

**OPTIMALISASI PERAN POLISI HUTAN DAN MASYARAKAT DALAM
PENGAWASAN YANG MENDUKUNG KELESTARIAN HUTAN BAKAU DI
KABUPATEN POHUWATO**

SKRIPSI

ZULKIFLI DAUD

271413038



JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2017

LEMBAR PERSETUJUAN

SKRIPSI

OPTIMALISASI PERAN POLISI HUTAN DAN MASYARAKAT DALAM
PENGAWASAN YANG MENDUKUNG KELESTARIAN HUTAN BAKAU DI
KABUPATEN POHUWATO

OLEH :

ZULKIFLI DAUD

NIM: 271413038

Telah di periksa dan di setujui untuk persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana
strata satu (S1) Fakultas Hukum

Pembimbing I



Prof.Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH.,M.Hum

NIP: 19680409 1993 03 2001

Pembimbing II

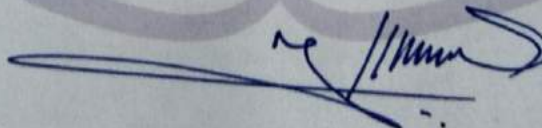


Ismail H Tomu, SH.,MH

NIP :19770617 2009 12 1003

Mengetahui,

Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Suwitno Y. Imran, SH.,MH

NIP : 19830222 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

OPTIMALISASI PERAN POLISI HUTAN DAN MASYARAKAT TERHADAP
KELESTARIAN HUTAN BAKAU DI KABUPATEN POHUWATO

Oleh

ZULKIFLI DAUD

NIM: 271 413 038

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji

Hari/Tanggal : Senin, 27 November 2017

Pukul : 11:00 WITA

Komisi Penguji

1. Lisnawaty W Badu, SH.,MH
NIP:196905292005 012 001

(.....)

2. Zamroni Abdussamad,SH.,MH
NIP: 197007122003 121 002

(.....)

3. Prof.Dr.Fenty U. Puluhulawa,SH.,M.Hum
NIP: 19680409 1993 03 2001

(.....)

4. Ismail H Tomu, SH.,MH
NIP: 19770617 2009 12 1003

(.....)

Gorontalo, 27 November 2017

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Negeri Gorontalo

Moh. Rusdivanto C. Puluhulawa, SH., M.Hum
NIP: 19791105 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul : "OPTIMALISASI PERAN POLISI HUTAN DAN MASYARAKAT DALAM PENGAWASAN YANG MENDUKUNG KELESTARIAN HUTAN BAKAU DI KABUPATEN POHUWATO", adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, November 2017
TERAI
MPEL
A01AEF77167874
000
RUPIAH
Zulkhli Daud



MOTO DAN PERSEMBAHAN

“Hai orang-orang yang beriman, Jadikanlah sabar dan shalatmu Sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar

(Al-Baqarah: 153)”

"Bersikaplah kukuh seperti batu karang yang tidak putus-putusnya dipukul ombak. Ia tidak saja tetap berdiri kukuh, bahkan ia menenteramkan amarah ombak dan gelombang itu.

(Marcus Aurelius)”

Kupersembahkan skripsi kepada :

Kedua orangtuaku yang telah memberikan motivasi dan dorongan selama menempuh pendidikan strata satu (S1) di universitas negeri gorontalo yang tidak kenal lelah dalam bekerja keras untuk memenuhi semua kebutuhan selama ini dan juga selalu memberikan nasehat demi keberhasilan studiku

Teristimewa kepada dosen pembimbing yang tidak bosan-bosannya membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini dari awal hingga akhir Prof.Dr.fenty u puluhulawa SH..MH selaku pembimbing I. ismail H tomu SH..MH selaku pembimbing

II

Khususnya almamaterku tercinta

universitas negeri gorontalo

tempatku menuntut ilmu

ABSTRAK

Zulkifli daud Nim: 271 413 038 Optimalisasi Peran Polisi Hutan Dan Masyarakat Dalam Pengawasan Yang Mendukung Kelestarian Hutan Bakau Di Kabupaten Pohuwato Di Bawah Bimbingan Oleh Prof.Dr.Fenty U Puluhulawa SH.,M.Hum Dan Ismail H Tomu SH.,MH

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui optimalisasi peran polisi hutan dan masyarakat terhadap kelestarian hutan bakau di Kabupaten Pohuwato dalam menanggulangi kerusakan hutan bakau di kawasan hutan Kabupaten Pohuwato dan Faktor-faktor yang menjadi penyebab kerusakan hutan bakau di Kabupaten Pohuwato.

Penelitian ini dilaksanakan di Kabupaten Pohuwato yakni di Kantor Pengelolaan Hutan Unit III Kabupaten Pohuwato, dengan melakukan wawancara langsung dengan Kepala Kantor Pengelolaan Hutan Unit III Kabupaten Pohuwato dan anggota Polisi Hutan serta menelaah Peraturan Perundang-undangan dan literatur lain yang berkaitan dengan penelitian. Analisis data dilakukan dengan menggunakan analisis deskriptif.

Temuan yang diperoleh dari penelitian ini antara lain : adalah (1) Dalam pelaksanaannya polisi hutan belum berperan secara optimal dalam menanggulangi kerusakan hutan bakau di kawasan hutan Kabupaten Pohuwato. Hal ini dikarenakan polisi hutan tidak melaksanakan kewenangannya sebagaimana yang ditentukan dalam Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 Tentang Kehutanan; (2) Faktor-faktor yang menjadi penyebab kerusakan hutan bakau di Kabupaten Pohuwato yaitu belum ada penyidik dari Kantor Pengelolaan hutan Unit III Kabupaten Pohuwato sehingga semua kasus diserahkan kepada Polres Pohuwato. Kendala lainnya adalah kurangnya personil polisi hutan dan minimnya fasilitas oprasional. Disamping itu, keadaan geografis wilayah hutan Kabupaten Pohuwato juga ikut berpengaruh karena luas wilayah hutannya yang sulit untuk dijangkau oleh polisi hutan.

Kata kunci: Optimalisasi, Peran Polisi hutan,Kelestarian hutan bakau.

ABSTRACT

Zulkifli Daud. Student Id: 271 413 038. **Optimization of Forest Police and Society in Supervision to Support Mangrove Forest Sustainability at Pohuwato District (Principal supervisor is Prof. Dr. Fenty U. Puluhalawa SH., M.Hum and Co-supervisor is Ismail H. Tomu, SH., MH.**

This research aims at investigating optimization of forest police and society toward mangrove forest sustainability in Pohuwato District in overcoming damage of mangrove forest in Pohuwato District and what factors are causing the damage of mangrove forest in Pohuwato District.

This research was conducted in Forest Management Unit III in Pohuwato District by conducting direct interview to the head of forest management unit II in Pohuwato District, and the forest police officers after reviewing the legislation and other literatures related to this research. The data are then analyzed descriptively.

Finding reveals that (1) in its implementation, the forest office has not run optimally in overcoming the damage of mangrove forest in Pohuwato District due to its authority which is not implemented as what has been set in Regulations Number 41 of 1999 about forestry; (2) Factors that cause the damage of mangrove forest in Pohuwato District are and factors causing the damage of mangrove forest in Pohuwato District are absence of investigator of Forest Management Unit III thus all cases are handed over to Polres Pohuwato. Another obstacle is lack of police forest officers and operational facilities. Besides, geographic condition of forest in Pohuwato District also influences due to its forest area which is difficult to reach by the forest police officers.

Keywords: Optimization, Roles of Forest Police, Mangrove Forest Sustainability



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji hanya bagi Allah yang telah memberikan Rahmat dan Karunia-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan sebuah karya ilmiah yaitu skripsi yang merupakan salah satu syarat dalam menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Shalawat dan salam kepada Baginda Rasulullah SAW beserta keluarganya, sahabat-sahabatnya dan seluruh umatnya. Dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan oleh penulis untuk perbaikan dalam menyusun sebuah karya ilmiah yang lebih baik.

Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada Ayahanda tercinta Hais Daud dan ibundaku tersayang Ningsih Yusuf yang sangat menyayangi penulis. Segala pengorbanan yang beliau berikan, limpahan kasih sayang yang mereka curahkan, mereka rela banting tulang memenuhi segala kebutuhan penulis baik berupa materi maupun inmateri sejak penulis lahir hingga penulis menempuh detik-detik terakhir dalam menyelesaikan studi hingga saat ini. Serta kakak-kakakku tersayang dimana mereka selalu memberikan dukungan yang tidak ternilai harganya. Begitu banyak jasa mereka yang penulis tidak mampu untuk membalasnya selain ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya yang selalu memberikan motivasi bagi penulis.

Pada kesempatan ini pula, penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada berbagai pihak yang telah memberikan bantuan baik berupa bimbingan, motivasi dan saran selama menjalani pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo dan selama proses penulisan skripsi ini, yaitu kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Rusdianto Puluhulwa, S.h., M.Hum Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
3. Ibu Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing I, dan Bapak Ismail Tomu, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing II yang telah senantiasa membimbing, memberikan saran dan masukan kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Zamroni Abdussamad, S.H., M.H., dan Ibu Lisnawaty Badu, S.H., M.H., selaku Penguji yang telah memberikan saran serta masukan-masukan selama penyusunan skripsi penulis.
5. Ibu Lisnawaty Badu, S.H., M.H., selaku Penasehat Akademik yang selalu memberikan motivasi dan keteguhan hati selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo serta staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Kepala Dinas dan seluruh Pegawai Dinas Kehutanan Kabupaten Pohuwato yang dengan terbuka memberikan bantuan informasi dan data sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan.
8. Teman seperjuangan yang selalu setia menemaniku dalam suka maupun duka dari awal masuk kuliah hingga menyelesaikan studi di kampus UNG Salma

Tupi SH ,Ariyati Agune, Moh.Zaky Djibran, Ahmad Rajiv A. Panto, Adrian Ali, Ivan Pulukadang Terima kasih selalu membantuku.

9. Dan Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang turut membantu dalam penyelesaian studi.

Akhir kata, kepada panitia penguji skripsi ini yang telah meluangkan waktunya untuk menguji skripsi ini dengan petunjuk, koreksi, kritikan dan saran yang berharga bagi penyempurnaannya, dimana penulis sadar bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Teriring doa, semoga segala bantuan dan apa yang telah bapak/ibu/saudara(i) serta rekan-rekan lakukan dapat bernilai amal jariyah disisi Allah SWT. Harapan penulis, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada kita semua, terutama kepada penulis sendiri. Semoga Allah SWT membalaskan semua budi baik tersebut.

Ya Allah, jadikanlah karyaku ini sebagai pengabdianku kepada Almamaterku, penghormatan terhadap jasa Guru dan Dosenku, berkah bagiku, keluargaku, serta ibadahku kepada-Mu. Amin.

Gorontalo, Agustus 2017

Penulis

Zulkifli Daud

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
SURAT PERNYATAAN	i
ABSTRAK	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
DAFTAR ISI.....	v
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1.Latar Belakang Masalah	1
1.2.Rumusan Masalah	5
1.3.Tujuan Penelitian	5
1.4.Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1. Peran Dan Wewenang Polisi Hutan	7
2.1.1. Pengertian Peran	7
2.1.2. Pengertian Polisi Kehutanan	10
2.1.3. Wewenang Polisi Hutan.....	11
2.2. Gambaran Umum Dan Manfaat Hutan	14
2.2.1. Pengertian Hutan.....	14
2.2.2. Perlindungan Hutan	15
2.3. Penegakan Hukum	19
2.4. Tindak Pidana Di Bidang Kehutanan	22
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1. Jenis Penelitian.....	29

3.2. Objek Penelitian.....	30
3.3. Lokasi Penelitian.....	30
3.4. Populasi Dan Sampel.....	30
3.4.1. Populasi.....	30
3.4.2. Sampel.....	31
3.5. Jenis Data.....	31
3.6. Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.7. Analisis data.....	32
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	33
4.1. Optimalisasi Peran Polisi Hutan Dan Masyarakat Dalam Pengawasan Yang Mendukung Kelestarian Hutan Bakau Di Kabupaten Pohuwato	33
4.2. Faktor Yang Menghambat Polisi Hutan Dan Masyarakat Dalam Melakukan Pengawasan Yang Mendukung Kelestarian Hutan Bakau	55
BAB V PENUTUP.....	62
5.1. Kesimpulan	62
5.2. Saran	62

DAFTAR PUSTAKA