

**EFEKTIVITAS PENERAPAN SANKSI PIDANA DENDA  
DALAM TINDAK PIDANA PELANGGARAN LALU LINTAS  
DI BONE BOLANGO**

**S K R I P S I**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan guna Memperoleh Gelar  
Strata Satu (S1) Pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo**

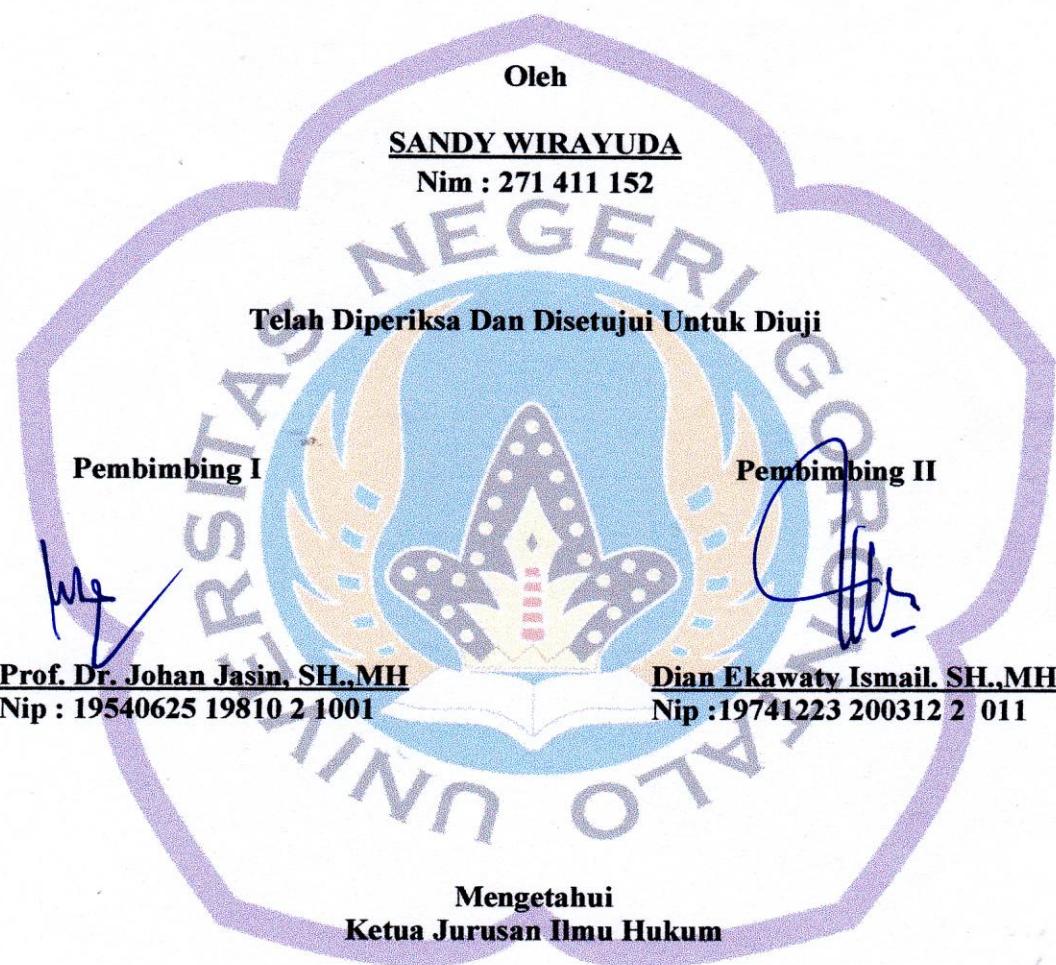
**Oleh :**

**Sandy Wirayuda  
NIM : 271 411 152**



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2015**

**LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING**  
**EFEKTIVITAS PENERAPAN SANKSI PIDANA DENDA DALAM TINDAK**  
**PIDANA PELANGGARAN LALU LINTAS DI BONE BOLANGO**



**Suwitno Y. Imran, SH.,MH**  
Nip : 19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

EFektivitas Penerapan Sanksi Pidana Denda dalam Tindak  
Pidana Pelanggaran Lalu Lintas di Bone Bolango

Oleh

SANDY WIRAYUDA

NIM : 271 411 152

Telah dipertahankan di hadapan Pengaji

Hari/Tanggal : Rabu, 23 Desember 2015

Waktu : Pukul 09.30 Wita

Pengaji

1. Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH.,M.Hum

NIP. 19680409 199303 2 001

1.....

2. Moh.Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH.,M.Hum

NIP. 19701105 199703 1 001

2.....

3. Prof. Dr. Johan Jasin, SH.,MH

NIP. 19540625 198102 1 001

3.....

4. Dian Ekawaty Ismail, SH., MH

NIP. 19741223 200312 2 011

4.....

Gorontalo, 04 Januari 2016

Dekan Fakultas Hukum

Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum

NIP. 19701105 199703 1001



## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul "**Efektivitas Penerapan Sanksi Pidana Denda Dalam Tindak Pidana Pelanggaran Lalu Lintas Di Bone Bolango**" adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat *plagiat* dalam bagian-bagian tertentu, maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

**Gorontalo, Desember 2015**

**Yang Menyatakan**

**Sandy Wirayuda**

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

*Kerja keras dan kesabaran merupakan tonggak utama dalam meraih suatu keberhasilan yang hakiki,*

*Suatu kesuksesan bukanlah akhir dari segalanya akan tetapi sesungguhnya kesuksesan itu adalah hasil kecapaian yang kita raih melalui kerja keras dan kesabaran  
(sandy wirayuda)*

Menarilah dan terus tertawa, walau dunia tak seindah surga, bersyukurlah pada yang maha kuasa cinta kita di dunia selamanya

### **PERSEMBAHAN**

**SKRIPSI INI KU PERSEMBAHKAN SEBAGAI TANDA CINTA KASIH DAN BAKTIKU SELAMA INI UNUTUK AYAH (I KETUT WIRAYUDA ) DAN KEPADA BUNDAKU TERCINTA ( YOLA TOOY )**

**SPESIAL  
FOR SOMEONE ENCOURAGEMENT IN THIS HARD WORK  
( HENDRYKA ISHAK )**

**Love you**

**ALMAMATERKU TERCINTA  
TEMPATKU MENIMBA ILMU  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO  
2015**

## **ABSTRAK**

**Sandy Wirayuda (NIM : 271411152) 2015. "EFEKTIVITAS PENERAPAN SANKSI PIDANA DENDA DALAM TINDAK PIDANA PELANGGARAN LALU LINTAS DI BONE BOLANGO". Dibimbing oleh masing-masing : Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH, Pembimbing I dan Ibu Dian Ekawaty Ismail, SH., MH,Pembimbing II. Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.**

---

Penelitian ini membahas tentang efektivitas penerapan sanksi pidana denda dalam tindak pidana pelanggaran lalu lintas di bone bolango penertiban berlalu lintas yang dilakukan satuan lalu lintas polres bone bolango mengacu kepada undang-undang nomor 22 tahun 2009 tentang lalu lintas dan angkutan jalanraya, yang kemudian dijabarkan secara teknis dalam keputusan menteri perhubungan nomor 72 tahun 1993. Namun penerapannya selama ini terkendala pada aspek penindakan nya yang kurang tegas, sehingga banyaknya pelanggaran lalu lintas yang menimbulkan tingginya angka kecelakaan.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana penerapan sanksi pidana denda dalam tindak pidana pelanggaran lalu lintas di bone bolango, kemudian untuk mengetahui apa saja hambatan dalam penerapan sanksi pidana denda dalam tindak pidana pelanggaran lalu lintas di bone boango

Metode yang digunakan dalam mengungkap hasil penelitian ini adalah penelitian hukum empiris atau di sebut juga penelitian hukum sosiologis. Penelitian hukum empiris adalah data yang diperolehnya dengan jalan terjun kelapangan atau data yang secara langsung diperoleh dari masyarakat.

Hasil penelitian menunjukan, penerapan sanksi pidana denda dalam tindak pidana pelanggaran lalu lintas di kabupaten bone bolango dari data yang ada dapat di lihat bahwa tingkat pelanggaran dan penerapan sanksi yang terjadi di kabupaten bone bolango sangat minim harapan dengan kenyataan yang tidak sesuai dengan ketentuan yang ada pada undang-undang nomor 22 tahun 2009 tentang lalu lintas dan angkutan jalan maka dengan demikian adapun faktor-faktor yang dapat menghambat polri dalam penerapan sanksi pidana denda dalam tindak pidana pelanggaran lalu lintas di bone bolango yakni sarana dan prasarana lalu lintas kemudian kebudayaan masyarakat.

**Kata Kunci : Efektivitas, Penerapan Sanksi**

## ABSTRACT

**Sandy Wirajuda (NIM: 271 411 152), 2015. "THE EFFECTIVENESS OF THE APPLICATION OF FINES IN CRIMINAL SANCTIONS CRIME TRAFFIC VIOLATION OF BONE Bolango". Guided by each: Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH, Supervisor I and Mrs. Dian Ekawaty Ismail, SH., MH, Supervisor II. Jurusan of Law, Faculty of Law, State University of Gorontalo.**

---

This study discusses the effectiveness of the application of criminal sanctions fines for criminal acts of a traffic violation in Bone Bolango controlling traffic carried units of the traffic police station Bone Bolango refers to Law No. 22 of 2009 on traffic and transportation highway, which is then translated technically the transport minister's decision number 72 in 1993. However, its application has been constrained in its enforcement aspect less explicit, so that the number of traffic offenses that pose a high number of accidents.

The purpose of this study was to determine how the application of criminal sanctions fines for traffic violations a criminal offense in bone Bolango, then to find out what are the obstacles in the application of criminal sanctions fines for traffic violations are not criminal in bone bolango

The method used in this research is revealing the results of empirical legal research or also called the law of sociological research. Empirical legal research is data obtained by plunging the spaciousness or data obtained directly from the public. The results showed, the application of criminal sanctions fines for criminal acts of a traffic violation in district Bone Bolango of existing data can be seen that the level of violations and sanctions that occurred in the district Bone Bolango very minimal expectations with reality that does not comply with the conditions contained in Law No. 22 of 2009 on traffic and road transport it is thus as for the factors that may hinder the national police in the application of criminal sanctions fines for traffic violations a criminal offense in Bone Bolango the traffic infrastructure then cultural community.

Keywords: Effectiveness, Implementation of Sanctions

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT.Karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah skripsi yang berjudul : “**EFEKTIVITAS PENERAPAN SANKSI PIDANA DENDA DALAM TINDAK PIDANA PELANGGARAN LALU LINTAS DI BONE BOLANGO**”, ini dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan astasberkah dari ALLAH SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Karena itu, penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan kepada Pembimbing I Bapak *Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH.*, dan Pembimbing II Ibu Dian Ekawaty Ismail, SH, MH, yang telah dengan sabar, tekun, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran memberikan bimbingan, motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama proses penyusunan karya ilmiah ini.

Selanjutnya penulis juga mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu M. Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I.
3. Bapak Edward Wolok ST. MT, selaku Wakil Rektor II.

4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH. MH, selaku Wakil Rektor III
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M.Hum, selaku Wakil Rektor IV.
6. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I.
8. Ibu Lisnawaty Badu SH. MH. Selaku Wakil Dekan II. Sekaligus Dosen Penasehat Akademik Penulis.
9. Bapak Weny A. Dungga SH. MH. Selaku Wakil Dekan III.
10. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
11. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Univesrsitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.

Akhirnya, dengan segala do'a yang tulus penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua yang sampai dengan saat ini menafkahsi dan memberikan dorongan, bantuan, kasih sayang dan Cinta sehingga peneliti berhasil menyelesaikan skripsi ini.

**Gorontalo, Desember 2015**  
**Peneliti,**

**Sandy Wirayuda**

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	ii
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	iii
<b>ABSTRAK .....</b>	iv
<b>ABSTRACT .....</b>	v
<b>MOTO AN PERSEMBAHAN .....</b>	vi
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	vii
<b>DAFTAR ISI.....</b>	ix
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b>	
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	7
1.4.2 Manfaat Praktis .....	7
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1 Definisi Denda Dan Jenis Pelanggaran .....	9
2.1.1 Denda.....	9
2.1.2 Jenis Pelanggaran Lalu Lintas .....	10
2.2 Sanksi Pidana Denda .....	12

2.3 Penerapan Pidana Denda .....	14
2.3.1 Latar Belakang Diterapkan Pidana Denda.....	14
2.3.2 Pengertian Penjatuhan Pidana Denda.....	17
2.4 Efektivitas Hukum .....	20
2.4.1 Faktor Undang-Undang .....	23
2.4.2 Faktor Penegakan Hukum .....	23
2.4.3 Faktor Sarana atau Fasilitas.....	25
2.4.4 Faktor Masyarakat .....	26
2.4.5 Faktor Kebudayaan.....	27
2.5 Lalu Lintas .....	28
2.4.1 Pengertian Dasar Tentang Lalu Lintas .....	28
2.4.2 Pidana Denda dalam Berlalu Lintas .....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	32
3.2 Metode Pendekatan.....	32
3.3 Sumber Data .....	32
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	33
3.5 Lokasi Penelitian .....	33
3.6 Tahap-Tahap Penelitian.....	33
3.7 Analisis Data.....	34

## **BAB IV PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1 Deskripsi Obyek Penelitian .....	35
4.1.1 Gambaran Umum Polres Bone Bolango .....	35
4.1.2 Visi dan Misi Polres Bone Bolango .....	47
4.2 Pembahasan Hasil Penelitian.....	48
4.2.1 Penerapan Sanksi Pidana Denda dalam Tindak Pidana Pelanggaran Lalu Lintas di Bone Bolango .....	50
4.2.2 Hambatan yang dialami Polri dalam Penerapan Sanksi Pidana Denda dalam Tindak Pidana Pelanggaran Lalu Lintas Di Bone Bolango .....	59

## **BAB V PENUTUP**

5.1 Kesimpulan.....	64
5.2 Saran .....	67

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **DAFTAR TABEL**

## **DAFTAR LAMPIRAN**