

**PERAN SIPIR TERHADAP WARGA BINAAN YANG MELAKUKAN
TINDAK PIDANA DI DALAM LEMBAGA PEMASYARAKATAN
KELAS IIA KOTA GORONTALO**

SKRIPSI

Merupakan Salah Satu Syarat

Dalam Memenuhi Gelar Sarjana Hukum di Universitas Negeri Gorontalo

Oleh

SITI REGITA WAHYUNI HUNTA

NIM: 271413242



JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2018

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

PERAN SIPIR TERHADAP WARGA BINAAN YANG MELAKUKAN
TINDAK PIDANA DI DALAM LEMBAGA PEMASYARAKATAN
KELAS IIA KOTA GORONTALO

Oleh:

SITI REGITA WAHYUNI HUNTA

NIM : 271413242

Telah diperiksa dan disetujui untuk persyaratan wisuda

Pembimbing I

Lisnawaty Badu, SH.,MH
Nip. 19690529 200501 2 001

Pembimbing II

Ismail H. Tomu, SH.,MH
Nip. 19770617 200912 1 003

Mengetahui :
Ketua Jurusan Ilmu Hukum

Suwitno Yutye Imran, SH., MH
NIP: 198306222009 121 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

PERAN SIPIR TERHADAP WARGA BINAAN YANG MELAKUKAN
TINDAK PIDANA DI DALAM LEMBAGA PEMASYARAKATAN
KELAS IIA KOTA GORONTALO

Oleh:

SITI REGITA WAHYUNI HUNTA

NIM : 271413242

Telah diuji dan dipertahankan didepan dewan penguji
Hari/ Tanggal : 18 Januari 2018
Pukul : WITA

Komisi Penguji :

1. Moh. Rusdivanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum
Nip: 19701105 199703 1 001
2. Novendri M. Nggilu, SH.,MH
Nip. 19891127 201404 1 001
3. Lisnawaty Badu, SH.,MH
Nip. 19690529 200501 2 001
4. Ismail H. Tomu, SH.,MH
Nip. 19770617 200912 1 003

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo

Moh. Rusdivanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum

NIP. 197011051997031 001



SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : SITI REGITA WAHYUNI HUNTA
NIM : 271413242
Jurusan : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Angkatan : 2013/2014

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul: "PERAN SIPIR TERHADAP WARGA BINAAN YANG MELAKUKAN TINDAK PIDANA DI DALAM LEMBAGA PEMASYARAKATAN KELAS IIA KOTA GORONTALO", adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, 10 Januari 2018

Yang Membuat Pernyataan



SITI REGITA WAHYUNI HUNTA

ABSTRAK

SITI REGITA WAHYUNI HUNTA (271413242) “PERAN SIPIR TERHADAP WARGA BINAAN YANG MELAKUKAN TINDAK PIDANA DI DALAM LEMBAGA PEMASYARAKATAN KELAS IIA KOTA GORONTALO”. Dibimbing oleh masing-masing Pembimbing I : **Lisnawaty Badu, SH., MH** dan Pembimbing II **Ismail Tomu, SH., MH.** Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo 2018.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis Bagaimana peran sipir dalam melakukan pembinaan terhadap warga binaan yang melakukan tindak pidana di dalam lembaga pemasyarakatan serta untuk mengetahui Faktor-faktor apa saja yang menghambat sipir dalam melakukan pembinaan terhadap warga binaan yang melakukan tindak pidana di dalam lembaga pemasyarakatan.

Hasil penelitian menunjukan, bahwa peran sipir terhadap warga binaan yang melakukan tindak pidana di dalam lembaga pemasyarakatan kelas IIA Kota Gorontalo yaitu sesuai dengan Undang- undang Nomor 12 Tahun 1995 dan Standar Operasional Prosedur (SOP) yaitu berupa memberikan sanksi ringan, sedang dan berat terhadap warga binaan yang melakukan pelanggaran ataupun tindak pidana.

Faktor-faktor yang menghambat sipir dalam melakukan pembinaan terhadap warga binaan pemasyarakatan yaitu karena tida seimbangnya jumlah sipir dan warga binaan, terbatasnya sarana dan prasarana, kurangnya kedekatan emosional antarpetugas dan warga binaan pemasyarakatan.

KATA KUNCI : PERAN SIPIR, TINDAK PIDANA, LEMBAGA PEMASYARAKATAN

ABSTRACT

BADU, HARJUN. STUDENT ID: 271413172. "The Application of Minister of Social Affairs Regulation No. 77 of 2010 on the Empowerment of Karang Taruna (Case Study of Karang Taruna at Tonala Village, Posiga Sub-district, Bolaang Mongondow Selatan Regency)". Undergraduate Thesis. Department of Law, Faculty of Law. Universitas Negeri Gorontalo. Principal Supervisor: Dr. Nur Mohamad Kasim, S.Ag. MH. Co-supervisor: Zamroni Abdussamad, SH, MH.

The purpose of this research is to determine how the empowerment of karang taruna (henceforth called as youth community) in economic and rural society development at Tonala Village, Posiga Sub-district, Bolaang Mongondow Selatan Regency as well as to find out the inhibiting factors in the development mentioned.

The method used is empirical research with the technique of data collection was by employing interview, observation, and documentation. This research involved 3 people; the head of village, two youth leaders and three community leaders as the subjects. Data triangulation was used as the validity of data which occurred when data source applied. The data were analyzed by using qualitative descriptive analysis. The application of social minister regulation number 77 of 2010 was the object of ths study on empowering youth community of tonala village.

The results of this research conducted in the site area in empowering youth community has not been actualized due to the lack of communication between the village government and the youth community.

Keywords: Youth Community Empowerment



MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Majulah Tanpa Menyingkirkan Orang Lain, Naiklah Tinggi Tanpa Menjatuhkan Orang Lain, Jadilah Baik Tanpa Mejelekkan Orang Lain, Dan Benar Tanpa Harus Menyalahkan Orang Lain (Siti Regita Hunta)

Dunia Itu Ibarat Bayangan.

Bila Kau Kejar Dia Akan Lari Darimu.

Tetapi, Bila Kau Palingkan Badanmu, Dia Tidak Punya Pilihan Lain,

Kecuali Mengikutimu (Taqy Malik)

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan Hidayah-Nya yang telah memberikan kekuatan, kesehatan dan kesabaran untukku dalam menmgerjakan skripsi ini.

Kupersembahkan Sebagai Tanda Baktiku:

**Ayah & Ibuku tercinta
Syaiful Bahri Mansur Hunta, S.Pd
Dan
Warni Tantu**

**ALMAMATER TERCINTA
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
TEMPAT AKU BELAJAR DAN MENIMBA ILMU
2018**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh...

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadirat Allah SWT, atas segala berkat dan kasih karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo. Dalam kesempatan ini, penulis telah memilih judul: "Peran Sipir Terhadap Warga Binaan Yang Melakukan Tindak Pidana Di Dalam Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Kota Gorontalo". Penulis menyadari bahwa dalam penyajian tulisan ini masih sangat jauh dari yang diharapkan dan sangat sederhana sekali sebagai suatu karya tulis ilmiah. Hal ini tidak lain disebabkan karena penulis masih dalam tahap belajar. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan bagi semua kalangan untuk dapat memberikan petunjuk dan saran-saran demi kemajuan untuk masa-masa yang akan datang. Untuk itu penulis menerima dengan segala senang hati setiap saran dan kritik yang bersifat membangun.

Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan senang hati menyampaikan terima kasih kepada:

1. Allah SWT. yang selalu memberikan saya kemudahan dan kekuatan baik dalam fisik maupun mental dalam menyelesaikan skripsi ini;
2. Baginda Nabi Muhammad SAW. Sang motivator umat dari zaman ke zaman;
3. Prof. Dr. Ir. Syamsu Qamar Badu, M.Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo;
4. Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi, M.P, selaku Wakil Rektor I Universitas Negeri Gorontalo;
5. Bapak Supardi Nani, SE, M.Si, selaku Wakil Rektor II Universitas Negeri Gorontalo;
6. Dr. Fence M Wantu, SH, MH, selaku Wakil Rektor III Universitas Negeri Gorontalo;
7. Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah, M.Hum, selaku Wakil Rektor IV Universitas Negeri Gorontalo;
8. Bapak Muhammad Rusdiyanto Puluhulawa, SH, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
9. Bapak Zamroni Abdussamad, SH., MH, selaku wakil dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
10. Ibu Lisnawaty W. Badu, SH., MH, selaku wakil dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
11. Bapak Weny Almoravid Dungga, SH., MH, selaku wakil dekan III Fakultas hukum Universitas negeri Gorontalo;

12. Bapak Suwino Y. Imran, SH., MH, selaku ketua jurusan Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
13. Bapak Dolot Alhasni, SH., MH, selaku Dosen Penasehat Akademik yang membantu selama proses perkuliahan;
14. Ibu Lisnawaty Badu, SH., MH, selaku pembimbing I, yang tidak pernah lelah untuk membimbing dengan kelelahan lembutannya sebagai sosok ibu bagi para mahasiswa/i nya;
15. Bapak Ismail Tomu, SH., MH, selaku pembimbing II, yang dengan kejeliannya membimbing untuk terus belajar dan teliti dalam segala hal;
16. Bapak Muhammad Rusdiyanto Puluhulawa, SH, M.Hum, selaku penguji I, yang telah memberikan banyak saran dan motivasi;
17. Terima kasih kepada Pak Novendri M. Nggilu, SH.,MH, selaku penguji II, yang telah memberikan banyak saran dan masukkan dalam hal perbaikan;
18. Untuk Bapak, Ibu dosen civitas akademik Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, yang telah membimbing dan memberikan ilmunya kepada saya dari awal sampai akhir saya berada di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
19. Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, yang telah turut membantu saya dalam menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
20. Terima kasih kepada Kedua Orang Tua yang begitu aku cintai, Bapak Syaiful Bahri Mansur Hunta, S.Pd dan Ibu Warni Tantu atas doa, kasih

sayang, semangat dan motivasi yang tak pernah putus sepanjang massa. Semoga kesehatan sekaligus berkah umur panjang senantiasa terus mengalir bersama setiap hembusan nafas yang kalian desahkan. You're my everything, always.

21. Untuk adik-adiku tersayang Muhammad Gusgito Hunta, Siti Regina Febriyani Hunta dan Muhammad Gilang Juniarta Hunta yang selalu dan setia memberikan semangat dan menjadi satu motivasi khusus untuk terus belajar dan sampai akhirnya menyelesaikan study.
22. Untuk keluarga besar Hunta-Tantu yang selalu memberikan doa dan dukungan yang tiada henti;
23. Untuk sahabat-sahabatku tercinta yang In syaa Allah sampai Jannah-Nya bisa terus bersama Nur Rahmatia Abdul, S.Pd, Ns. Vivie Santa E. H Nusa, S.Kep, Nonce Polumulo, S.Pd, Ns. Mheyroeth Suleman, S.Kep, Irma Suryaningsih Bakari, S.Pd, Wisno Pakaya, S.Pd dan Inton Lasenga, SE, you're my motivation;
24. Sahabat-sahabatku yang begitu dramatisir kurang lebih 4 tahun bersama namun banyak hal yang tidak bisa dilupakan begitu saja, sedikit masalah banyak rindunya Agneshinta S. Biki, SH, Lia Amalia Spaer, SH, Vetronella Adiko, SH, Firgin Mantali, SH dan Sri Melani Adu, semangat dan motivasi yang kalian berikan berbeda dan memang berbeda, melepas namun tidak membiarkan. So proud and see you on top;

25. Senior-senior kece Fakultas Hukum yang selalu mendukung dan membantu di luar maupun di dalam kampus Janwar Hippy, SH., MH, Supriyadi A. Arif, SH, Silvoni Kakoe, SH., MH, Putri Handayani Nurdin, SH., MH, Fardan Hasan, SH, Rivaldy Moha, SH, dan Rahayuning Fauzi, SH
26. Teman-teman G-One yang dari awal berjuang sampai akhirnya terpisah oleh jarak dan waktu, kelas favorite dan kelas unggulan di Fakultas Hukum, katanya (kata orang);
27. Teman-teman Perang 2013 yang kadang tak saling kenal namun saling dukung yang tidak bisa disebutkan one bye one person;
28. Untuk semua pihak yang telah membantu dan mendukung secara langsung mapun tidak langsung dari awal hingga akhirnya selesai pada tahap terakhir, yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Akhir kata semoga Allah SWT, senantiasa melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya kepada kita semua serta memberikan balasan kebaikan di dunia dan akhirat dan untuk terus belajar dan berkarya dalam hal positif yang dapat bermanfaat untuk banyak orang.

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh...

Gorontalo, 10 Januari 2018
Penulis

SITI REGITA WAHYUNI HUNTA

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
ABSTRAK	ii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI.....	vi

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Pengertian Peran	12
2.2 Pengertian Pidana dan Pemidanaan	12
2.2.1 Pidana	12
2.2.2 Pemidanaan.....	15
2.3 Ruang Lingkup Sipir	20
2.3.1 Pengertian Sipir.....	20
2.3.2 Tugas dan Fungsi Sipir	22
2.3.3 SOP	23
2.4 Pengertian Warga Binaan.....	27
2.5 Ruang Lingkup Lembaga Pemasyarakatan.....	27
2.6 Efektivitas Pidana Penjara.....	31
2.5.1. Efektivitas Pidana Penjara Dilihat Dari Aspek Perlindungan Masyarakat	34
2.5.2. Efektivitas Pidana Penjara Dilihat Dari Aspek Perbaikan Si Pelaku	35

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian.....	37
3.2 Lokasi Penelitian.....	37
3.3 Sumber Data	37
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	39
3.5 Populasi dan Sampel	39
3.6 Pengolahan Data	40
3.7 Analisis Data	41

BAB IV PEMBAHASAN

4.1 Peran Petugas Lembaga Pemasyarakatan Dalam Melakukan Pembinaan Terhadap Warga Binaan yang Melakukan Tindak Pidana Di Dalam Lembaga Pemasyarakatan	43
4.2 Faktor-Faktor yang Menghambat Sipir Dalam Melakukan Pembinaan Terhadap Warga Binaan Pemasyarakatan.....	56

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan	59
5.2 Saran.....	60
DAFTAR PUSTAKA	61