

**Implementasi Sanksi Pidana Pasal 19 Ayat 1 Peraturan Daerah Nomor 10  
Tahun 2014 Terhadap Pelanggaran Kawasan Tanpa Rokok Di Rumah Sakit  
Umum Daerah Aloi Saboe**

**SKIRPSI**

*Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Mencapai  
Gelar Sarjana Hukum Universitas Negeri Gorontalo*



Oleh

**PARDIYANTO G. MAHMUD**

**271413060**

**JURUSAN ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

**2018**

**LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**SKRIPSI**

**Implementasi Sanksi Pidana Pasal 19 Ayat 1 Peraturan Daerah Nomor 10  
Tahun 2014 Terhadap Pelanggaran Kawasan Tanpa Rokok Di Rumah Sakit  
Umum Daerah Aloci Saboe**

**Oleh:**


**PARDIYANTO G. MAHMUD**


**NIM : 271413060**

Telah diperiksa dan disetujui oleh :

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

  
**Moh. R. U. Puluhrulawa, SH, M.Hum**  
**Nip. 197011051997031001**

  
**Novendri M. Nggilu, SH., MH**  
**Nip.19891127 2014104 1 001**

**Mengetahui :**

**Ketua Jurusan Ilmu Hukum**

  
**Suwitno Yutye Imran, SH., MH**  
**NIP: 198306222009 121 004**

LEMBAR PENGESAHAN

SKIRPSI

Implementasi Sanksi Pidana Pasal 19 Ayat 1 Peraturan Daerah Nomor 10  
Tahun 2014 Terhadap Pelanggaran Kawasan Tanpa Rokok Di Rumah Sakit  
Umum Daerah Aloi Saboe

Oleh:  
**PARDIYANTO G. MAHMUD**  
NIM : 271413060

Telah dipertahankan dihadapan penguji pada  
Hari/Tanggal : Kamis, 15 Maret 2018  
Jam : 10.00-11.00 WITA

1. **Lisnawaty W Badu. SH., M.H**  
Nip. 196905292005012001

(.....)

2. **Suwitno Yutye Imran. SH., M.H**  
Nip. 198306222009 121 004

(.....)

3. **Moh. R. U. Puluhulawa. SH., M.Hum**  
Nip. 197011051997031001

(.....)

4. **Novendri M. Nggilu. SH., M.H**  
NIP. 19891127 2014104 1 001

(.....)

Gorontalo, 15 Maret 2018

Mengetahui :

**Dekan Fakultas Hukum**

**Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum**  
NIP. 197011051997031001

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Assalamu'alaikum *Wr, Wb*

Yang bertanda tangan di bawah ini ;

Nama : PARDIYANTO G. MAHMUD

NIM : 271413060

JURUSAN : ILMU HUKUM

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul "Implementasi Sanksi Pidana Pasal 19 Ayat 1 Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2014 Terhadap Pelanggaran Kawasan Tanpa Rokok Di Rumah Sakit Umum Daerah Aloe Saboe".

Adalah benar-benar merupakan hasil karya penyusun sendiri, bukan duplikasi ataupun saduran dari karya orang lain kecuali pada bagian yang telah di rujuk dan disebut dalam footnote atau daftar pustaka. Apabila dilain waktu terbukti adanya penyimpangan dalam karya ini, maka tanggung jawab sepenuhnya ada pada penyusun.

Demikian surat pernyataan ini saya buat agar dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Wassalamu'alaikum *Wr. W.b*

Gorontalo 15 Maret 2018

Yang membuat pernyataan



Pardiyanto G. Mahumud

## ABSTRAK

**PARDIYANTO G. MAHMUD. Nim 271413060. 2018 “Implementasi Sanksi Pidana Pasal 19 Ayat 1 Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2014 Terhadap Pelanggaran Kawasan Tanpa Rokok Di Rumah Sakit Umum Daerah Aloeï Saboe”. Skripsi. (dibimbing oleh Bapak Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum. Dan Bapak Novendri M. Nggilu, SH., M.H). Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.**

---

---

Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui dan menganalisis sejauh mana Implementasi Sanksi Pidana Perda Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Umum Daerah Aloeï Saboe. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode penelitian empiris. Berdasarkan Jenis dan penelitian, Menggunakan metode penelitian yang bersifat empiris yang digunakan adalah data kualitatif terhadap data primer dan data sekunder.

Berdasarkan Analisis data yang dilakukan peneliti dapat dikemukakan bahwa implementasi sanksi Pidana yang dilakukan oleh Satpol PP Provinsi Gorontalo di Rumah Sakit Umum Daerah Aloeï Saboe Kota Gorontalo belum efektif. Dikarenakan ada beberapa Faktor yang menghambat penerapan sanksi Pidana Pasal 19 Ayat 1 Perda Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Umum Daerah Aloeï Saboe, Antara lain Terbatasnya Jadwal Patroli yang dikelurakan pemerintah kepada Satpol PP Provinsi Gorontalo untuk mengawasi KTR di RSUD Aloeï Saboe, serta masih banyak masyarakat yang tidak jera dengan sanksi pidana kawasan tanpa rokok ditambah pengawasan rumah sakit yang belum efektif, dalam hal ini juga masih banyak masyarakat yang tidak mengetahui tentang Perda Kawasan Tanpa Rokok.

**Kata Kunci : Implementasi Sanksi, Satpol PP, Peraturan Daerah, Kawasan Tanpa Rokok.**

## ABSTRACT

**MAHMUD, PARDIYANTO G.** Student iD 271413060. 2018 "*The Implementation of the Criminal Sanction Article 19, Section 1, under Regional Regulation No 10 of 2014 on Violation of No-Smoking Area Policy at Regional Public Hospital/Aloei Saboe*". Undergraduate Thesis. Principal Supervisor: Mr. Moh. R. U. Puluhulawa, SH., M. Hum. Co-Supervisor: Mr. Novendri M. Nggilu, SH., M.H). Department of Law, Faculty of Law, Universitas Negeri Gorontalo.

---

---

This study aims to indicate and to analyze the extent of the Implementation of the Criminal Sanction under Regional Regulation at Regional Public Hospital/Aloei Saboe. This study was conducted by using empirical research method. Based on the type of research, empirical research method employed qualitative data on primary and secondary data.

According to the data analysis, it can be stated that the implementation of criminal sanctions performed by Public Order Enforcers of Gorontalo Province at Regional Public Hospital/Aloei Saboe has not been effective yet. This is due to several factors that hinder the application of Criminal Sanctions Article 19, Section 1, under Regional Regulation No 10 of 2014 on Violation of No-Smoking Area Policy at research site; those include Limited Patrol Schedule issued by government to the Public Order Enforcers to supervise No-Smoking Areas at Aloei Saboe, and still many people who are not deterrent to the criminal sanction of no-smoking areas. In addition, hospital supervision is not sufficient yet; in this case, there are still many people who are not aware of the Criminal Sanction of No-Smoking Area Policy under Regional Regulation.

**Keywords: Implementation of Sanctions, Public Order Enforcers, Regional Regulations, Non-Smoking Areas.**



## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

***Maka Sesungguhnya Bersama Kesulitan Ada Kemudahan, Sesungguhnya Bersama Kesulitan Ada Kemudahan, Maka Apabila Engkan Telah Selesai (Dari Suatu Urusan), Tetaplah Berkerja Keras (Untuk Urusan Yang Lain), Dan Hanya Kepada Tuhan-Mulah Engkan Berharap  
(Qs. Al-Jnsyirah : 5-8)***

***Ilmu itu ada dua, pertama ilmu yang meresap kedalam hati maka inilah ilmu yang bermanfaat, kedua adalah ilmu yang hanya ada di lisan maka inilah tuntutan Allah atas bani Adam  
(Al-Hadist)***

***Kehidupan seorang pemuda itu demi Allah dengan ilmu dan tagwa, jika kedua itu tidak ada maka pemuda itu tidak ada (tidak bermanfaat)  
(imam Syafi'i)***

***Skripsi ini kupersembahkan sebagai ucapan terimakasih kepada kedua orang tuaku. Untuk ayah (Giu Mahmud) dan ibu (Sarifa Lakoro) yang telah melahirkan, membesarkan, mendidik, dan membiayai serta selalu berdoa demi keberhasilan studiku hingga aku dapat menyelesaikan studi ini. Untuk kakak (Firdawati Mahmud dan Febriyanti Mahmud). Adik-adikku (Ferawati Mahmud, Ferdi, Fadel, Fika dan Flora) serta keluarga besarku yang selalu mendukung dan mendoakan keberhasilan studiku.***

***And then for all my best friends, jika seseorang bertanya padaku tentang kalian, maka jawabanku adalah " i dont have friend, but i got family" bagiku kalian adalah keluarga***

***Terima kasih tak terhingga kepada dosen-dosen Hukum yang senantiasa memberikan ilmu, motivasi dan pengalaman selama perjalanan studiku, dan teristimewa kepada dosen pembimbingku yang tak kenal lelah memberikan arahan dan bimbingan untuk keberhasilan karyaku ini.***

***ALMAMATERKU TEMPAT MENIMBAH ILMU  
Jurusan Ilmu Hukum, (hukum pidana, hukum tata negara, hukum perdata, hukum acara) Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo***

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatu.

Alhamdulillah, segala Puji penulis haturkan kehadiran ALLAH SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“IMPLEMENTASI SANKSI PIDANA PASAL 19 AYAT 1 PERATURAN DAERAH NOMOR 10 TAHUN 2014 TERHADAP PELANGGARAN KAWASAN TANPA ROKOK DI RUMAH SAKIT UMUM DAERAH ALOEI SABOE”**

Allah Swt, Tuhan semesta Alam sang kreator sejati yang menciptakan langit dan bumi dengan segala keindahan yang kemudian menitipkan keindahan itu kepada manusia, sehingga jadilah manusia sebagai *“Khalifah Allah Fi al-ard”* Tak lupa sosok terang dalam kegelapan yang seringkali di abaikan dan terlupakan Jibril, sang mediator wahyu Yang memberikan arah dan pesan kebenaran bagi manusia sehingga manusia merasakan nikmatnya IQRA.

Salawat serta salam semoga tetap tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, Sang Dekonstruktur Sejati Yang membawa pesan perdamaian di balik nilai-nilai tirai islam. Semoga curahan Rahmatnya akan sampai kepada keluarga, para sahabat, dan seluruh pengikutnya hingga akhir zaman. Amin

Penulisan Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan dalam jurusan Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.



Permohonan doa dan restu dari seluruh pembaca, kiranya Skripsi ini dapat memenuhi persyaratan untuk menyelesaikan Program Studi Stara Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Skripsi ini dapat terselesaikan berdasarkan bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu peneliti memohon izin kiranya perlu menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Mahludin H Baruadi, M.Si selaku wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo.
3. Bapak Supardi Nani, SE.,M.Si selaku wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo.
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu, SH.,MH selaku wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo sekaligus sebagai Penasehat Akademik dan Penguji I, Terima kasih atas ilmu yang di berikan.
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal, M.Hum selaku wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo.
6. Ibu Prof, Dr. Hj. Fenty U. Puluhulawa, SH.,M.Hum selaku Ketua Lembaga Penelitian Mahasiswa (LPM) Unuiversitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Dr. M. Rusdiyanto Puluhulawa, SH., Mhum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

8. Bapak Zamroni Abdussamad, SH., MH selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, sekaligus Dosen Penguji II, Terima kasih atas arahan yang di berikan kepada penulis.
9. Ibu Lisnawaty Badu, SH., MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
10. Bapak Weny A. Dunga, SH.,MH selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
11. Bapak Suwitno Yutye Imran SH.,MH selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
12. Bapak M. R. U. Puluhulawa, SH., M.Hum Selaku Pembimbing 1 skripsi ini yang telah dengan sabar mengoreksi dan membimbing penyusun hingga penyusunan skripsi ini selesai. Terima kasih juga atas rangkaian kata-kata motivasinya.
13. Bapak Novendri M. Nggilu, SH.,MH selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum sekaligus Pembimbing II yang dengan ikhlas dan sabar dalam membimbing penulis hingga akhir skripsi ini. Terima kasih atas ilmu yang di berikan msemoga tetap menjadi panutan unggulan dalam kajian hukum tata negara.
14. Ibu Nirwan Junus SH.,MH selaku Ketua bidang kosentrasi Hukum Tata Negara, yang selalu memberikan petunjuk, saran kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini tanpa memandang ruang dan waktu.
15. Ibu Hj. Mutia CH Thalib, SH.,MH selaku Ketua bidang kosentrasi Hukum Perdata.
16. Bapak Dolot Alhasni Bakung SH.,MH, Terima kasih atas motivasi islami yang sering di ingatkan kepada penulis

17. Bapak Aten Karim Amd dan Bapak Sudirman Wantu, Spd selaku operator prodi yang selalu memberikan informasi yang berhubungan dengan penyelesaian skripsi.
18. Seluruh staf dosen yang berada di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang telah membimbingku , mengajarkan sesuatu yang sangat berharga bagi hidupku.
19. Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
20. Teristimewa untuk kedua orang tua penulis kakak dan adik yang senantiasa memberikan dukungan baik materil dan moril serta mendoakan penulis untuk mendapatkan hasil yang terbaik dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.
21. Keluarga yang selalu memberi semangat dan motivasi untuk menuntut ilmu, Tua Usi, Sisa Nou, Tinggi Oti, Om Gustam,Om Isak, Terima kasih atas segala yang pernah di berikan
22. Sepupu yang hebat, Dapik Lakoro, Opan Usman, Iston Lakoro, Parut Lakoro, Rifal Lakoro, Mei Mahmud, Ronal, Isna, Nangsi, Inang, Yona, Ningsi, Terima kasih atas Dukungan dalam menyelesaikan studi
23. Kakak-kakak seperjuangan Dewan Racana Universitas Negeri Gorontalo, Kak Ahmad, Kak Rifandi, Kak Saiful,Kak Kasim, Kak Inal, kak Alan, Kak Sofyan,Kak Felix, Kak Erwin,Kak Faisal, kak isra, Kak Nuning, kak pepi, Terima kasih telah mengajarkan arti kebersamaan dan kesederhanaan dalam bingkai “Satyaku Kudarmakan, Darmaku Kubaktikan”, kalian adalah pelaku sejarah lahirnya konsep-konsep hebat di Dewan Racana UNG.

24. Pengurus Besar HPM-KM (Himpunan Pelajar Mahasiswa Kecamatan Monano), Terima kasih atas dukungan dan semangat yang sering diingatkan kepada penulis agar cepat menyelesaikan karya tulis ini. Semoga Generasi HPM-KM menjadi panutan dan kebanggaan Daerah.
25. Saudara Fitran Amrain, Faisal Panggi, Lila Rahman, Hamdan malowa, Hidayat Timumu, Zulkifli Djinaba, merupakan kawan seperjuangan penulis yang banyak memberikan nuansa kekeluargaan dan persaudaraan yang tinggi. Rekan dan sekaligus sahabat di fakultas hukum Candra Taju terima kasih atas segala bantuannya dalam proses penyusunan skripsi ini.  
seluruh Teman-teman Angkatan 2013 Fakultas hukum yang telah mendukung penulis untuk segera menyelesaikan studi dan memperoleh gelar sarjana. Semoga Allah SWT juga memberikan kekuatan dan perlindungan kepada kalian semua.
26. Teman-teman konsentrasi Hukum Pidana yang selalu memberikan dukungan dalam kebersamaan, semoga cita-cita kita di jawab dengan yang terbaik oleh Allah Swt.
27. Teman-teman kelas E 2013. Terima kasih kepada Keting Candra Taju yang setia memberikan informasi dan seluruh teman-teman yang saling mengerti dan memahami dalam menyelesaikan masalah. Semoga kita semua Allah berikan kemudahan menuju kesuksesan.
28. Sahabat-sahabat terbaik , Zulkifili Tadu, Giovandi Harun, Wisnu Mariahi, berjanjilah untuk tetap menjadi sahabat selamanya, selain ilmu, gelar, dan pengalaman kalianlah sebagian harta yang penulis miliki.

29. Ibu Masita Naue dan seluruh staf dewan guru MA Anggrek terima kasih atas bantuannya memasukan penulis masuk perguruan tinggi negeri melalui proram beasiswa Bidik Misi.
30. Terima kasih kepada : Aman Naue, Refli, Yogi, , serta Semua teman-teman rema muda yang ada di Buntuliya Jaya. Dalam kesederhanaan kita belajar arti sebuah kebersamaan.
31. Semua teman KKN (Kuliah Kerja Nyata) Dan KKS (Kuliah Kerja Sibermas) :Nurfan Auna, Isal Sahada, Zulkifli, Rahmat, Guljar Malabar, Irun, Johan, Wawan, Dede, Ririn, Ayu, Dita, Nova, Alya,. Beda keilmuan bukan berarti beda pendapat, Semoga kebersamaan yang telah kita lalui baik suka maupun duka selama kita melaksanakan misi KKN dan KKS menjadi kekuatan besar untuk membangun bangsa ini kearah yang lebih baik.
32. Kepada seluruh pengurus Racana 2014,2015,2016,2017, terima kasih atas segala kepercayaan dan kebersamaan dalam mencapai sebuah misi yang tidak pernah usai untuk diabadikan.
33. Terima kasih kepada kemeristekditi yang membantu penulis mewujudkan mimpi memiliki gelar kesarjanaaan dengan bantuan program beasiswa bidik misi.
34. Kepada seluruh penerima bidik misi, pada diri kitalah di titipkan misi.
35. Kepada seluruh keluarga, rekan , sahabat ,kawan, dan pihak-pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu terima kasih atas segalanya. Semoga Allah membalas dengan sebaik-baiknya balasan

Setiap curahan keringat dan air mata yang pernah kita teteskan tidak akan pernah menjadi sia-sia jika kita berani bangkit dan membuktikan pada orang lain bahwa keringat dan air mata itu adalah awal dari semangat juang. Akhirnya kepada allah saya memohon ampunan dari segala khilaf dan salah.

Kepada semua pihak yang disebutkan di atas, semoga amal baik saudara mendapatkan balasan dari Allah SWT. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Amin.

Gorontalo 15 Maret 2018

Penulis

**PARDIYANTO G. MAHMUD**

## DAFTAR ISI

<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI.....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRACK .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2 ManfaatPraktis .....	7

### **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

2.1 Pengertian Implementasi .....	8
2.2 Pengertian Penerapan Sanksi Pidana.....	9
2.2.1 Pidana Pokok dan Pidana Tambahan Dalam Perda .....	13
2.3 Pengertian Peraturan Daerah .....	18

2.3.1 Pembentukan Peraturan Daerah .....	22
2.3.2 Fungsi Peraturan Daerah.....	25
2.4 Kawasan Tanpa Rokok .....	26
2.5 Aspek Sosiologis Kebijakan KTR .....	30
2.6 Gambaran Umum Peran Satpol PP.....	34
2.6.1 Tugas dan Kewajiban Satpol PP .....	35

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Jenis Penelitian dan Pendekatan .....	37
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	37
3.3 Sumber Bahan Hukum.....	38
3.3.1 Data Primer .....	38
3.3.2 Data Sekunder .....	38
3.4 Populasi dan Sampel.....	38
3.4.1 Populasi.....	38
3.4.2 Sampel.....	39
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	39
3.6 Teknik Analisis Data .....	40

### **BAB IV PEMBAHASAN**

4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	42
4.1.1 Sejarah Satuan Polisi Pamong Praja .....	42
4.1.2 Sejarah Singkat Rs. Aloe Saboe .....	45



4.2 Implementasi Sanksi Pidana Pasal 19 Ayat 1 Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2014 Di RSUD Aloe Saboe.....	<b>47</b>
4.3 Faktor yang Menghambat Implementasi Sanksi Pidana Pasal 19 Ayat 1 Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2014 Di RSUD Aloe Saboe...	<b>54</b>
4.4 Upaya Penanggulangan Pelanggaran Kawasan Tanpa Roko di RSUD Aloe Saboe .....	<b>59</b>

## **BAB V PENUTUP**

5.1 Kesimpulan.....	<b>63</b>
5.2 Saran .....	<b>63</b>

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>65</b>
-----------------------------	-----------