

**FUNGSI PENGAWASAN PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM
DALAM MENCEGAH TINDAK PIDANA PENCURIAN AIR
(Studi Kasus PDAM Kabupaten Gorontalo)**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam
memperoleh gelar sarjana ilmu hukum

Oleh:

REY MANTO

NIM : 271413158



**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
FAKULTAS HUKUM
JURUSAN ILMU HUKUM
2018**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**FUNGSI PENGAWASAN PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM
DALAM MENCEGAH TINDAK PIDANA PENCURIAN AIR
(Studi Kasus PDAM Kabupaten Gorontalo)**

Oleh:

REY MANTO
NIM : 271413158

Telah diperiksa dan disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II


Lisnawaty Badu, SH.,MH
Nip. 19690529 200501 2 001


Novendri M. Nggilu, SH.,MH
Nip. 19891127 201404 1 001

Mengetahui :
Ketua Jurusan Ilmu Hukum


Suwitno Yutye Imran, SH., MH
NIP: 19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

FUNGSI PENGAWASAN PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM
DALAM MENCEGAH TINDAK PIDANA PENCURIAN AIR
(Studi Kasus PDAM Kabupaten Gorontalo)

Oleh:
REY MANTO
NIM : 271413158

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji

Hari/ Tanggal :

Pukul : WITA

Komisi Penguji :

1. Prof. Dr Fenty Puluhulawa, SH.,M.Hum

Nip. 19690409 199303 2 001

2. Zamroni Abdussamad, SH., MH

Nip. 19700712 200312 1 002

3. Lisnawaty Badu, SH.,MH

Nip. 19690529 200501 2 001

4. Novendri M. Nggilu, SH.,MH

Nip. 19891127 201404 1 001



Gorontalo, Januari 2018

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo



Moh. Rusdiyanto C. Puluhulawa, SH., M.Hum

NIP. 197011051997031 001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rey Manto
NIM : 271413158
Jurusan : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Angkatan : 2013

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa skripsi yang berjudul ***“FUNGSI PENGAWASAN PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM DALAM MENCEGAH TINDAK PIDANA PENCURIAN AIR (Studi Kasus PDAM Kabupaten Gorontalo)”***, adalah benar-benar hasil karya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Gorontalo, Januari 2018
Yang membuat pernyataan



Rey Manto

ABSTRAK

REY MANTO (NIM : 271413158) 2017. “FUNGSI PENGAWASAN PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM DALAM MENGATASI TINDAK PIDANA PENCURIAN AIR (Studi Kasus PDAM Kabupaten Gorontalo)”. Dibimbing oleh masing-masing Pembimbing I Lisnawaty W. Badu, SH., MH dan Pembimbing II : Novendri. M. Nggilu, SH., MH. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis Bagaimanakah fungsi pengawasan PDAM dalam mencegah tindak pidana pencurian air di Kabupaten Gorontalo serta untuk mengetahui faktor-faktor apa yang menghambat Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) dalam mencegah tindak pidana pencurian air di Kabupaten Gorontalo. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian hukum empiris.

Hasil penelitian menunjukkan, bahwa fungsi pengawasan PDAM dalam mencegah tindak pidana pencurian air di Kabupaten Gorontalo dilakukan Pengawasan Langsung dan Tidak Langsung. Pengawasan langsung adalah pengawasan yang dilakukan secara pribadi oleh pemimpin atau pengawas dengan mengamati, meneliti, memeriksa, mengecek sendiri secara *on the spot* di tempat pekerjaan, dan menerima laporan-laporan secara langsung dari pelaksana. Hal ini dilakukan dengan inspeksi ketempat-tempat yang sering terjadi kebocoran pipa air atau lokasi dimana terjadinya pencurian air milik PDAM. Sedangkan pengawasan tidak langsung diadakan dengan mempelajari laporan-laporan terkait adanya dugaan pencurian air milik PDAM yang diterima dari pelaksana baik lisan maupun tulisan, mempelajari pendapat masyarakat dan sebagainya tanpa *on the spot*.

Faktor-faktor yang menghambat Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) dalam mencegah tindak pidana pencurian air di Kabupaten Gorontalo terdiri atas faktor ekonomi dan faktor lemahnya penegakan hukum..

KATA KUNCI: PENGAWASAN PDAM, PENCURIAN AIR

ABSTRACT

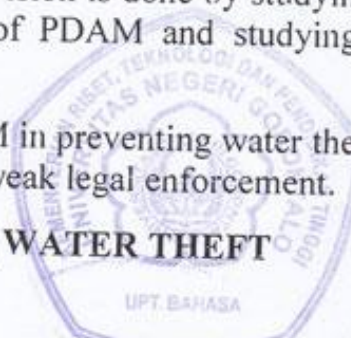
REY MANTO (STUDENT ID: 271413158) 2017. "SUPERVISION FUNCTION OF MUNICIPAL WATER WORK (PDAM) IN SOLVING WATER THEFT CRIMINAL ACT (Case Study in PDAM of Gorontalo District)". Principal supervisor is Lisnawaty W. Badu, SH.,MH. and Co-supervisor is Novendri M. Nggilu, SH.,MH. Department of Law, Faculty of Law, State University of Gorontalo.

This research aims to investigate and to analyze supervision function of PDAM in preventing water theft criminal act as well as to investigate factors which hamper the Municipal Water Works in preventing water theft criminal act in District of Gorontalo. It applies empirical legal research.

Research finding reveals that supervision function of PDAM in preventing water theft criminal act in District of Gorontalo encompasses direct and indirect supervision. Direct supervision is done personally by leader or supervisor by observing, studying, doing on the spot check and receiving reports from those who are in field. This is done by inspecting places where water tube is often leak or the theft often occurs. Meanwhile, indirect supervision is done by studying either oral or written reports which indicate water theft of PDAM and studying also people's opinion without going to the spot.

Then, factors which hamper the PDAM in preventing water theft in District of Gorontalo comprise factors of economic and weak legal enforcement.

KEYWORDS: SUPERVISION OF PDAM, WATER THEFT



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan, saat mereka menyerah.

Keberhasilan dengan cara yang mudah dan instan mungkin menyenangkan, tapi keberhasilan atas sesuatu yang kita perjuangkan akan terasa lebih indah.

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan Hidayah-Nya yang telah memberikan kekuatan, kesehatan dan kesabaran untukku dalam menmgerjakan skripsi ini.

Kupersembahkan Sebagai Tanda Baktiku:

**Ayah & Ibuku tercinta
(Rusdiyanto Manto Dan Yolanda Taha)**

(PEMBIMBING 1 & 2)

**Ibu Lisnawaty W. Badu,SH.,MH
&
Bapak Novendri M. Nggilu,SH.,MH**

**ALMAMATER TERCINTA
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
TEMPAT AKU BELAJAR, MENIMBA ILMU DAN
PENGETAHUAN
2017**

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji Syukur kepada Allah SWT, karena berkat rahmat dan Ridho-Nya Peneliti dapat merampungkan penyusunan Proposal dengan formulasi judul penelitian yakni: “FUNGSI PENGAWASAN PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM DALAM MENGATASI TINDAK PIDANA PENCURIAN AIR (Studi Kasus PDAM Kabupaten Gorontalo)”, yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan proses perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Peneliti menyadari, bahwa selama penyusunan Skripsi ini, barbagai hambatan dan kesulitan dihadapi baik sejak persiapan sampai dengan penyelesaian Skripsi ini, namun atas bantuan, arahan dan kerja sama yang baik dari berbagai pihak sehingga hambatan tersebut dapat teratasi.

Perkenankanlah Peneliti dengan segala kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besanya kepada Pembimbing I : Ibu Lisnawaty W. Badu, SH., MH dan Pembimbing II : Bapak Novendri. M. Nggilu, SH., MH, yang tidak pernah berhenti membimbing dan mengarahkan Peneliti dalam rangka penyusunan karya ilmiah ini.

Ucapan yang sama juga patut Peneliti sampaikan masing-masing kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu M. Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I.

3. Bapak Supardi Nani SE, M.Si, selaku Wakil Rektor II.
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH. MH, selaku Wakil Rektor III
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M. Hum, selaku Wakil Rektor IV.
6. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I.
8. Ibu Lisnawaty Badu SH. MH. selaku Wakil Dekan II.
9. Bapak Weny A. Dungga SH. MH. selaku Wakil Dekan III.
10. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
11. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada Peneliti selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo;
12. Ucapan yang sama juga peneliti sampaikan kepada pimpinan dan seluruh staf PDAM Kabupaten Gorontalo yang telah meluangkan waktu bagi peneliti dalam rangka pengumpulan data.

Semoga karya ilmiah ini dapat bermanfaat bagi kita semua, dan atas segala kesalahan serta kekurangan sebagai Peneliti, saya memohonkan maaf yang sebesar-besarnya.

Gorontalo, Januari 2018

REY MANTO
Peneliti

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.4.1 Manfaat Teoritis	5
1.4.2 Manfaat Praktis	5
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1 Konsep Dasar Pengawasan	7
2.1.1 Definisi Pengawasan	7
2.1.2 Prinsip-Prinsip Pengawasan	8
2.2. Tindak Pidana	10
2.2.1 Tujuan Hukum Pidana	10
2.2.2 Pengertian Tindak Pidana	11
2.2.3 Jenis-jenis dan Sanksi Pidana	14
2.3 Pencurian	16
2.3.1 Pengertian Pencurian	16
2.3.2 Jenis-jenis Pencurian	17

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian	26
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	26
3.3 Sumber Bahan Hukum	27
3.4 Populasi dan Sampel	29
3.4.1 Populasi	29
3.4.2 Sampel	29
3.5 Teknik Pengumpulan Data	30
3.6 Teknik Penyajian Data	30
3.7 Analisa Data	31

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.2 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	33
4.2 Hasil Penelitian dan Pembahasan	40
4.2.1 Fungsi pengawasan PDAM dalam mencegah tindak pidana Pencurian air di Kabupaten Gorontalo	40
4.2.2 Faktor-faktor yang menghambat Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) dalam mencegah tindak pidana pencurian air di Kabupaten Gorontalo	50

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan	58
5.2 Saran	59

DAFTAR PUSTAKA	60
-----------------------------	----

LAMPIRAN