

**EFEKTIVITAS FUNGSI POLISI LALU LINTAS DALAM
MENGURANGI ANGKA PELANGGARAN LALU LINTAS
YANG DI SEBABKAN OLEH
KENDERAAN BENTOR
(Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan guna Memperoleh Gelar
Strata Satu (SI) pada Fakultas Hukum UNG

Oleh :

ARIS HANAPI
NIM : 271 411 049



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO
2015**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul

**EFEKTIVITAS FUNGSI POLISI LALU LINTAS DALAM MENGURANGI
ANGKA PELANGGARAN LALU LINTAS YANG DISEBABKAN OLEH
KENDERAAN BENTOR
(Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)**

Oleh

ARIS HANAPI

Nim : 271 411 049

Telah diperiksa dan disetujui untuk dipublikasikan

Pembimbing I

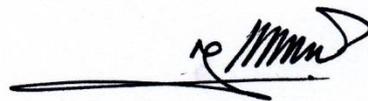
Pembimbing II



Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH. M. Hum
Nip. 19680409 199303 2 001

Lisnawaty Badu, SH, MH
Nip. 19690529 200501 2 001

Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Suwitno Yutye Imran, SH.,MH
Nip : 19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul

**EFEKTIVITAS FUNGSI POLISI LALU LINTAS DALAM MENGURANGI
ANGKA PELANGGARAN LALU LINTAS YANG DISEBABKAN OLEH
KENDERAAN BENTOR
(Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)**

Oleh

ARIS HANAPI

Nim : 271 411 049

Telah Dipertahankan di Depan Dewan Penguji

Hari/Tanggal : Selasa, 24 November 2015

Waktu : 11.00 WITA

Tempat : Fakultas Hukum

Penguji :

1. **Hj. Mutia Ch. Thalib, S.H., M.Hum** (.....)
Nip : 19690704 199802 2 001
2. **Suwitno Yutye Imran SH., MH** (.....)
Nip : 19830622 200912 1 004
3. **Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH.,M.Hum** (.....)
Nip : 19680409 199303 2 001
4. **Lisnawaty Badu, SH.,MH** (.....)
Nip : 19690529 200501 2 001

Gorontalo, 21 Desember 2015

Dekan Fakultas Hukum



Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH.M.Hum

Nip : 19701105 199703 1 001

Motto dan persembahan

KuJadikan Tujuan Hukum Yakni Keadilan, Kepastian, Dan Kemanfaatan Sebagai Tujuan Hidupku ,Agar Aku Bisa Menunjukkan Keadilan Yang Seadil-adilnya, Kepastian Yang Tidak Akan Lari Dari Keabeneran Dan Kemanfaatan Yang Bisa Dirasakan Oleh Orang Banyak.

Dengan mengucap syukur dan mengharap Rhido Allah SWT

Kupersembahkan karya kecil ini sebagai dharmabaktiku kepada

Papa tercinta "Anton Hanapi" dan mama tersayang "Haiko Haipi" yang telah melahirkan, membesarkan dan mendidik dengan penuh kasih sayang dan cinta, dan selalu berdoa setiap saat demi keberhasilan studiku.

Kakakku tersayang (Herpin Hanapi S.pd)

Sepupuku (Mardin Passa, S.Pd.I, Sarni Haipi, Febriyani yantu, Sasmita Hanapi, Riyanti Hanapi dan Indrawati Mustafa)

yang senantiasa menantikan dan berdoa untuk kesuksesanku.

ALMAMATERKU TERCINTA

TEMPATKU MENIMBA ILMU

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

ABSTRAK

ARIS HANAPI (NIM: 271411049) 2015. “**EFEKTIVITAS FUNGSI POLISI LALU LINTAS DALAM MENGURANGI ANGKA PELANGGARAN LALU LINTAS YANG DI SEBABKAN OLEH KENDERAAN BENTOR (Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)**”. Dibimbing oleh; *Prof. Dr. Fenty U.Puluhulawa, SH. M. Hum* dan **Lisnawaty Badu. SH. MH.** Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas fungsi Polisi Lalu Lintas dalam mengurangi angka pelanggaran lalu lintas yang disebabkan oleh kendaraan bentor di Kota Gorontalo serta mengetahui kendala apa yang dihadapi oleh Polisi Lalu Lintas dalam mengurangi angka pelanggaran yang disebabkan oleh kendaraan bentor di Kota Gorontalo.

Metode yang digunakan dalam mengungkap hasil penelitian ini adalah penelitian hukum empiris atau disebut juga penelitian hukum sosiologis. Penelitian hukum empiris adalah data yang diperolehnya dengan jalan terjun ke lapangan atau data yang secara langsung diperoleh dari masyarakat.

Hasil penelitian menunjukkan, bahwa fungsi Polisi Lalu Lintas dalam mengurangi angka pelanggaran lalu lintas yang disebabkan oleh kendaraan bentor di Kota Gorontalo belum efektif, faktor penyebabnya belum adanya legalitas bentor sebagai angkutan umum yang sah dalam Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan, faktor penegak hukum dan faktor masyarakat. Kendala yang dihadapi adalah dasar hukum dari Pemerintah Provinsi maupun Kabupaten/Kota yang menekan adanya produksi bentor. Artinya, tidak ada aturan main terhadap pembatasan produksi bentor sehingga angka pelanggaran tidak dapat di minimalisir dan selalu akan terjadi. Aturan tentang kelayakan kendaraan bentor yang sudah tidak layak jalan untuk beroperasi lagi, dan aturan yang mengatur kendaraan bentor dari luar Kota Gorontalo beroperasi secara bebas di wilayah Kota Gorontalo atau aturan tentang hak dan kewajiban dalam mengoperasikan kendaraan bentor dalam masing-masing wilayah yang ada di Provinsi Gorontalo.

Kata Kunci : Efektivitas, Polisi Lalu Lintas

ABSTRACT

ARIS HANAPI. 271411049. 2015. The Effectiveness of Traffic Police Function on Decreasing Traffic Violations caused by Bentor (Case Study in Polres of Gorontalo City). The principal supervisor was Prof. Dr. Fenty Puluhulawa, SH., M.Hum, and Co-supervisor was Lisnawaty Badu, SH., MH. Department of Law Science, Faculty of Law, State University of Gorontalo.

This research aimed at knowing the effectiveness of traffic police function and the obstacles faced by traffic police on decreasing the violations caused by Bentor in Gorontalo City. The method used in this research is law empirical research or sociology law research. The empirical law research data comes from the society or directly from the field.

This research showed, the function of traffic police on decreasing the violation has not been effective yet, it caused that there is no legal regulation of Bentor as the public transportation in the Law Number 22 of 2009 about traffic and road transportation, also the factors of police officer and society. The obstacles are the regulation from the provincial government on pressing the production of Bentor. It means that there is no restriction on the production of Bentor that the violation cannot be minimized. The rule is about the eligibility of Bentor and the operation area on Bentor from other area in Gorontalo City, and the rule of rights and duties of Bentor in each district in the Province of Gorontalo.

Keywords; Effectiveness, Traffic Police.



SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul **“EFEKTIVITAS FUNGSI POLISI LALU LINTAS DALAM MENGURANGI ANGKA PELANGGARAN LALU LINTAS YANG DI SEBABKAN OLEH KENDERAAN BENTOR (Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)”** adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, Desember 2015

ARIS HANAPI

KATA PENGANTAR

BISMILLAHIRRAHMANNIROHIM

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT. Karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah skripsi yang berjudul : **“EFEKTIVITAS FUNGSI POLISI LALU LINTAS DALAM MENGURANGI ANGKA PELANGGARAN LALU LINTAS YANG DI SEBABKAN OLEH KENDERAAN BENTOR (Studi Kasus Polres Gorontalo Kota)”** ini dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan astas berkah dari ALLAH SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Karena itu, penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan kepada Ibu *Prof. Dr. Fenty U.Puluhulawa, SH. M. Hum* selaku Pembimbing 1 dan Ibu *Lisnawaty Badu, SH, MH*, selaku Pembimbing 2 yang telah dengan sabar, tekun, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran memberikan bimbingan, motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama proses penyusunan karya ilmiah ini.

Selanjutnya penulis juga mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu M. Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I.
3. Bapak Edward Wolok ST. MT, selaku Wakil Rektor II.
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH. MH, selaku Wakil Rektor III

5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M. Hum, selaku Wakil Rektor IV.
6. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I.
8. Ibu Lisnawaty Badu SH. MH. selaku Wakil Dekan II.
9. Bapak Weny A. Dunga SH. MH. selaku Wakil Dekan III.
10. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
11. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.
12. Bapak KASATLANTAS Polres Gorontalo Kota dan jajarannya yang telah memberikan izin kepada peneliti melaksanakan penelitian.
13. Bapak Feri Abdulatif selaku Kaur Mintu Satlantas Polres Gorontalo Kota yang telah banyak membantu peneliti dalam pelaksanaan penelitian.
14. Bapak Haris Susanto yang telah membantu untuk keberhasilanku dalam menyelesaikan skripsiku di Gorontalo.
15. Semua Om dan tanteku yang telah mendoakan yang terbaik untukku selama ini.
16. Adik – adik Sepupuku (Andi, Sandri, Wanry, Ais, Ika, Rizki, Shiva, Adel, Tika, Rian, Tasya, Tomi, Rian dll).
17. Untuk pacarku (Ulfa Limonu) yang selalu mendoakan keberhasilan studiku dan yang selalu menemaniku suka maupun duka dalam menyelesaikan skripsiku.

18. Sahabat seperjuanganku (Hamdan,Fahri,Dira,Upik,Zein,Fadli,) dan sahabat kamarku (Heri) yang selalu setia menemaniku dalam suka maupun duka, semoga persahabatan tidak hanya sampai di sini.
19. Teman–teman Hukum Kelas E yang selalu memberikan semangat demi keberhasilanku (Marten, Eca, Herdi, Aco, Eja, Rizki, Amat, Adit, Adi, Erik, Ipri,Hablun, Shinta,) dan untuk rekan – rekan angkatan 2011.
20. Untuk semua pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian skripsi yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Sebagai manusia biasa, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan yang memiliki banyak kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu, saran dan kritikan yang sifatnya membangun dari semua pihak sangat diharapkan guna penyempurnaan skripsi ini selanjutnya.

Akhirnya, dengan segala do'a yang tulus penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua yang sampai dengan saat ini menafkahi dan memberikan dorongan, bantuan, kasih sayang dan cinta sehingga peneliti berhasil menyelesaikan skripsi ini.

Gorontalo, Desember 2015

ARIS HANAPI

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACK	v
SURAT PERNYATAAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	
A Latar Belakang Masalah	1
B Rumusan Masalah.....	8
C Tujuan Penelitian	8
D Manfaat Penelitian	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A Fungsi Polisi Lalu Lintas	11
B Efektivitas Penegakan Hukum	14
C Pengertian dan Fungsi Kepolisian	19
D Pengertian Kecelakaan Lalu Lintas	21
E Pengertian Kendaraan Bentor	25
BAB III METODE PENELITIAN	
A Tempat dan Waktu Penelitian	26
B Jenis Penelitian	26
C Sumber Data	27
D Populasi dan Sampel	27
E Tehnik Pengumpulan Data.....	28

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	30
1.	Sejarah Polres Gorontalo	30
2.	Visi dan Misi Polres Gorontalo Kota	33
B	Hasil Penelitian dan Pembahasan	34
1.	Efektivitas fungsi Polisi Lalu Lintas dalam Mengurangi Angka Pelanggaran Lalu Lintas yang Disebabkan oleh Kendaraan Bentor di Kota Gorontalo	34
2.	Kendala yang dihadapi oleh Polisi Lalu Lintas dalam mengurangi angka pelanggaran yang disebabkan oleh kendaraan bentor di Kota Gorontalo	46

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

A	Kesimpulan	52
B	Saran	53

DAFTAR PUSTAKA	55
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN-LAMPIRAN

CURICULUM VITAE