

**ANALISIS HUKUM PASAL 4 PERATURAN DAERAH
PROVINSI GORONTALO NOMOR 10 TAHUN 2014
MENGENAI KAWASAN TANPA ROKOK DI UNIVERSITAS
NEGERI GORONTALO**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam mengikuti Ujian
Skripsi Sarjana Hukum (S1)**

Oleh

ANDRIAN HASAN

NIM : 271411200



JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO

2015

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul

**ANALISIS HUKUM PASAL 4 PERATURAN DAERAH PROVINSI
GORONTALO NOMOR 10 TAHUN 2014 MENGENAI KAWASAN TANPA
ROKOK DI UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

Oleh

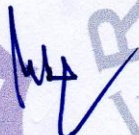
ANDRIAN HASAN

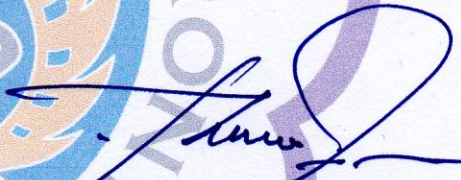
Nim : 271 411 200

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji


Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. Johan Jasin, SH., M.Hum
Nip : 19540625 198102 1 001


Zamroni Abdussamad, SH., MH
Nip : 19700712 200312 1 002

**Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Hukum**


Suwitno Yutve Imran, SH., MH
Nip : 19830622 200912 1 004

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul

**ANALISIS HUKUM PASAL 4 PERATURAN DAERAH PROVINSI
GORONTALO NOMOR 10 TAHUN 2014 MENGENAI KAWASAN TANPA
ROKOK DI UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

Oleh

ANDRIAN HASAN

Nim : 271 411 200

Telah Dipertahankan di Depan Dewan Penguji

Hari/Tanggal : Senin, 28 Desember 2015
Waktu : 10.00 WITA
Tempat : Fakultas Hukum

Penguji :

1. **Dr. Fence M. Wantu, SH.,MH**
Nip : 19740119 200112 1 001

2. **Bayu Lesmana Taruna, S.Hi.,MH**
Nip : 19790302 200501 1 005

3. **Prof. Dr. Johan Jasin, SH.,M.Hum**
Nip : 19540625 198102 1 001

4. **Zamroni Abdussamad, SH.,MH**
Nip : 19700712 200312 1 002

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

Gorontalo, Januari 2015
Dekan Fakultas Hukum



Moh. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH.M.Hum
Nip : 19701105 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang Bertandatangan di bawah ini, saya:

Nama : Andrian Hasam

NIM : 271411200

Menyatakan bahwa dalam penulisan/penyusunan ini dengan judul “**Analisis Hukum Pasal 4 Peraturan Daerah Provinsi Gorontalo Nomor 10 Tahun 2014 Mengenai Kawasan Tanpa Rokok Di Universitas Negeri Gorontalo**” adalah hasil karya penulis/penyusun, tidak ada karya/data orang lain yang telah dipublikasikan, juga bukan karya orang lain dalam rangka mendapat gelar kesarjanaan di Perguruan Tinggi, selain yang diacu dalam kutipan dan/atau dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, jika dikemudian hari terbukti karya ini merupakan karya orang lain baik yang dipublikasikan maupun dalam rangka memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi, saya bersedia dicabut gelar kesarjanaan saya.

Gorontalo, 6 Januari 2016
Yang Menyatakan,

ANDRIAN HASAN
NIM. 271411200

ABSTRAK

Andrian Hasan (271411200) Analisis Hukum Pasal 4 Peraturan Daerah Provinsi Gorontalo Nomor 10 Tahun 2014 Mengenai Kawasan Tanpa Rokok Di Universitas Negeri Gorontalo. Dibimbing Oleh **Prof. Johan Jasin. SH.,M.Hum dan Zamroni Abdussamad. SH.,MH.**

Ketentuan Pasal 4 Peraturan Daerah Provinsi Gorontalo Nomor 10 Tahun 2014 tentang Kawasan Tanpa Rokok merupakan peraturan yang tepat dalam melindungi kesehatan umat manusia dari bahaya merokok khususnya di dalam lingkungan Universitas Negeri Gorontalo. Hal ini yang menyebabkan peneliti berkeinginan untuk mencari tahu lebih lanjut pelaksanaan dan penerapan Peraturan Daerah ini, dengan metode penelitian yang bersifat empiris. Pengambilan data pun dilakukan melalui Kuisisioner, Observasi, dan wawancara. Metode yang dipakai dalam merumuskan hasil kuisisioner, yaitu dengan cara Stratified Random Sampling dengan membedakan status agar dapat ditarik kesimpulan dari berbagai subpopulasi terkait dengan pemahaman mengenai kawasan tanpa rokok.

Setelah selesai melakukan penelitian didapat masalah yang menghambat Peraturan Daerah ini tidak terlaksana sebagaimana mestinya. Dikarenakan Peraturan Kepala Daerah/Pergub belum selesai dibahas. Sehingga, perlu waktu lagi dalam menyediakan dan mempersiapkan hal-hal yang nantinya akan terlaksana dalam hal penegakan hukum. Sehingga secara keseluruhan Peraturan Daerah ini tidak terlaksana di Universitas Negeri Gorontalo dikarenakan sosialisasi yang belum terlaksana efektif dan Civitas Akademik masih beranggapan bahwa larangan merokok itu melanggar HAM. Hal ini yang menyatakan bahwa perhatian Pemerintah Daerah dalam hal mensosialisasikan Peraturan Daerah kurang tepat. Oleh karena itu, Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2014 tentang Kawasan Tanpa Rokok perlu diterapkan dan dilaksanakan secepatnya, karena hal ini menyangkut kepentingan masyarakat yang menjadi perokok pasif dan dari peraturan inilah Substansi, Struktur, dan Kultur akan terbentuk dengan baik dan benar khususnya di Universitas Negeri Gorontalo.

Kata-kata Kunci : **analisis, hukum, pelaksanaan, Kawasan Tanpa Rokok, Universitas Negeri Gorontalo**

ABSTRACT

Andrian Hasan (271411200) Legal Analysis Article 4 Gorontalo Provincial Regulation No. 10 of 2014 Regarding Smoking Area At the State University of Gorontalo. Supervised by Prof. Johan Jasin. SH., M. Hum and Zamroni Abdussamad. SH., MH.

The provisions of Article 4 Gorontalo Provincial Regulation No. 10 Year 2014 concerning tanapa Region Cigarettes are appropriate measures to protect human health from smoking, especially in the language environment Gorontalo State University. This is why the researchers wanted to find out further the implementation and application of this Regional Regulation, with empirical research methods. Datapun retrieval is done through questionnaires, observations, and interviews. The method used in formulating the results of the questionnaire, which is a way to differentiate Stratified Random Sampling status so that it can be deduced from various subpopulations related to the understanding of the region without cigarettes.

After completing the research got problems menghambat Regional Regulation is not implemented properly. Due Regulation Regional Head / Pergub unfinished discussed. Thus, it takes longer to provide and prepare the things that will happen in terms of law enforcement. So overall the Regional Regulation is not implemented at the State University of Gorontalo because of socialization that has not been effective and Academic Civitas still think that the smoking ban violates human rights. It is stated that the attention of local government in terms of disseminating the Regional Regulation is less precise. Therefore, the Regional Regulation No. 10 Year 2014 on Smoking Area needs to be applied and implemented as soon as possible, because it concerns the interests of the community who become passive smokers and from this rule Substance, Structure, and Culture will be formed properly, especially at the State University Gorontalo.

Keywords: analysis, legal, implementation, Smoking Area, State University of Gorontalo

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Kebenaran itu adalah dari Tuhanmu, sebab itu jangan sekali-kali kamu termasuk dalam orang-orang yang ragu”

(Al-Baqarah : 147)

“Apa yang kamu pikirkan, itu bisa kamu tuangkan entah pada selembar kertas, ketikan pesan atau ucapan selagi itu positif pasti hasilnya akan berkepanjangan”

SELESAIKAN APA YANG TELAH KITA MULAI. JIKA ITU TAK KUNJUNG SELESAI, BAGAIMANA PEKERJAAN YANG LAIN ? SUDAH SELESAI KAH ?

“Jangan terlalu memikirkan hal-hal yang MITOS. Berpikirlah sesuai apa yang ada pada dirimu dan keyakinanmu”

**USAHA + DOA + IKHLAS + PERCAYA DIRI
= SUKSES=**

(Andrian Hasan)

KARYA INI KUPERSEMBAHKAN untuk kedua orang tuaku tercinta BAPAK LUKMAN HASAN dan IBU NENTY RAJAGUKGUK, yang selalu merawatku, mendampingiku hingga aku dapat menyelesaikan kuliahku. serta adik kandungku ANISYAH FITRIYANI HASAN.

**Almamaterku Tercinta
Tempat Menimba Ilmu
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbilalamin, segala puji dan syukur serta terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT. Karena hanya dengan izin dan kuasa-Nyalah skripsi yang berjudul : **“Analisis Hukum Pasal 4 Peraturan Daerah Provinsi Gorontalo Nomor 10 Tahun 2014 mengenai Kawasan Tanpa Rokok di Universitas Negeri Gorontalo”**, ini dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan atas berkah dari ALLAH SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Karena itu, penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan kepada Pembimbing I Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH., dan Pembimbing II Bapak Zamroni Abdussamad, SH.,MH, yang telah dengan sabar, tekun, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran memberikan bimbingan, motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.

Selanjutnya penulis juga mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. H. Syamsu Qamar Badu M. Pd, selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Mahludin Baruadi M.Si, selaku Wakil Rektor I.
3. Bapak Edward Wolok ST. MT, selaku Wakil Rektor II.
4. Bapak Dr. Fence M. Wantu SH. MH, selaku Wakil Rektor III
5. Bapak Prof. Dr. H. Hasanuddin Fatsal M. Hum, selaku Wakil Rektor IV.

6. Bapak Rusdiyanto U. Puluhulawa SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
7. Bapak Zamroni Abdussamad SH. MH, selaku Wakil Dekan I.
8. Ibu Lisnawaty Badu SH. MH. selaku Wakil Dekan II. Sekaligus Dosen Penasehat Akademik Penulis.
9. Bapak Weny A. Dunga SH. MH. selaku Wakil Dekan III.
10. Bapak Suwitno Y. Imran SH. MH. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum.
11. Kepada seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo yang mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Universitas Negeri Gorontalo.
12. Terima kasih kepada semua keluargaku yang selalu menolong dan memberi perhatian yang lebih kepadaku.
13. Terima kasih untuk para sahabat yang selalu ceria setiap bertemu :
 1. Seluruh teman-teman kelas C angkatan 2011;
 2. Teman Karib/sehabat baik Andi Yulianto Supriyadi, SH dan Rezaldy Makalew, SH yang senantiasa memberikan dukungan penuh baik doa, bantuan, saran, pendapat hingga saat aku susah maupun senang.
 3. Teman-teman seangkatan yang tidak bisa disebutin satu persatu. Mohon maaf bila ada salah kata atau perbuatan, dan terima kasih banyak atas dukungan kalian yang menyadarkan saya betapa pentingnya waktu. Dan seseorang yang selalu bertanya kapan aku selesai. Seseorang yang lugu dan baik hatinya Muliawaty Surotenojo, SH atau yang biasa disapa Ley. Semoga ada jalan untuk bisa bersama, berkumpul, dan bermain lagi.

4. Teman bercanda, Bercurhat dan berbagi ilmu: (Nur Abidin Rahman, Muhammad Reza Padja, Refly Ruchban, Syahril lukum, Akbar Ramadhan Pautina, Mildan Fakhreza, Karim Toiti, SH, dan teman-teman seperjuangan lainnya yang selalu tegur menegur baik dalam keadaan sedih maupun senang.)
5. Teman-teman kelas konsentrasi Hukum Tata Negara, Pidana, dan Perdata terima kasih banyak atas semua ilmu dari kajian-kajian kalian, walaupun terkadang ngaur tapi banyak manfaat yang kudapat dari kalian.
6. Seluruh teman-teman angkatan 2011 yang sudah banyak berbagi cerita dan pengalaman selama di bangku perkuliahan, terima kasih.

Akhirnya, dengan segala do'a yang tulus penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua yang sampai dengan saat ini menafkahi dan memberikan dorongan, bantuan, kasih sayang dan cinta sehingga peneliti berhasil menyelesaikan skripsi ini.

Gorontalo, 6 Januari 2015
Peneliti,

Andrian Hasan

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
A B S T R A K	v
A B S T R A C T	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Analisis.....	9
2.2 Hukum.....	11
2.2.1 Teori Implementasi	12
2.2.2 Teori Penegakan Hukum.....	13
2.3 Peraturan Daerah	16
2.4 Rokok	19

2.5	Peraturan Daerah Provinsi Gorontalo Nomor 10 Tahun 2014 Tentang Kawasan Tanpa Rokok	22
2.5.1	Asas dan Tujuan	24
2.5.2	Pembinaan, Pengawasan, Koordinasi, dan Penegakan Hukum	26
2.6	Pendidikan Tinggi	32
2.7	Perguruan Tinggi Universitas Negeri Gorontalo	35
BAB III METODE PENELITIAN		39
3.1	Jenis Penelitian dan Pendekatan Penelitian.....	39
3.1.1	Jenis Penelitian	39
3.1.2	Pendekatan Penelitian	39
3.2	Sumber Data.....	39
3.2.1	Sumber Data Primer	39
3.2.2	Sumber Data Sekunder	40
3.3	Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.4	Objek Penelitian	42
3.5	Lokasi dan Waktu Penelitian.....	42
3.6	Populasi dan Sampel	42
3.7	Teknik Pengolahan Data	43
3.8	Metode Analisis Data.....	44
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		45
4.1	Pelaksanaan Pasal 4 Peraturan Daerah Provinsi Gorontalo Nomor 10 Tahun 2014 Mengenai Kawasan Tanpa Rokok di Universitas Negeri Gorontalo.....	48
4.1.1	Dosen	51

4.1.2 Pegawai Tenaga Kependidikan.....	54
4.1.3 Mahasiswa	54
4.1.4 Hasil Kuisisioner Mahasiswa, Dosen dan Pegawai.....	56
4.1.5 Peraturan Daerah tentang Kawasan Tanpa Rokok kaitannya Dengan Hak Asasi Manusia.....	60
4.1.6 Observasi Lingkungan dalam Penertiban Kawasan Tanpa Rokok di Universitas Negeri Gorontalo	61
5.1.1 Kendala yang dialami Pemerintah Daerah Gorontalo dalam pelaksanaan Peraturan Daerah Mengenai Kawasan Tanpa Rokok di Universitas Negeri Gorontalo.....	64
4.2.1 Faktor Hukumnya Sendiri.....	65
4.2.2 Faktor Penegak Hukum	67
4.2.3 Faktor Saran dan Fasilitas Pendukung.....	69
4.2.4 Faktor Masyarakat	70
4.2.5 Faktor Kebudayaan	72
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	73
5.1 Kesimpulan.....	73
5.1.1 Pelaksanaan Pasal 4 Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2014 mengenai Kawasan Tanpa Rokok di Universitas Negeri Gorontalo	73
5.1.2 Kendala yang dialami Pemerintah Daerah Gorontalo dalam pelaksanaan Peraturan Daerah Mengenai Kawasan Tanpa Rokok di Universitas Negeri Gorontalo	74
5.2 Saran.....	75
DAFTAR PUSTAKA	77
CURRICULUM VITAE	80

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Hasil Jawaban Kuisisioner Mahasiswa.....	56
Tabel 2. Hasil Jawaban Kuisisioner Dosen	57
Tabel 3. Hasil Jawaban Kuisisioner Pegawai	57