

**ANALISIS HUKUM KINERJA PENYIDIK DALAM
MENYELESAIKAN KASUS TINDAK PIDANA
UMUM DI GORONTALO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan
dalam mengikuti ujian Sarjana Hukum**

Oleh

**NUR ABIDIN RAHMAN
NIM. 271411030**



**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

2015

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi dengan Judul :

**ANALISIS HUKUM KINERJA PENYIDIK DALAM MENYELESAIKAN
KASUS TINDAK PIDANA UMUM DI GORONTALO**

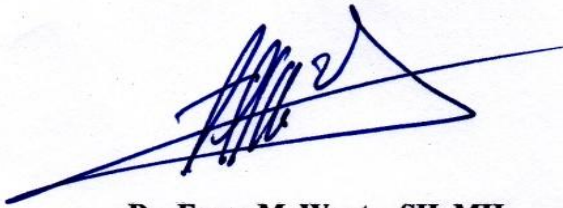
Oleh :

Nur Abidin Rahman

NIM : 271411030

Telah Diperiksa dan Disetujui untuk Mengikuti Ujian Skripsi

Pembimbing I



Dr. Fence M. Wantu, SH, MH
Nip. 19740119 200112 1 001

Pembimbing II



Dian Ekawaty Ismail, SH, MH
Nip. 197412232003 122 011

**Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Hukum**



Suwitno Y. Imran, SH., MH
Nip.19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

**ANALISIS HUKUM KINERJA PENYIDIK DALAM MENYELESAIKAN
KASUS TINDAK PIDANA UMUM DI GORONTALO**

SKRIPSI

Oleh:

NUR ABIDIN RAHMAN

NIM. 271411030

Telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji

Hari/Tanggal : Senin, 16 November 2015

Waktu : 04.30 Wita

Penguji

1. Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum 1.....
NIP. 197011051997031001
2. Liswaty Badu, SH., MH 2.....
NIP. 196905292005012001
3. Dr. Fence M. Wantu, SH., MH 3.....
NIP. 197401192001121001
4. Dian Ekawaty Ismail, SH, MH 4.....
NIP. 197412232003122011

Gorontalo, 16 November 2015

Dekan Fakultas Hukum

Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum

NIP. 197011051997031001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nur Abidin Rahman

NIM : 271411030

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul “**ANALISIS HUKUM KINERJA PENYIDIK DALAM MENYELESAIKAN KASUS TINDAK PIDANA UMUM DI GORONTALO**” adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Demikian surat pernyataan ini saya buat, apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, 16 November 2015
Yang Menyatakan,

Nur Abidin Rahman
NIM. 271411030

ABSTRAK

NUR ABIDIN RAHMAN, 271411030, ANALISIS HUKUM KINERJA PENYIDIK DALAM MENYELESAIKAN KASUS TINDAK PIDANA UMUM DI GORONTALO, Oleh Pembimbing: (1) Dr. Fence M. Wantu, SH., MH. (2) Dian Ekawaty Ismail, SH., MH.

Penelitian ini bertujuan Untuk mengetahui dan Menganalisis Kinerja Kepolisian diwilayah hukum Provinsi Gorontalo terhadap Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Umum untuk mendorong terciptanya supremasi hukum di Indonesia.

Pendekatan yang digunakan pada penelitian ini yakni penelitian secara empiris/sosiologis. Data-data pada penelitian ini (data primer) atau data yang diperoleh langsung dari masyarakat berdasarkan observasi/pengamatan dan wawancara secara langsung. Penelitian sosiologi atau empiris yang mencakup penelitian terhadap identifikasi hukum (tidak tertulis) dan penelitian terhadap efektifitas hukum.

Berdasarkan hasil penelitian, penulis memperoleh jawaban atas permasalahan, bahwa untuk mewujudkan Kinerja Penyidik Polri dalam menyelesaikan tindak pidana umum, penyidik menghadapi persoalan yang kemudian menimbulkan kurangnya efisiensi kinerja penyidik seperti ditemukannya aturan yang tidak tegas mengenai batas pelimpahan berkas perkara (P21) sehingga berkas perkara berlarut-larut dari jaksa penuntut umum yang dikembalikan (P18/P19) ke Penyidik Polri. Kemudian kendala lainnya adalah kurangnya Sumber Daya Manusia yang berkeilmuan, kurangnya media sarana peralatan, sarana tempat pengaduan atau polsek yang belum memadai serta dukungan biaya yang minim sehingga mempengaruhi profesionalisme penyidik polri pada proses penyidikan.

Kata Kunci : Analisis Hukum, Kinerja Penyidik, Tindak Pidana Umum.

ABSTRACT

NUR ABIDIN RAHMAN, 271411030, LEGAL ANALYSIS OF PERFORMANCE IN RESOLVING INVESTIGATOR CRIME CASES IN GENERAL GORONTALO, by Supervisor: (1) Dr. Fence M. Wantu, SH., MH. (2) Dian Ekawaty Ismail, SH., MH.

This study aims to identify and analyze performance Gorontalo Police legal territory against Crime Case Settlement General to encourage the rule of law in Indonesia.

The approach used in this study the research empirically / sociological. The data in this study (primary data) or data obtained directly from community based observation / observation and direct interview . Sociology or empirical research that includes a study of the identification law (unwritten) and research on the effectiveness of the law.

Based on the results of the study , the authors obtained the answer to the problem, that in order to realize the Performance Investigator Police in solving general crime, investigators face problems , which led to a lack of efficiency of the performance of investigator as the discovery rules do not expressly concerning the delimitation of the delegation of the case file (P21) that the case file protracted - of prosecutors returned (P18 / P19) to police investigators. Then another obstacle is the lack of human resources science, lack of media means the equipment, facilities or police station where the complaint is not adequate and support costs are minimal thus affecting the professionalism of the national police investigators on the investigation process.

Keywords: Legal Analysis, Investigators performance, General Crimes.

Motto dan Persembahan

*“Bacalah dengan (menyebut) nama Tuhanmu yang menciptakan,
Dia telah menciptakan manusia dari ‘alaq. Bacalah, dan Tuhanmulah yang paling
pemurah, yang mengajar manusia dengan pena.*

Dia mengajarkan kepada manusia apa yang belum diketahuinya”

(QS. Al-‘Alaq[96]:1-5)

Jika anda tidak yakin bahwa hari esok akan lebih baik, mengapa anda bangun pagi? Anda harus percaya bahwa setiap hari baru akan menjadi lebih baik dari kemarin!

Success is a mindset. It is not a journey, nor a destination. It is already within you.

~ Jennie S. Bev

Skripsi ini aku persembahkan kepada:

Ibundaku Hartati Haras yang senantiasa membesarkanku dengan penuh kasih dan sayang, menjaga serta mendidikku dengan iringan doa-doa yang tulus ikhlas. Kakaku Nurbaya Rahman, Adikku Moh. Al-Buchari Rahman yang senantiasa menjadi spirit atau semangatku menggapai kesuksesan besarku. Dan Bapakku Suharto Rahman yang bekerja keras demi mensekolahkanku, yang saya sadari kesuksesan hari ini takkan mampu membayar setiap butiran-butiran keringatmu.

**ALMAMATERKU TERCINTA
TEMPAT AKU MENIMBAH ILMU
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2016**

KATA PENGANTAR



Puji dan syukur kehadiran Allah SWT. Karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan astas berkah dari ALLAH SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Karena itu, penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan yang setulus-tulusnya kepada Bapak/Ibu Saudra (I).

1. Bapak Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu M. Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I.
3. Bapak Edward Wolok ST. MT, selaku Wakil Rektor II.
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH. MH, selaku Wakil Rektor III
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M. Hum, selaku Wakil Rektor IV.
6. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I.
8. Ibu Lisnawaty Badu SH. MH. selaku Wakil Dekan II.
9. Bapak Weny A. Dunga SH. MH. selaku Wakil Dekan III.
10. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.

11. Bapak Dr. Fence M.Wantu, SH., MH., selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan pengarahan, saran, petunjuk serta masukan yang sangat berharga selama bimbingan dalam penulisan skripsi ini.
12. Ibu Dian Ekawaty Ismail, SH., MH. Selaku pembimbing II yang tak hentinya memberikan masukan dalam penyelesaian skripsi ini walaupun di tengah kesibukan beliau dalam studi doktoral.
13. Bapak Dolot Alhasni Bakung, SH., MH. Selaku Dosen pengajar yang telah banyak memberikan masukan dalam pembinaan spritualisme.
14. Bapak Ismail Tomu, SH., MH. Selaku Dosen pengajar yang banyak memberikan pencerahan dalam menggapai kesuksesan kedepan.
15. Kanda Novendri Nggilu, SH., MH.. selaku Dosen Pengajar dan Kepala Perpustakaan Fakultas Hukum yang banyak memberikan Inspirasi.
16. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Univesrsitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.
17. Kanda Aten Karim, A.Md., selaku Staf Pegawai Fakultas Hukum yang selalu membantu saya sebagai mahasiswa, seluruh staf pegawai Fakultas Hukum dan Fakultas Ilmu Sosial.
18. Kanda Sudirman Wantu selaku Staf Pegawai Fakultas Hukum yang selalu membantu dalam hal penentuan hari-hari bersejarah saya di fakultas hukum dengan tawa dan canda yang cukup mencairkan suasana disaat pupusnya harapan dan kenyataan.

19. Kanda Irlan Puluhulawa, SH., selaku Senior/Sahabat/Staf Pegawai Fakultas Hukum yang banyak sekali membantu saya ketika mahasiswa baru hingga dengan sekarang, mungkin ucapan ini tidak sebanding dengan apa yang telah diberikan olehnya semoga tuhan membalas kebaikanmu.
20. Kanda Rickyanto Monintja, SH., selaku Senior/Sahabat yang telah memberikan separuh waktunya untuk mengajarkan banyak hal. Terimakasih untuk Dedikasimu.
21. Kakak Senior pejuang fakultas hukum, Kanda Yakop Mahmud SH, Kanda Yusuf Hemuto SH, Kanda Ardi W. Arsyad SH, Kanda Rahmat TS. Gobel SH, Kanda Asrin A Buhang SH, Kanda Ali Marali.
22. Teman-teman Angkatan 2011 yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
23. Adik-adik penerus perjuangan Ega, Ivon, cencen, Januar Hipy, supriadi arif, Jupriser, donal, fadel, fitran, ziad, mito, ahmad dan seluruh justicer UNG serta seseorang yang kebetulan lewat dalam safari kehidupan kampus saya.

Akhirnya, dengan segala do'a yang tulus ikhlas penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua yang sampai dengan saat ini menafkahi dan memberikan dorongan, bantuan, kasih sayang dan cinta sehingga peneliti berhasil menyelesaikan skripsi ini.

Gorontalo, 16 November 2015
Peneliti,

Nur Abidin Rahman

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
1. Manfaat Teoritis	6
2. Manfaat Praktis	6
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. Pengertian Kinerja	7
B. Pengertian Penegakan Hukum	8
C. Pengertian Tindak Pidana Umum	11
D. Pengertian Polisi	16
E. Tugas dan Wewenang Kepolisian	16
F. Pengertian Penyidik dan Penyidikan	19

BAB III METODE PENELITIAN

A. Sifat Penelitian	23
B. Sumber Data	23
C. Lokasi, Populasi dan Sampel	25
D. Teknik Pengumpulan Data	26
E. Analisis Data.....	28

BAB IV PEMBAHASAN

A. Analisis Hukum Kinerja Kepolisian	29
a. Substansi Hukum	31
b. Struktur Hukum	35
c. Budaya/Kultur Hukum.....	40
B. Kendala yang dihadapi Penyidik	43
1. Secara Materil	47
2. Secara Formil	47

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	50
B. Saran	51

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku	52
B. Peraturan Perundang-undangan	53
C. Bahan Internet	53