

**PENERAPAN ASAS KEMANFAATAN  
DALAM PENANGANAN PELANGGARAN LALU LINTAS  
(Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu persyaratan guna memperoleh gelar kesarjanaan  
pada program studi ilmu hukum

Oleh  
**ZAINUL ALIM M. NGIU**  
NIM : 271 413 146



**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
FAKULTAS HUKUM  
JURUSAN ILMU HUKUM  
2018**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**SKRIPSI**

**PENERAPAN ASAS KEMANFAATAN  
DALAM PENANGANAN PELANGGARAN LALU LINTAS  
(Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)**

Oleh :


ZAINUL ALIM M. NGIU


NIM : 271 413 146

Telah Diperiksa dan Disetujui untuk Persyaratan Wisuda

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Lisnawaty W. Badu, SH., MH  
Nip. 19690529 200501 2 001

  
Novendri. M. Nggilu, SH., MH  
Nip. 19891127201404 1 001

Mengetahui :  
Ketua Jurusan Ilmu Hukum

  
Suwitno Yutve Imran, SH. MH  
NIP: 198306222009 121 004

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PENERAPAN ASAS KEMANFAATAN  
DALAM PENANGANAN PELANGGARAN LALU LINTAS  
(Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)**

Oleh :  
**ZAINUL ALIM M. NGIU**  
NIM : 271 413 146

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji

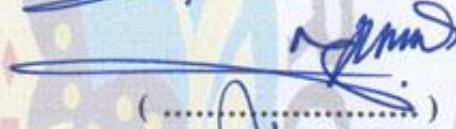
Hari/ Tanggal : Rabu, 20 Desember 2017  
Pukul : 12.00 WITA

Komisi Penguji :

1. **Dr. Fence M. Wantu, SH., MH**  
Nip. 19740119200112 1 001

()

2. **Suwitno Yutve Imran, SH. MH**  
Nip. 198306222009 121 004

()

3. **Lisnawaty W. Badu, SH., MH**  
Nip. 19690529 200501 2 001

()

4. **Novendri. M. Nggilu, SH., MH**  
Nip. 19891127201404 1 001

()

Gorontalo, 20 Desember 2017

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Negeri Gorontalo



**Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum**  
Nip. 19701105 199703 1 001

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul: **“PENERAPAN ASAS KEMANFAATAN DALAM PENANGANAN PELANGGARAN LALU LINTAS (Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)”**, adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam Penelitian yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika Penelitian dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

**Gorontalo, Januari 2018  
Yang Membuat Pernyataan**



**ZAINUL ALIM M. NGIU**

## ABSTRAK

**ZAINUL ALIM M. NGIU** (NIM : (271 413 146) 2017. “PENERAPAN ASAS KEMANFAATAN DALAM PENANGANAN PELANGGARAN LALU LINTAS (Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)”. Dibimbing oleh masing-masing Pembimbing I : LISNAWATY W. BADU, SH., MH dan Pembimbing II : NOVENDRI. M. NGGILU, SH., MH. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

---

---

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis bagaimanakah peran kepolisian dalam penanganan pelanggaran lalu lintas dengan penerapan asas kemanfaatan dan untuk mengetahui kendala-kendala yang dihadapi oleh kepolisian dalam penanganan pelanggaran lalu lintas dengan penerapan asas kemanfaatan. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan, bahwa penerapan asas kemanfaatan dalam penanganan pelanggaran lalu lintas oleh Polresta Gorontalo selama ini tidak maksimal. Tidak maksimalnya penerapan asas manfaat tersebut tidak lain karena selama ini yang dilakukan aparat penegak hukum termasuk didalamnya Polisi lalu Lintas Polres Gorontalo Kota hanya berpedoman kepada asas kepastian dan keadilan saja, sementara asas kemanfaatan telah diabaikan. Ada dua asas manfaat yang pertama adalah terjaganya nama pemilik kendaraan yang terbukti melakukan pelanggaran terhadap lalu lintas di Kota Gorontalo, dan kepatuhan pelaku terhadap peraturan perundang-undangan yang berlaku ketika terbukti secara sah dan meyakinkan melakukan pelanggaran terhadap lalu lintas.

Kendala yang dihadapi dalam penerapan asas kemanfaatan dalam penanganan pelanggaran lalu lintas terdiri dari: (1) Faktor penegak hukum, (2) Faktor sarana atau fasilitas dan, (3) Faktor kebudayaan atau *culture*

**KATA KUNCI: ASAS KEMANFAATAN-PELANGGARAN LALU LINTAS**

## ABSTRACT

**ZAINUL ALIM M. NGIU.** Student Id 271 413 146. 2017. THE IMPLEMENTATION OF THE EXPEDIENCY PRINCIPLE ON OVERCOMING THE TRAFFIC VIOLATIONS, (A Case Study on Resort Police Office in Gorontalo City). Principle supervisor is LISNAWATY W. BADU, SH., MH., and Co-supervisor is NOVENDRI M. NGGILU, SH, MH. Department of Law, Faculty of Law, State University of Gorontalo.

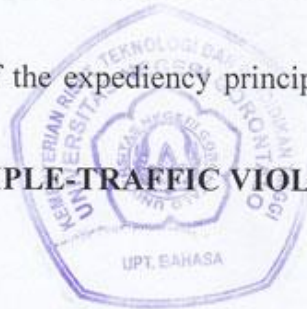
---

This research aimed at knowing and analyzing the role of police on overcoming the traffic violation by implementing the expediency principle, also knowing the obstacles of them. This research used descriptive approach.

This research showed that the implementation of the expediency principle on overcoming the traffic violations is not optimal. It refers to the implementation coming from the traffics police officer and they only hold on certainty and justice principles, while the expediency is ignored. The expediency principle has two benefits; the first; preserved the owners' name that do the violence, and the obedience of the person on the constitution when they are proven legally and convincingly do violence of the traffic.

The obstacles of the implementation of the expediency principle are; (1) the police officer, (2) facilities and, (3) culture.

**KEYWORDS: THE EXPEDIENCY PRINCIPLE-TRAFFIC VIOLATION**



## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

“Wahai orang-orang yang beriman, apabila dikatakan kepadamu, berilah kelapangan di dalam majelis-majelis, maka lapangkanlah. Niscaya Allah SWT. akan memberi kelapangan untukmu. Apabila dikatakan, berdirilah kamu, maka berdirilah. Niscaya Allah SWT. akan mengangkat (derajat) orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu beberapa derajat. Allah SWT. Mahateliti apa yang kamu kerjakan”. (QS. Al-Mujadalah/58: 11)

*Barang siapa yang menghendaki kehidupan dunia maka wajib baginya memiliki ilmu, dan barang siapa yang menghendaki kehidupan Akherat, maka wajib baginya memiliki ilmu dan barang siapa menghendaki keduanya maka wajib baginya memiliki ilmu”.*

*(HR.At-Tirmidzi)*

**Kupersembahkan tanda baktiku ini kepada Ayah Tercinta  
“Muhammad Ngiu” Sang Inspirator terbaik sepanjang  
masa dan kepada Ibunda Tercinta “Nurain T. Pakaya”  
Sang Malaikat tanpa Sayap.**

**Untuk Adikku yang selalu mendoakanku untuk menjadi orang  
yang sukses.**

**ALMAMATERKU MERAH MARON, KAMPUS PERADABAN  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
TEMPATKU MENIMBA ILMU**

## KATA PENGANTAR



Puji Syukur kepada Allah SWT, karena berkat rahmat dan Ridho-Nya Peneliti dapat merampungkan penyusunan Proposal dengan formulasi judul penelitian yakni: “**PENERAPAN ASAS KEMANFAATAN DALAM PENANGANAN PELANGGARAN LALU LINTAS (Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)**”, yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan proses perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Peneliti menyadari, bahwa selama penyusunan Skripsi ini, barbagai hambatan dan kesulitan dihadapi baik sejak persiapan sampai dengan penyelesaian Skripsi ini, namun atas bantuan, arahan dan kerja sama yang baik dari berbagai pihak sehingga hambatan tersebut dapat teratasi.

Oleh dan sebab itu perkenankanlah Peneliti dengan segala kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besanya kepada Pembimbing I Ibu Lisnawaty W. Badu, SH., MH dan Pembimbing II : Bapak Novendri. M. Nggilu, SH., MH, yang tidak pernah berhenti membimbing dan mengarahkan Peneliti dalam rangka penyusunan karya ilmiah ini.

Ucapan yang sama juga patut Peneliti sampaikan masing-masing kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu M. Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I.



3. Bapak Edward Wolok ST. MT, selaku Wakil Rektor II.
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH. MH, selaku Wakil Rektor III
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M. Hum, selaku Wakil Rektor IV.
6. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I.
8. Ibu Lisnawaty Badu SH. MH. selaku Wakil Dekan II.
9. Bapak Weny A. Dunga SH. MH. selaku Wakil Dekan III.
10. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
11. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada Peneliti selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.

Semoga karya ilmiah ini dapat bermanfaat bagi kita semua, dan atas segala kesalahan serta kekurangan sebagai Peneliti, saya memohonkan maaf yang sebesar-besarnya.

**Gorontalo, Desember 2018**

**ZAINAL ALIM M. NGIU**  
**Peneliti**

## DAFTAR ISI

<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Pengertian Asas Hukum .....	10
2.2 Kepastian Hukum, Keadilan, dan Kemanfaatan .....	12
2.2.1 Kepastian Hukum .....	12
2.2.2 Keadilan .....	14
2.2.3 Kemanfaatan .....	16
2.3 Tinjauan Umum Tentang Lalu Lintas .....	18
2.3.1 Pengertian Lalu Lintas .....	18
2.3.2 Peraturan Perundang-undangan .....	19
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	27
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian .....	28

3.3	Populasi dan Sampel .....	28
3.4	Data Penelitian .....	29
3.6	Tehnik Pengumpulan Data .....	30
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>		
4.1	Deskripsi Obyek Penelitian .....	31
4.2	Pembahasan Hasil Penelitian .....	44
4.2.1	Penerapan asas kemanfaatan dalam penanganan pelanggaran lalu lintas oleh Polresta Gorontalo .....	44
4.2.2	Kendala-kendala yang ada dalam penerapan asas kemanfaatan dalam penanganan pelanggaran lalu lintas .....	51
<b>BAB V PENUTUP</b>		
5.1	Kesimpulan .....	59
5.2	Saran .....	60
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>61</b>
<b>LAMPIRAN</b>		