

SURAT PERNYATAAN

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Yang bertanda tangan di bawah ini ;

Nama : Fadel Ilato
NIM : 271413062
Jurusan : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Perguruan Tinggi : Universitas Negeri Gorontalo
Judul Penelitian : Tinjauan Hukum Terhadap Pasal 66 Undang – Undang Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Jabatan Notaris Dalam Perspektif Asas Equality Before The Law
Pembimbing : (1) Dr. Fence M. Wantu, S.H., M.H.
(2) Ismail H. Tomu, S.H., M.H.

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan/penelitian ini adalah benar-benar murni gagasan, perumusan dan penelitian saya sendiri dengan bantuan dan arahan oleh pembimbing. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah orang lain terkecuali telah saya cantumkan di dalam daftar pustaka. Dan penelitian ini belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh kesarjanaan strata 1 (S1) baik di Universitas Negeri Gorontalo maupun Perguruan Tinggi yang lain.

Demikian surat pernyataan ini saya buat agar dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Gorontalo, Desember 2017
Yang membuat pernyataan



Fadel Ilato
Fadel Ilato

ABSTRAK

FADEL ILATO, NIM: 271413026, “TINJAUAN HUKUM TERHADAP PASAL 66 UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG JABATAN NOTARIS DALAM PERSPEKTIF ASAS EQUALITY BEFORE THE LAW”, Pembimbing I : Dr. FENCE M. WANTU, S.H., M.H., Pembimbing II : ISMAIL H. TOMU, S.H., M.H.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis serta meninjau secara hukum Pasal 66 Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Jabatan Notaris berkaitan dengan prinsip-prinsip negara hukum Indonesia yang bersifat *urgent* khususnya prinsip Persamaan Dalam Hukum serta implikasinya dalam penegakan hukum di Indonesia. Penelitian ini tergolong dalam penelitian normatif dengan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), pendekatan historis (*historical approach*), dan pendekatan perbandingan (*comparative approach*). Bahan penelitian dihimpun melalui studi dokumen, dianalisis secara hermeunetika hukum. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pasal 66 Undang Undang Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Jabatan Notaris dalam hal memberikan izin persetujuan kepada aparat penegak hukum untuk memeriksa notaris yang terlibat masalah hukum adalah hal yang sangat bertentangan dengan prinsip persamaan dalam hukum. Perbedaan perlakuan antara notaris dan warga negara pada umumnya dalam hal pemeriksaan oleh aparat penegak hukum hanya dapat mewujudkan sebuah pengingkaran terhadap ketertiban dan keadilan hukum itu sendiri. Kewenangan Mahkamah Kehormatan Notaris dalam memberikan izin persetujuan juga dinilai telah mengintervensi prinsip peradilan yang bebas dan merdeka serta berimplikasi pada proses penegakan hukum yang berbelit-berlit sehingga kepastian dalam hukum terhadap penegakan hukum itu sendiri tidak dapat dilaksanakan. Pemerintah perlu untuk merevisi pasal 66 UUDN terkait dengan frasa yang berbunyi “Dengan Persetujuan” diganti menjadi frasa “Dengan Pemberitahuan” oleh aparat penegak hukum kepada Majelis Kehormatan Notaris; atau setidaknya melakukan *judicial review* ke Mahkamah Konstitusi seperti pada Undang-Undang Jabatan Notaris sebelumnya.

Kata Kunci : Tinjauan Hukum, Jabatan Notaris, Equality Before The Law

ABSTRACT

FADEL ILATO, NIM: 271413026, "LEGAL REVIEW OF ARTICLE 66 LAW NUMBER 2 YEAR 2014 ABOUT THE NOTARY POSITION IN THE PERSPECTIVE OF EQUALITY BEFORE THE LAW PRINCIPLE", ADVISOR I : Dr. FENCE M. WANTU, S.H., M.H., ADVISOR II : ISMAIL H. TOMU, S.H., M.H.

The purpose of this research is knowing, analyzing and reviewing the Article 66 of Law Number 2 Year 2014 about the notary position relating to the legal state principles of Indonesia which is urgent especially in the *Equality Before the Law* and the implications against law enforcement in Indonesia. This research includes into normative research using statute approach, historical approach, comparative approach. Research materials are collected through studying document and it is analyzed in legal hermeneutic. The result shows the Article 66 of Law Number 2 Year 2014 about the notary position in case of granting permission approval to the law enforcement apparatus to inspect the notary which is involved in legal matters is very contrary to the principle of Equality Before the Law. Differentiation of treatment between notary and citizen investigation by the apparatus, in general, only realizing a denial against the orderliness and justice of law itself. The authority of Court of Honor of Notaries in case of granting permission approval is also considered to have intervened in the principle of free and independent judiciary and has implications for the complicated law enforcement process so that the certainty in law against the law enforcement itself can not be implemented. The government needs to revise the Article 66 UUN related to the phrase that reads "With Consent" is replaced by the phrase "With Notice" by the law enforcement apparatus to Court of Honor of Notaries or at least, conduct a judicial review to the Constitutional Court as in the previous Notary Law.

Keywords: Review of Law, Notary Position, Equality Before The Law

FARHAMNA COURSE
TOGETHER WE SPEAK TO THE WORLD
JL. PALU 1A NO. 32, KEL. LILAWI, GORONTALO

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا بَصِيرًا﴾
٥٨

“Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil. Sesungguhnya Allah memberi pengajaran yang sebaik-baiknya kepadamu. Sesungguhnya Allah adalah Maha Mendengar lagi Maha Melihat”

Qur'an Surah An-nisa Avat (58)

دَرَجَاتٍ تُوَالِّعِلْمَ أَوْ وَالذِّينَ مِنْكُمْ أَمَنُوا يِنَ الذِّ اللّهُ يَرْفَع

“Allah meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat” (*Depag RI, 1989 : 421*)

Teruntuk

Ayahanda dan Ibunda Tercinta

Hardi Ilato & Muznah Djafar A.Md., Or.

Adinda Fahrul Ilato & Adinda Fadliya Ilato

Adinda Terkasih Oktavia harun., S. Farm.

terima kasih yang tak terhingga untuk kalian semua

ALMA MATER KU TERCINTA

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Robbil `Alamin, segala puji bagi Allah *Subhanahu wa Ta'ala* Tuhan Semesta Alam, karena atas rahmat dan hidayah-Nya lah Peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Tinjauan Hukum Terhadap Pasal 66 Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Jabatan Notaris Dalam Perspektif Asas Equality Before The Law”, yang merupakan salah satu persyaratan guna menyelesaikan perkuliahan pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Tak lupa sholawat serta salam kepada *Nabiyullah Muhammad Shallallahu`alaihi Wa Sallam* sebagai suri tauladan dan menjadi tokoh inspirasi dan telah memberikan kontribusi abadi dalam masa kejayaan Islam. Selama penulisan skripsi ini, peneliti mengalami hambatan dan kesulitan yang dihadapi mulai dari persiapan sampai dengan penyelesaian skripsi ini, namun atas bantuan, arahan dan kerja sama yang baik dari berbagai pihak kesulitan dan hambatan itu bisa teratasi. Oleh karena itu perkenankanlah Peneliti mengucapkan rasa terima kasih kepada :

1. Tuhan seluruh semesta Allah S.W.T, berkat rahmat dan hidayah serta karunia nikmat dariNya lah Peneliti mampu menyusun skripsi ini dalam keadaan sehat wal'afiat, semoga kucuran nikmat tersebut akan selalu tercurahkan dalam aktivitas kehidupan Peneliti.
2. Baginda Rasullulahi S.A.W, kekasih Yang Maha Kuasa Allah S.W.T. Berkat jasa-jasa dari beliolah kehidupan duniawi yang gelap ini dapat terang-benderang, kehidupan yang jahilia berevolusi menjadi zaman yang penuh ragam akan ilmu pengetahuan. Semoga beliau beserta keluarga selalu diberikan berkah kenikmatan surga serta umatnya yang ia cintai

selalu dicurahkan hidayah oleh Yang Maha Kuasa. *Amin Ya Rabbal Alamin.*

3. Kedua Orang Tua terkasih yang dikaruniai oleh Yang Maha Kuasa kepada Peneliti, Ayahanda Hardi Ilato dan Ibunda Muznah Djafar. A.Md., Or. Peneliti menyampaikan bahwa “*tak ada yang bisa diungkapkan dengan kata-kata, tak bisa pula dirangkai dengan kalimat serta tak bisa di ukur dengan apapun itu tentang semua jasa dan pengorbanan yang telah kalian berikan selama ini*”. Dengan rasa syukur, hormat serta bangga Peneliti menghadiahkan Skripsi ini kepada kalian berdua sebagai pemberian yang spesial atas semua jasa yang telah kalian berikan selama ini. Semoga kedepannya Peneliti mampu menghadiakan lagi segala hal yang akan menjadi kebutuhan kalian dihari Tua nanti serta semoga Peneliti tetap menjadi anak yang berbakti yang nantinya akan memuluskan jalan kalian berdua untuk menikmati surga firdaus. *Amin Ya Rabbal Alamin.*
4. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd. selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
5. Bapak Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi, M.P. selaku Wakil Rektor I Univeristas Negeri Gorontalo.
6. Bapak Supardi Nani, S.E., M.Si. selaku Wakil Rektor II Univeristas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Dr. Fence M. Wantu, S.H., M.H. selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo, juga sebagai Pembimbing I dan salah satu dosen yang menjadi inspirasi dan sosok yang luar biasa. Peneliti

mengucapkan banyak terima kasih atas arahan dan bimbingan yang telah diberikan kepada Peneliti selama ini serta Peneliti juga memohonkan maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam penulisan skripsi ini Peneliti kurang baik dalam menulis dan keterbatasan nalar dalam meneliti. Semoga semua ketulusan dan kebaikan Bapak senantiasa di Ridhoi oleh Allah S.W.T serta semoga Peneliti mampu merealisasikan semua arahan dan bimbingannya selama ini. Sekali lagi terima kasih yang sebesar-besarnya Pak.

8. Bapak Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah, M. Hum. selaku Wakil Rektor IV Univeristas Negeri Gorontalo.
9. Bapak Moh. Rusdiyanto Puluhulawa, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Peneliti mengucapkan selamat atas usaha yang telah membuat Fakultas Hukum semakin dicintai dan dibanggakan karena telah menjadi Fakultas Hukum yang terakreditasi “B” oleh BAN-PT. Berkat kesederhanaan dan jiwa kepemimpinan yang Bapak miliki semua usaha tersebut berhasil di realisasikan. Semoga kedepannya Fakultas Hukum akan lebih baik lagi dan semoga kebaikan Bapak di ridhoi oleh ALLAh S.W.T. *Amin Ya Rabbal A’alamin.*
10. Bapak Zamroni Abdussamad, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum yang juga menjadi seorang dosen yang luar biasa. Peneliti mengucapkan terima kasih atas kebijakan-kebijakan akademiknya selama ini yang Peneliti anggap berjalan dengan efektif dan efisien. Semoga kebaikan Bapak diridhoi oleh ALLAH S.W.T. *Amin Ya Rabbal A’alamin.*

11. Ibunda Lisnawaty W. Badu, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum. Salah satu dosen yang ramah terhadap semua mahasiswa dan mengerti keluhan-keluhan mahasiswa selama ini. Peneliti pun sangat merasakan keramahan tersebut ketika peneliti sempat menjadi Sekretaris Umum Senat Mahasiswa Fakultas Hukum ditahun 2016. Ditengah pelik dunia organisasi yang dituntut untuk lebih maju dari sebelumnya, Ibunda hadir sebagai seseorang dengan berbagai ide yang solukatif dengan memberikan sumbangsi pemikiran-pemikiran progresif untuk Senat Mahasiswa Fakultas Hukum kala itu. Semoga peneliti dapat membalas jasa dari Ibunda, serta semoga kerahaman dan ketulusan tersebut di Ridhoi oleh ALLAH SWT. *Amin Ya Rabbal A'alamin.*

12. Bapak Weni Almoravid Dunga, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum. Salah satu dosen yang paling bersahabat dengan seluruh mahasiswa, jabatan bapak sebagai Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan Dan Alumni Peneliti anggap telah sesuai dengan karakter Bapak selama ini, karakter yang bersahaja serta bersahabat dengan siapapun itulah yang Peneliti nilai ketika peneliti sempat menjadi Sekretaris Umum Senat Mahasiswa Fakultas Hukum ditahun 2016. Sebagai orang tua yang baik dalam rumpun organisasi mahasiswa skala fakultas kala itu peneliti banyak menyerap ilmu dan keorganisasian yang ideal dari bapak. Peneliti mengucapkan terima kasih untuk itu semua dan memohonkan maaf yang sebesar-besarnya atas segala khilaf dan kesalahan selama ini. Semoga peneliti dapat membalas jasa dari Bapak dan semoga

kebaikan serta ketulusan dari bapak diRidhoi oleh Allah S.W.T. *Amin Ya Rabbal A'alamin.*

13. Bapak Suwitno Y. Imran, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum sekaligus penguji II. Salah satu dosen yang ramah dan bersahabat kepada seluruh mahasiswa. Hal tersebut peneliti rasakan ketika sempat menjadi Sekretaris Umum Senat Mahasiswa Fakultas Hukum ditahun 2016. Ilmu dan Wajengan serta nasehat terkait dengan pengetahuan akademik maupun non akademik dari bapak sangat bermanfaat bagi Peneliti dalam menjalankan roda keorganisasian mahasiswa kala itu. Peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya untuk itu semua dan juga berterima kasih atas arahan dan bimbingannya selama ini, khususnya sebaga Penguji. Serta Peneliti memohonkan maaf yang sebesar-besarnya atas segala khilaf, keterbatasan nalar dan kesalahan selama ini. Semoga peneliti dapat membalas jasa dari Bapak dan semoga kebaikan dan keramahan dari Bapak di Ridhoi oleh Allah S.W.T. *Amin Ya Rabbal A'alamin.*

14. Bapak Novendri M. Nggilu, S.H., M.H., selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum. Salah satu dosen muda yang berkarir progresif. Terima kasih atas nasehat dan bimbingannya terkait studi maupun kehidupan diluar studi. Peneliti menganggap semua motivasi tersebut tidak dapat diukur oleh siapapun dan apapun itu serta tidak ternilai harganya. Peneliti memohonkan maaf yang sebesar-besarnya atas segala khilaf dan kesalahan selama ini. Semoga Peneliti dapat membalas jasa dari bapak dan

semoga kebaikan dan ketulusan dari bapak diRidhoi oleh Allah S.W.T.

Amin Ya Rabbal A'alamin.

15. Ibunda HJ. Mutia CH. Thalib, S.H., M.Hum., selaku ketua bidang hukum Perdata sekaligus penguji I. Juga salah satu dosen yang ramah dengan seluruh mahasiswa. Peneliti mengucapkan banyak terima kasih atas arahan dan bimbingannya selama ini, khususnya sebagai Penguji. Dan juga memohonkan maaf yang sebesar-besarnya atas segala khilaf, keterbatasan nalar dan kesalahan selama ini. Semoga peneliti dapat membalas jasa dari Ibunda dan semoga keramahan dan ketulusan Ibunda di Ridhoi oleh ALLAH S.W.T. *Amin Ya Rabbal A'alamin.*

16. Bapak Ismail H. Tomu, S.H., M.H., selaku Ketua Bidang Hukum Acara sekaligus Pembimbing II. Salah satu dosen yang paling ceria, bersahaja dan bersahabat dengan seluruh mahasiswa. Keceriaan canda tawa yang penuh wibawa tersebut menjadi ciri khas dari bapak ketika berdiskusi ringan dengan mahasiswa adalah hal yang paling Peneliti kagumi. Dari hal tersebut tidak ada satupun mahasiswa yang merasa kaku ketika bertemu dengan Bapak. Keceriaan yang berwibawa dan bersahaja tersebut sebagai motivasi dari Peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini. Peneliti mengucapkan banyak terima kasih atas segala arahan dan bimbingannya terkait studi maupun kehidupan diluar studi serta memohonkan maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam penulisan skripsi ini Peneliti kurang baik dalam menulis dan keterbatasan nalar dalam meneliti. Semoga Peneliti

dapat membalas jasa dari Bapak dan semoga kebaikan serta ketulusan Bapak selama ini di Ridhoi oleh Allah S.W.T. *Amin Ya Rabbal A'alamin.*

17. Ibu Dian Ekawati Ismail, S.H., M.H., selaku Ketua Bidang Hukum Pidana.

Terima kasih atas arahan dan bimbingannya selama ini. Semoga Peneliti dapat membalas jasa dari Ibunda, dan semoga kebaikan ibunda di Ridhoi oleh Allah. S.W.T. *Amin Ya Rabbal A'alamin.*

18. Ibu Nirwan Junus, S.H., M.H., selaku Ketua Bidang Hukum Tata Negara.

Terima kasih atas arahan dan bimbingannya selama ini. Semoga Peneliti dapat membalas jasa dari Ibunda, dan semoga kebaikan ibunda di Ridhoi oleh Allah. S.W.T. *Amin Ya Rabbal A'alamin.*

19. Bapak Sudirman Wantu, S.Pd., M.Pd., Bapak Aten Karim, A.md, Kanda

Irlan Puluhulawa, S.H., selaku bagian paling penting dalam berlangsungnya proses perkuliahan. Peneliti mengucapkan banyak terima kasih atas semua bantuannya. Semoga Peneliti dapat membalasnya, lebih-lebih oleh Allah SWT. *Amin Ya Rabbal A'alamin.*

20. Bapak Nanizar Iman, S.Sos., Kasubag Kemahasiswaan yang akrab dan

bisa berbaur dengan mahasiswa. Peneliti mengucapkan banyak terima kasih atas semua bantuannya. Semoga Peneliti dapat membalasnya, lebih-lebih oleh Allah SWT. *Amin Ya Rabbal A'alamin.*

21. Seluruh Civitas Akademika Fakultas Hukum yang tidak dapat Peneliti

sebut satu per satu. Peneliti mengucapkan banyak terima kasih atas arahan, bimbingan, bantuan dan kerja samanya. Semoga Peneliti dapat membalasnya, lebih-lebih oleh Allah SWT. *Amin Ya Rabbal Alamin.*

22. Kakanda Irlan Puluhulawa. S.H., Kakanda Rickiyanto J. Monintja. S.H., Kakanda Relix Hemuto. S.H., Kakanda Rudi Satria M. B. S.H., Kakanda Yakop Mahmud. S.H., M.H., Kakanda Asrin A. Buhang. SH., Kakanda Ardi Wiranata Arsyad. S.H., M.H., Kakanda Rahmat Teguh S. Gobel. S.H., MH., Kakanda Nur Abidin Rahman. S.H., Kakanda Andri Wahidin Saz Gani. S.H., Kakanda Rismanto Kakoe. S.H., Kakanda Ramli K. Baderan. S.H., Kakanda Frediawanto Ismail. S.H., Yunda Silvony Kaku. S.H., Yunda Megawati Moha. S.H. Peneliti mengucapkan terima kasih atas segala arahan dan bimbingan serta kerja samanya selama menempuh perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Semoga semua kebaikan tersebut dibalas oleh Tuhan Yang Maha Kuasa Allah S.W.T. *Amin Ya Rabbal A'alamin.*
23. Kakanda Janwar Hippy. S.H. dan Kakanda Supriyadi A. Arief. S.H. Ex. Ketua dan Sekretaris Umum Senat Mahasiswa Fakultas Hukum Periode 2015. Selaku senior, motivator bagi Peneliti dalam berbagai hal, terkhusus dalam hal mengenal potensi keroganisasian dalam kampus. Berbagai ilmu dan nasehat yang telah diberikan selama ini menjadi berarti bagi Peneliti dalam menghadapi berbagai pelik dinamika ketika menjadi mahasiswa. Semoga semuanya dihitung menjadi amal jariah oleh yang Maha Kuasa Allah S.W.T serta semoga kakanda berdua tak henti-hentinya di berkahi hidup yang bermanfaat bagi sesama serta dicukupkan olehNya terhadap apa yang selama ini dirasa kurang. *Amin Ya Rabbil A'lamin.* Sekali Lagi terima kasih *kak.*

24. Sahabat Fitran Amrain, selaku pendamping setahun bersama Peneliti dalam menjalankan roda keorganisasian Senat Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo Periode 2016. Banyak hal yang telah kita bangun dalam wadah bersama tersebut, meskipun ada saja beberapa kelompok yang merasa kurang namun sejatinya begitulah upaya seorang manusia dalam bertindak, jauh dari kata sempurna. Maka biarlah Tuhan Yang Maha Esa atas kehendak waktuNya yang menjadi penilai tunggal atas segalanya, karena sesungguhnya pertanggung jawaban yang hakiki atas segala amanah tersebut hanyalah padaNya. Sekali lagi terima kasih *bro* Ketua, sukses dan sehat selau. *Amin Ya Rabbil A'lam.*
25. Rekan kerja seperjuangan dan sepenanggungan Senat Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo Periode 2016, baik dari angkatan 2013, 2014 serta 2015, yang tidak dapat Peneliti sebut satu-persatu. Peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuan moril maupun materil selama menjalankan roda keorganisasian tersebut. Peneliti pun memohonkan maaf yang sebesar-besarnya terhadap salah dan segala khilaf yang mungkin pernah terjadi hingga terbesit dihati saudara-saudari sekalian. Semoga kebersamaan kala itu menjadi nilai yang positif bagi sesama dan dihitung kebaikan oleh Yang Maha Kuasa Allah S.W.T. *Amin Ya Rabbil A'lam.*
26. *The Funtastic Justice*, Sahabat Donal Taliki, Hidayat Muchtar, dan Jupriser Bukulu. Sahabat seperjuangan selama Peneliti menempuh Studi diFakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Pernah sekali kala itu

Peneliti merasa bahwa kita semua berbeda pemahaman dan melanggar prinsip *duduk sama rendah dan berdiri sama tinggi*, namun bagi Peneliti hal tersebut adalah dinamika dalam ber-Mahasiswa. Suatu hal yang kadang tidak etis namun masih dalam tahap kewajaran. Semoga hal tersebut tidak menjadi penghalang dalam silaturahmi yang telah kita bangun bertahun-tahun. Semoga kalian semua diberkahi kesuksesan dalam berbagai hal oleh Yang Maha Kuasa hingga kita dipertemukan dalam keadaan sukses bersama secara paripurna. *Amin Ya Rabbil A'lam.*

27. Saudara seperjuangan PERANG 2013, Apripari Irham, Heriyanto Arsyad, Faisal Panggi, Ziad Hawilu, Zulkarnain Muhammad, Rhilan Khali, Firdaus Hanafi, Edwin Setiawan, Andrianus Suleman, Andre Simangungsong, Novita Akase, Reni Juniawati, Regita Hunta, Dede Baderan dan lain-lain yang tidak dapat Peneliti tulis satu persatu. Peneliti mengucapkan terima kasih atas kebersamaannya selama menempuh perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo serta semoga apa yang dicita-citakan dapat segera terwujud. *Amin Ya Rabbil A'lam.*

28. Adinda Fian Hamzah dan Imtaq Irsanto Moha selaku Ketua dan Sekretaris Umum Senat Mahasiswa Fakultas Hukum Periode 2017. Peneliti mengucapkan terima kasih atas bantuan dan kerja samanya selama ini, Semoga apa yang dicita-citakan akan segera dapat terwujud dan jangan lupa tetaplh rendah hati dimana dan kapanpun kalian berada. SENMA FH UNG 2017 KEREN.

29. Adinda-Adinda Pelopor Perjuangan dan Persatuan Angkatan Fakultas Hukum baik dari PANGKAT 14, PANGLIMA 15, PRAKA 16 serta PRATU 17. Peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuan dan kerja samanya. Semoga adinda-adinda kedepan dapat mengharumkan nama baik Fakultas Hukum ditingkat regional bahkan nasional, serta semoga apa yang dicita-citakan dapat segera terwujud. *Amin Ya Rabbil A'lam.*

30. Keluarga Besar Forum Solidaritas Mahasiswa Tilamuta Bung Achmad Bakari, Nurmawan Pakaya. S.Pdi, Andriyanto Bakari. S.Pd, Febriyanto Suleman, Isran Abadi, Faisal Saidi, Ishak Dai, Firmansyah Usman, Ismail Bouty, Gud Naidi, Alwin Daima, Fadli Hudjuli, Rinaldi Abdjul, Adri, Mahmud Alamri, Ifan Ismail, Deliyana Nono, Zein Kaawoan, dan lain-lain yang tidak dapat Peneliti sebut satu persatu. Terima kasih atas kebersamaannya selama ini. Semoga Forum kedaerahan yang kita bentuk bersama ini dapat mewujudkan cita-citanya menjadi organisasi kedaerahan yang setia mengembangkan potensi setiap mahasiswa yang berasal dari kecamatan Tilamuta serta tetap menjadi wadah persatuan yang kritis konstruktif dalam mengawal pemerintahan Kabupaten Boalemo dalam setiap kebijakannya. *Amin Ya Rabbil A'lam.*

31. Teman seperjuangan dan seperantauan, Fadli Abd. Wahab, Agung Guzali dan Firawati Maiyo. Terima kasih atas kebersamaan dan bantuannya selama Peneliti menyusun skripsi ini, semoga semua kebaikan tersebut diridhoi oleh Tuhan Yang Maha Kuasa, Allah S.W.T serta semoga kalian

bertiga dapat menyelesaikan studi strata-1 dengan sesegara mungkin sehingga apa yang dicita-citakan dapat segera terwujud. *Amin Ya Rabbil A'lam*.

32. Adinda Fahrul Ilato selaku adik dari Peneliti, tetaplah semangat dalam mengasah potensi diri *bro*, kuasailah disiplin ilmu yang sekarang engkau geluti dan gantungkanlah harapanmu pada semua pencapaian agar kelak engkau tidak hanya menjadi manusia sampah ditengah-tengah masyarakat pada umumnya, terakhir mau-ku sederhana (rajinlah kuliah, perbanyaklah bertindak yang bermanfaat bagi sesama, serta bahagiakanlah Orang Tua secepat mungkin sebab, merekalah sumber dari segala sumber keberkahan hidup). Semoga bersama Peneliti engkau menjadi anak yang sholeh yang mengantarkan kedua orang tua kita bersama menuju kebahagiaan yang hakiki dunia dan akhirat. *Amin Ya Rabbil A'lam*.

33. Adinda Fadliya Ilato selaku adik kedua dari Peneliti, tak jauh berbeda pesan moril yang Peneliti sampaikan pada kakakmu sebelumnya. Engkau baru saja mengeuforiaikan masa remajamu dengan usia yang bertambah itu, mau-ku pun sederhana (tetaplah jaga pergaulanmu ditengah massif budaya global, jangan pernah bosan untuk menimba ilmu sebab dengan Ilmu tersebut kita semua dengan sederhana telah membahagiakan Orang Tua). Semoga bersama Peneliti engkau menjadi anak yang sholeha yang mengantarkan kedua orang tua kita bersama menuju kebahagiaan yang hakiki dunia dan akhirat. *Amin Ya Rabbil A'lam*.

34. Seluruh keluarga besar tercinta *Ilato-Al'Amrie* (Nardi Ilato, Mas'ud Ilato, Jordi Ilato, Inka Ilato S.KM., Ramsi Boking S.Hi., Asha Rais Almari S.Hi., Sakilah Rais Alamri A.Md, Nazir Rais Alamri, Khairunnisa Alamri, Nazib Alamri, Nazli Alamri, dan Magfirah Alamri), Peneliti mengucapkan banyak terima kasih atas segala motivasinya dalam penyusunan skripsi ini, semoga semua kebaikan tersebut dibalas oleh Tuhan Yang Maha Kuasa Allah S.W.T. *Amin Ya Rabbal A'alamin.*

35. Orang Tua dari sang cahaya dalam hidup Ayahanda Saputra Harun dan Ibunda Ariati Kamumu A.Md., selaku motivator serta orang tua yang kedua oleh Peneliti, yang tiada hentinya-hentinya memberikan nasehat selama peneliti menyusun skripsi ini. Terima kasih telah menjadi bagian yang terpenting dalam kehidupan Peneliti, meskipun pada kesempatan kali ini kita semua masih terpisah dalam satuan culture kekeluargaan, tetapi kebaikan selama ini dari kalian telah Peneliti rasakan faedahnya, semoga di lain waktu Peneliti dapat membalas kebaikan tersebut dan semoga apa yang Peneliti cita-citakan untuk hidup serumpun bersama dalam hangatnya kekeluargaan dikemudian hari dapat diijabah oleh Yang Maha Kuasa serta semoga segala kebaikan yang telah kalian berikan tersebut dihitung sebagai amal jariah oleh yang Maha Kuasa Allah S.W.T. *Amin Ya Rabbil A'lamin.*

36. Seluruh keluarga besar dari sang cahaya dalam hidup (Noviyanti Panigoro, Meriyanti Panigoro, Israfani Kiayi S.Pd., Yulianti Panigoro S.Sos., Sapriilia Kaku. S.Farm., Nanda Poha, Rahmat Ade Putra Panigoro, Nindi

Rahmawati Poha, Tima Kaku, Ikbal Kaku, dan Yansen Taguge S.Pd), Peneliti mengucapkan banyak terima Kasih atas segala motivasinya dalam penyusunan skripsi ini, semoga semua kebaikan tersebut dibalas oleh Tuhan Yang Maha Kuasa Allah S.W.T. *Amin Ya Rabbal A'alamin.*

37. Adinda Abdul Muhammad Harun, tetaplah menjadi sosok anak muda yang periang dalam mengarungi hidup. Serta perbanyaklah mengasah potensi baik berupa *softskill* maupun *hardskill* selama menjalani masa mudanya *bro* sebab, situasi negara dan daerah kedepan tidak serumit seperti sekarang ini dan generasi kalianlah yang dipersiapkan untuk menghadapi permasalahan tersebut. Terima kasih atas segala kebaikannya selama ini *bro* semoga apa yang dicita-citakan dapat segera terwujud, agar dapat membahagiakan kedua orang tua tercinta sesegera mungkin serta dapat bermanfaat bagi sesama. *Amin Ya Rabbil A'lamin.*

38. Adindaku terkasih Oktavia Harun. S.Farm., sebagai cahaya dalam hidup atas segala ketetapan terhadap gelapnya semesta. Peneliti mengucapkan banyak terima kasih karena telah mampu menjadi motivator ulung yang tidak pernah mengenal kata bosan untuk memotivasi Peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini. Segala keterbatasan nalar dan kekurangan pengetahuan dalam meneliti akan terasa sempurna ketika mendengar keluh kesahmu terhadap seorang lelaki yang belum menyelesaikan tugas akhirnya. Alhasil, semua kekurangan tersebut menjelmah menjadi kesuksesan sementara yang paripurna. Jauh dari dedikasi atas bantuan moril dalam menyelesaikan tugas akhir itu, Peneliti telah lebih dulu

mendeskripsikan wujudmu di dunia yang tidak hanya sebatas sebuah nama, tidak hanya sebatas sebuah makhluk, serta tidak hanya sebatas lawan jenis, tetapi wujudmu bagai takdir untuk semua alam yang melengkapi segala kekurangan semesta. Dalam segala hal termasuk dalam menyelesaikan skripsi ini Peneliti pun memahami bahwasanya alur restu Yang Maha Kuasa berangkat dari restu kedua orang tua yang terselip restu darimu sehingga segalanya terselesaikan dengan berkah. Alur restu yang terstruktur dan sistematis tersebut telah mengejawantahkan sebuah prinsip yang kau pegang teguh, bahwasanya *“Kesuksesan itu bukan karena nasib, namun sukses ada karena diciptakan dan diperjuangkan bersama”*. Selebihnya Peneliti pun berdoa untuk segera dipermudah akan hal itu, kesuksesan yang diciptakan dan diperjuangkan bersama untuk sekarang ini semoga menjadi keadaan yang berjenjang dan disegerakan oleh Yang Maha Kuasa. Keadaan untuk mencapai cita-cita bersama (Magister Kefarmasian dan profesi Apoteker serta Magister Kenotariatan), sehingga kita mampu menjadi manusia profesional yang bermanfaat bagi sesama. Terakhir, Peneliti pun menggantungkan harapan oleh Yang Maha Kuasa semoga kedepannya tentang sebuah kehidupan yang serumpun dalam satu culture kekeluargaan dapat kita temui bersama dengan takdir dariNya agar melengkapi segala doa dan harapan yang sebelumnya telah kita inginkan bersama. Semoga dan Semoga. *Amin Ya Rabbil A'lamin.*

Peneliti menyadari dalam penulisan skripsi ini sedianya terdapat banyak kekurangan sehingga peneliti mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun oleh semua pihak. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi Peneliti khususnya dan bagi Pembaca pada umumnya.

Gorontalo, Desember 2017
Peneliti

FADEL ILATO

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xxiv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3. Tujuan Penelitian	11
1. Manfaat Teoritis	11
2. Manfaat Praktis	11
1.4. Manfaat Penelitian	11
1. Manfaat Teoritis	11
2. Manfaat Praktis	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Definisi Tinjauan Hukum	13
2.2 Tinjauan Umum Tentang Profesi Jabatan Notaris.....	15
2.3 Teori Negara Hukum	17
2.4 Asas <i>Equality Before The Law</i>	21
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1. Jenis Penelitian	32

3.2. Pendekatan Penelitian	32
1. Pendekatan Perundang-Undangan (<i>Statute Approach</i>)	32
2. Pendekatan Historis (<i>Historical Approach</i>)	33
3. Pendekatan Perbandingan (<i>Comparative Approach</i>)	34
3.3. Bahan Hukum	35
1. Bahan Hukum Primer	35
2. Bahan Hukum Sekunder	36
3. Bahan Hukum Tersier	36
3.4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	36
3.5. Analisis Bahan Hukum	36
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1. Tinjauan Hukum Terhadap Pasal 66 Undang-Undang Jabatan Notaris Dalam Perspektif Asas <i>Equality Before The Law</i>	38
4.2. Implikasi Pasal 66 Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Jabatan Notaris Yang membatalkan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor (49/PUU-X/2012) Dalam Konteks Penegakan Hukum	58
BAB V PENUTUP	
5.1. Kesimpulan	70
5.2. Saran	73
DAFTAR PUSTAKA	75
CURICULUM VITAE	