

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **1.1 Latar Belakang Masalah**

Pada umumnya Sumber daya manusia (SDM) merupakan asset termahal dalam suatu perusahaan untuk mampu menggerakkan, mengendalikan dan mengembangkan perusahaan kearah yang lebih maju. Pada instansi pemerintahan Sumber daya manusia juga mempunyai peranan yang sangat penting sama halnya dengan instansi lainnya. Karena keberhasilan suatu instansi akan tercapai apabila manusia yang bekerja didalamnya mampu memenuhi persyaratan yang dibuat oleh instansi. Pada umumnya instansi menginginkan adanya perkembangan untuk menjaga eksistensi pada instansinya.

Pengelolaan Sumber daya manusia pada suatu instansi harus dilaksanakan untuk mencapai tujuann dari suatu instansi secara efektif dan efisien. Efisiensi maupun efektivitas suatu instansi sangat bergantung pada baik buruknya pengembangan dari sumber daya manusia itu sendiri. Ini berarti sumber daya manusia yang ada dalam suatu instansi pemerintahan perlu dibina dan juga dikembangkan sehingga dapat meningkatkan kemampan kerja yang pada akhirnya akan dapat meningkatkan prestasi kerja pada suatu instansi tersebut.

Menurut Yuniarsih (2016:1) menyatakan bahwa “Manajemen Sumber Daya Manusia, (*human resources management*) merupakan bagian dari ilmu manajemen yang memfokuskan perhatiannya pada pengaturan peranan sumber daya manusia dalam kegiatan suatu organisasi. Manajemen sumber daya manusia merupakan kekayaan (*asset*) utama organisasi yang harus dikelola dengan baik

MSDM sifatnya lebih strategis bagi organisasi dalam mencapai tujuan-tujuan yang telah ditetapkan.

Promosi Jabatan ialah apabila seseorang pegawai dipindahkan dari satu pekerjaan ke pekerjaan lain yang tanggung jawabnya lebih besar, tingkatannya dalam hierarki jabatan lebih tinggi dan penghasilannya lebih besar pula. Menurut Sondang (2016:169), beberapa syarat umum yang biasanya digunakan dalam promosi jabatan yaitu Kejujuran, Disiplin, Prestasi Kerja & Pendidikan. Promosi Jabatan menjadi idaman yang selalu dinanti-nantikan Pegawai PNS karena dipandang sebagai penghargaan atas keberhasilan menunjukkan prestasi kerja yang tinggi dalam menunaikan kewajibannya dalam suatu pekerjaan atau jabatan.

Prestasi kerja menurut Hasibuan (2017:94) adalah suatu hasil kerja yang dicapai seseorang dalam melaksanakan tugas-tugas yang dibebankan kepadanya yang didasarkan atas kecakapan, pengalaman dan kesungguhan serta waktu. Prestasi kerja merupakan gabungan dari tiga faktor penting yaitu kemampuan dan minat seorang pekerja, kemampuan dan penerimaan atas penjelasan delegasi tugas, serta peran dan tingkat motivasi seorang pekerja.

Dinas Kelautan Perikanan dan Pertanian Kota Gorontalo merupakan unsur pelaksana Pemerintah Daerah yang dipimpin seorang Kepala Dinas yang berkedudukan dan bertanggung jawab kepada Walikota melalui Sekretaris Daerah Kota. Kepala Dinas Kelautan Perikanan dan Pertanian Kota Gorontalo mempunyai tugas membantu Walikota melaksanakan sebagian urusan Pemerintahan di bidang Kelautan Perikanan, Bidang Pertanian, Bidang Peternakan dan Bidang

Kelembagaan dan Sumber Daya Kota Gorontalo. Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 5 tahun 2016 tentang Pembentukan dan Susunan Perangkat Daerah.

Pegawai memiliki posisi yang penting untuk menyelenggarakan pemerintahan dan melayani kebutuhan masyarakat. Untuk memotivasi pegawai harus diketahui kebutuhan yang diinginkan oleh para pegawai, baik yang bersifat material maupun non material. Promosi Jabatan yang terjadi di Dinas Kelautan, Perikanan, dan Pertanian Kota Gorontalo sangat sulit, cara untuk mendapatkan jabatan harus meningkatkan daya saing agar mendapatkan promosi tersebut. Sehubungan dengan Prestasi kerja yang terjadi pada Dinas Kelautan, Perikanan, dan Pertanian Kota Gorontalo, pegawai yang mendapat promosi akan memperoleh tugas, wewenang dan tanggung jawab yang lebih besar. Seperti yang terjadi di Dinas Kelautan, Perikanan, dan Pertanian Kota Gorontalo langkah langkah yang akan membantu memenuhi keinginan dan kebutuhan suatu pegawai sesuai dengan kemampuan dari pegawainya. Diharapkan pegawai yang memiliki perilaku dan prestasi kerja yang baik dalam melaksanakan pekerjaannya sebagai penunjang upaya pencapaian tujuan dari suatu instansi pemerintahan pada Dinas Kelautan, Perikanan, dan Pertanian Kota Gorontalo.

Prestasi Kerja di Dinas Kelautan Perikanan dan Pertanian Kota Gorontalo sangatlah penting, karena prestasi yang diraih oleh pegawai sangat dibutuhkan untuk menyelesaikan tugas atau pekerjaan yang dibebankan kepada pegawai. Sehingga pimpinan dapat mengetahui sejauh mana perkembangan prestasi yang dilakukan oleh pegawai pada khususnya dan pada organisasi umumnya, selain itu prestasi kerja juga sangat penting bagi pegawai untuk jenjang karir.

Berdasarkan hasil observasi awal, pegawai pada Dinas Kelautan perikanan dan Pertanian kota Gorontalo dituntut untuk meningkatkan prestasi kerja oleh pemimpin, namun kurang diimbangi dengan kebijakan pemberian promosi jabatan masih dijumpai dalam melaksanakan tugas, masih ada pegawai yang hanya bercerita, bermain gadget pada saat jam kerja, tingkat disiplin yang kurang baik, dan masih banyak pegawai yang masih menunda nunda pekerjaannya.

**Tabel 1.1**

**Penilaian Capaian Sasaran Kerja PNS (2019-2020)**

Indikator Pretasi Kerja	2019		2020	
	Target	Tercapai	Target	Tercapai
Orientasi Pelayanan	100%	84,07%	100%	83,11%
Integritas	100%	85,88%	100%	83,56%
Komitmen	100%	84,94%	100%	82,38%
Disiplin	100%	83,76%	100%	82,37%
Kerja Sama	100%	83,48%	100%	82,78%
Kepemimpinan	100%	88,91%	100%	87%

*Sumber Data : Bagian Pegawai Admin DKPP Kota Gorontalo 2020*

Berdasarkan tabel 1.1 menunjukkan bahwa hasil dari penilaian capaian sasaran kerja pegawai Dinas Kelautan Perikanan dan Pertanian Kota Gorontalo tahun 2019 dan tahun 2020. Dilihat dari tabel tersebut menunjukkan bahwa nilai capaian SKP pegawai masih belum dapat memberikan hasil yang maksimal dan pegawai juga menyelesaikan tidak tepat pada waktunya dapat dilihat pada tabel 1.1 bahwa target yang harus dicapai seharusnya 100, sedangkan yang terealisasi belum mencapai

target. Pegawai telah melakukan kegiatan ataupun tugas hampir mencapai target yang telah ditentukan.

Dapat dilihat dari tabel diatas bahwa dimana Penilaian SKP mengalami penurunan dari tahun 2019. Dengan adanya penurunan penilaian prestasi kerja ini pegawai harus lebih meningkatkan kembali SKP sesuai target yang sudah ditentukan dan lebih memperbaiki perilaku sehingga dapat mengalami kenaikan yang lebih baik dibandingkan dengan tahun yang sebelumnya.

**Tabel 1.3 Tingkat Pendidikan Pegawai Dinas Kelautan Perikanan dan Pertanian Kota Gorontalo**

Pendidikan	Sekretariat	Bidang Kelautan Perikanan Tangkap	Bidang Perikanan Budidaya	Bidang Pertanian	Bidang Peternakan	Bidang Kelembagaan Dan Sumber Daya	Jmlh
SD		1			1		2
SLTP	1	1					2
SMA	11	9	3	7	2	15	47
D1		1					1
D2							-
D3		2	1	1	2	4	10
D4		1					1
S1	13	10	9	10	11	26	79
S2	2	1	1				4
S3	1						1

*Sumber Data : Bagian Admin DKPP Kota Gorontalo 2020*

Dinas Kelautan Perikanan dan Pertanian Kota Gorontalo memiliki pegawai kurang lebih kurang lebih 147, terdiri dari 92 orang ASN dan 55 orang tenaga penunjang kegiatan. Pegawai Aparatur Sipil Negar dengan rincian jumlah laki-laki sebanyak 45 Orang dan jumlah perempuan sebanyak 47 orang, serta 55 orang tenaga penunjang kegiatan dengan rincian jumlah laki-laki sebanyak 28 Orang dan jumlah perempuan sebanyak 27 Orang.

Jika dilihat selama melakukan observasi seluruh pegawai yang ada di Dinas Kelautan Perikanan dan Pertanian Kota Gorontalo memiliki waktu kerja yang cukup banyak meskipun dalam praktiknya kualitas pendidikan pegawai masih belum mencapai maksimal sehingga dapat menghambat upaya pegawai dalam memperoleh prestasi kerja. Namun yang terjadi pada Dinas Kelautan Perikanan dan Pertanian Kota Gorontalo bahwa kuantitasnya belum memadai untuk menangani tentang kelautan perikanan tangkap dan perikanan budidaya, pertanian, peternakan yang ada di Kota Gorontalo. jumlah pegawai berdasarkan pangkat dan golongan, ada banyak pegawai yang bekerja belum sesuai dengan kualitas Pendidikan yang dimiliki, hal ini terlihat bahwa pegawai masih belum memahami bidang pekerjaan sesuai dengan yang di tugaskan.

Fenomena prestasi kerja yang terjadi Pada Dinas Kelautan Kelautan Perikanan dan Pertanian Kota Gorontalo mereka yang mendapat promosi akan memperoleh tugas, wewenang dan tanggung jawab yang lebih besar. seperti yang terjadi di Kantor DKPP, prestasi kerja pegawai yang masih rendah sehingga pegawai tidak mampu mencapai hasil kerja yang dapat dipertanggung jawabkan, baik kualitas maupun kuantitasnya secara efektif dan efisien, pengetahuan pekerjaan yang rendah, dimana pegawai dalam bidang pekerjaanya tidak sesuai dengan keahliannya, kurangnya inisiatif pegawai dalam melakukan pekerjaan dimana pegawai melakukan pekerjaan apabila hanya jika ada tugas dari pimpinan, dan tingkat disiplin pegawai yang masih rendah dimana masih ada pegawai yang masih melanggar aturan yang ada .

Penelitian yang baru baru ini dilakukan oleh Dr, Yusup MM (2020) Pengaruh Promosi Jabatan Dan Disiplin Kerja Terhadap Prestasi Kerja Pegawai Pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Kampar. Pada penelitian Pengaruh Promosi Jabatan Terhadap Prestasi Kerja Karyawan Pada Pt. Ajb Bumiputera Syariah Cabang Pondok Gede oleh Kristianti (2021) yang menemukan hasil bahwa ada pengaruh positif dan signifikan terhadap prestasi kerja hal ini berarti jika promosi jabatan mengalami peningkatan maka prestasi kerja akan mengalami peningkatan.

Berdasarkan latar belakang diatas maka rumusan masalah penelitian ini adalah bagaimana pengaruh promosi jabatan terhadap prestasi kerja, maka peneliti merasa termotivasi untuk mengangkat judul tentang “**Pengaruh Promosi Jabatan terhadap Prestasi Kerja Pegawai di Dinas Kelautan Perikanan dan Pertanian Kota Gorontalo**”.

## **1.2 Identifikasi Masalah**

Berdasarkan uraian tersebut, maka penulis mengidentifikasi masalah sebagai berikut :

1. Belum maksimal dalam mencapai target prestasi kerja dimana prestasi kerja yang turun dari tahun sebelumnya.
2. ada beberapa pegawai yang bekerja hanya jika ada tugas dari pimpinan atau bermalas-malasan pada jam kerja.
3. Pemahaman tentang tugas dan pekerjaan yang dikerjakan belum
4. Tingkat disiplin kerja pegawai masih kurang baik
5. Masih berkurangnya kerja sama antar pegawai

### **1.3 Rumusan Masalah**

Dari identifikasi di atas adapun permasalahan yang dapat dirumuskan peneliti dalam penelitian ini yaitu “apakah promosi jabatan berpengaruh terhadap prestasi kerja pegawai di Dinas Kelautan, Perikanan, dan Pertanian Kota Gorontalo”.

### **1.4 Tujuan Penelitian**

Adapun tujuan penelitian adalah untuk mengetahui pengaruh Promosi Jabatan terhadap Prestasi Kerja Pegawai di Dinas Kelautan, Perikanan, dan Pertanian Kota Gorontalo

### **1.5 Manfaat Penelitian**

1. Bagi instansi

Diharapkan skripsi ini dapat memberikan masukan kepada pimpinan di Dinas Kelautan Perikanan dan Pertanian menentukan serta merumuskan kebijakan untuk meningkatkan prestasi kerja pegawai.

2. Bagi Universitas

Dari skripsi ini diharapkan dapat bermanfaat bagi penelitian selanjutnya dan dapat menjadi bahan referensi bagi peneliti selanjutnya terkait dengan manajemen sumber daya manusia khususnya dalam meningkatkan prestasi kerja pegawai.

3. Bagi Penulis

Penulis berharap penelitian ini Sebagai pembekalan dan pengetahuan di masa mendatang dalam mengatasi masalah yang berhubungan dengan prestasi kerja pegawai.