

**IMPLEMENTASI PASAL 78 PERATURAN DAERAH NOMOR 40 TAHUN 2011  
MENGENAI PENYALAHGUNAAN TROTOAR DI KOTA GORONTALO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Mengikuti Ujian  
Sarjana Hukum**

**Oleh :**

**CHAIRUL RIZAL GOBEL**

**NIM : 271410015**



**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

**2017**

**LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBINGAN SKRIPSI**  
**IMPLEMENTASI PASAL 78 PERATURAN DAERAH NOMOR 40**  
**TAHUN 2011 MENGENAI PENYALAHGUNAAN TROTOAR DI KOTA**  
**GORONTALO**

**Disusun Oleh**

**CHAIRUL RIZAL GOBEL**  
**NIM. 271 410 015**

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji



LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PASAL 78 PERATURAN DAERAH NOMOR 40 TAHUN  
2011 MENGENAI PENYALAHGUNAAN TROTOAR DI KOTA  
GORONTALO

Oleh

CHAIRUL RIZAL GOBEL  
NIM. 271410015

Telah Dipertahankan di Depan Dewan Penguji

Hari/Tanggal : Rabu, 9 Agustus 2017  
Waktu : 13.00 Wita  
Tempat : Fakultas Hukum

Penguji :

1. Prof.Dr.Johan Jasin, SH., MH (.....)  
Nip : 19540625 198102 1 001
2. Suwitno Y. Imran, SH., MH (.....)  
Nip : 19830622 200912 1 004
3. Lisnawaty W Badu, SH., MH (.....)  
Nip : 19690529 200501 2 001
4. Novendri M Nggilu, SH.,MH (.....)  
Nip : 19891127 201404 1 001

Gorontalo, Desember 2017

Mengetahui  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Negeri Gorontalo



Mohamad Ruddyanto Puluhulawa, SH., M.Hum  
Nip. 19701105 199103 1 001

## ABSTRAK

**CHAIRUL RIZAL GOBEL, Hukum Tata Negara, Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo, Implementasi Pasal 78 Peraturan Daerah Nomor 40 Tahun 2011 Mengenai Penyalahgunaan Trotoar Di Kota Gorontalo. Pembimbing :(1) Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH (2) Suwitno Y Imran, SH., MH.**

Penelitian ini mengacu pada bagaimana Implementasi Pasal 78 Peraturan Daerah Nomor 40 Tahun 2011 Mengenai Penyalahgunaan Trotoar Di Kota Gorontalo dan apa saja faktor-faktor yang menghambat implementasi pasal 78 peraturan daerah nomor 40 tahun 2011.

Jenis penelitian ini termasuk dalam jenis penelitian Normatif-empiris, pada dasarnya metode penelitian ini merupakan penggabungan antara pendekatan hukum normatif dengan adanya penambahan berbagai unsur empiris. Metode penelitian normatif-empiris mengenal implementasi ketentuan hukum normatif (undang-undang) dalam aksinya pada setiap peristiwa hukum tertentu yang terjadi dalam suatu masyarakat.

Berdasarkan Hasil penelitian bahwa pasal 78 peraturan daerah nomor 40 tahun 2011 mengenai penyalahgunaan trotoar di kota Gorontalo belum terimplementasikan dengan baik. Dimana faktor-faktor yang menghambat implementasi perda tersebut karena dari segi hukum itu sendiri dimana pemerintah kota Gorontalo masih menggunakan perda bangunan no 12 tahun 2005, dan dari segi masyarakat yakni berdasarkan wawancara masih banyak masyarakat yang tidak mengetahui tentang peraturan daerah mengenai penyalahgunaan trotoar di kota Gorontalo.

**KATA KUNCI :Implementasi, Peraturan Daerah , Trotoar**

## ABSTRACT

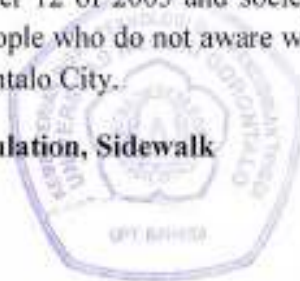
**CHAIRUL RIZAL GOBEL, Constitutional Law, Department of Law, Faculty of Law, State University of Gorontalo. Implementation of Article 78 Regional Regulation Number 40 of 2011 about misuse of sidewalk in Gorontalo City. Principal supervisor is Prof. Dr. Johan Jassin, SH., MH and Co-supervisor is Suwitno Y. Imran, SH., MH.**

This research refers to how implementation of Article 78 Regional Regulation Number 40 of 2011 about misuse of sidewalk in Gorontalo City and hindrance factors of implementation of Article 78 Regional Regulation Number 40 of 2011.

This is a normative-empirical research. Basically, this method is a combination between normative law approach with some empirical elements. Normative-empirical method recognizes implementation of rule of normative law (constitutions) in its action of each certain law event occurred in society.

Finding reveals that Article 78 Regional Regulation Number 40 of 2011 about misuse of sidewalk in Gorontalo City has been implemented properly. The hindrance factor of the implementation are law factor in which the government of Gorontalo City still applies regional regulation about building number 12 of 2005 and society factor in which based on interview there are still many people who do not aware with regional regulation regulating misuse of sidewalk in Gorontalo City.

**KEYWORDS: Implementation, Regional Regulation, Sidewalk**



## PERNYATAAN

**Dengan ini saya menyatakan bahwa :**

1. Karya tulis ilmiah (skripsi) ini asli dan belum mendapat gelar akademik (sarjana) baik Universitas Negeri Gorontalo maupun Universitas Negeri lain.
2. Karya tulis ilmiah ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dan saran pembimbing serta penguji pada saat ujian skripsi.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan yang saat buat ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik yang berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi.

Gorontalo, Desember 2017  
Yang Membuat Pernyataan



**CHAIRUL RIZAL GOBEL**  
**NIM. 271410015**

## MOTO PERSEMBAHAN



Bacalah dengan menyebut nama Tuhanmu  
Dia telah menciptakan manusia dari segumpal darah Bacalah, dan Tuhanmulah yang maha  
mulia

Yang mengajar manusia dengan pena,  
Dia mengajarkan manusia apa yang tidak diketahuinya (QS: Al-'Alaq 1-5)  
Maka nikmat Tuhanmu yang manakah yang kamu dustakan ? (QS: Ar-Rahman 13)  
Niscaya Allah akan mengangkat (derajat) orang-orang yang beriman diantaramu dan orang-  
orang yang diberi ilmu beberapa derajat  
(QS : Al-Mujadilah 11)

Ya Allah,

*Waktu yang sudah kujalani dengan jalan hidup yang sudah  
menjadi takdirku, sedih, bahagia, dan bertemu orang-orang  
yang memberiku sejuta pengalaman bagiku, yang telah  
memberi warna-warni kehidupanku. Kubersujud dihadapan  
Mu,*

*Engaku berikan aku kesempatan untuk bisa sampai  
Di penghujung awal perjuanganku  
Segala Puji bagi Mu ya Allah,*

*Alhamdulillah..Alhamdulillah..Alhamdulillahirobbil'amin..*

*Sujud syukurku kusembahkan kepadamu Tuhan yang Maha Agung nan  
Maha Tinggi nan Maha Adil nan Maha Penyayang, atas takdirmu telah kau  
jadikan aku manusia yang senantiasa berpikir, berilmu, beriman dan bersabar  
dalam menjalani kehidupan ini. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah  
awal bagiku untuk meraih cita-cita besarku.*

*Lantunan Al-fatihah beriring Shalawat dalam silahku merintih, menadahkan doa dalam  
syukur yang tiada terkira, terima kasihku untukmu. Kupersembahkan sebuah karya kecil ini  
untuk Ayahanda dan Ibundaku tercinta, yang tiada pernah hentinya selama ini memberiku  
semangat, doa, dorongan, nasehat dan kasih sayang serta pengorbanan yang tak tergantikan  
hingga aku selalu kuat menjalani setiap rintangan yang ada didepanku.,, Ayah,.. Ibu...terimalah*

*bukti kecil ini sebagai kado keseriusanku untuk membalas semua pengorbananmu..dalam hidupmu demi hidupku kalian ikhlas mengorbankan segala perasaan tanpa kenal lelah, dalam lapar berjuang separuh nyawa hingga segalanya.. Maafkan anakmu Ayah,,, Ibu,, masih saja menyusahkanmu..*

*Dalam silah di lima waktu mulai fajar terbit hingga terbenam..seraya tanganku menadah".. ya Allah ya Rahman ya Rahim... Terimakasih telah kau tempatkan aku diantara kedua malaikatmu yang setiap waktu ikhlas menjagaku,, mendidikku,, membimbingku dengan baik, ya Allah berikanlah balasan setimpal syurga firdaus untuk mereka dan jauhkanlah mereka nanti dari panasnya sengat hawa api nerakamu..*

*Untukmu Ayah (**GUSTI GOBEL**),,,Ibu (**DANNY KASIM**)...Terimakasih...  
I always loving you... ( ttd. Anakmu)*

*Dalam setiap langkahku aku berusaha mewujudkan harapan-harapan yang kalian impikan didiriku, meski belum semua itu kuraih' insyallah atas dukungan doa dan restu semua mimpi itu kan terjawab di masa penuh kehangatan nanti. Untuk itu kupersembahkan ungkapan terimakasihku kepada:*

*Kepada Adikku (**Iswahyudi Gobel**) Bro, Kakakmu satu-satunya ini bisa wisuda juga kan.Makasih yaa buat segala dukungan doa dan Moril.Tinggal giliranmu ini dek menyusul kakak wisuda, semoga kamu bias cepat-cepat wisuda, jangan kelamaan wisuda kayak kakakmu ini haha. Doakan setelah wisuda kakak bias sukses yah.*

*... i love you Brother*

*"Hidupku terlalu berat untuk mengandalkan diri sendiri tanpa melibatkan bantuan Tuhan dan orang lain.*

*"Tak ada tempat terbaik untuk berkeluh kesah selain bersama sahabat-sahabat terbaik"..*

*Terimakasih kuucapkan Kepada Teman sejawat Saudara seperjuangan**HUKUM 2010'***

*"Tanpamu teman aku tak pernah berarti,,tanpamu teman aku bukan siapa-siapa yang takkan jadi apa-apa",*

*Kalian semua bukan hanya menjadi teman dan sahabat yang baik, kalian adalah saudara bagiku!!*



*Untuk ribuan tujuan yang harus dicapai, untuk jutaan impian yang akan dikejar,  
untuk sebuah pengharapan, agar hidup jauh lebih bermakna, hidup tanpa mimpi  
ibarat arus sungai. Mengalir tanpa tujuan. Teruslah belajar, berusaha, dan berdoa  
untuk menggapainya.*

*Jatuh berdiri lagi. Kalah mencoba lagi. Gagal Bangkit lagi.*

*Never give up!*

*Sampai Allah SWT berkata “waktunya pulang”*

*Hanya sebuah karya kecil dan untaian kata-kata ini yang dapat  
kupersembahkan kepada kalian semua,, Terimakasih beribu terimakasih kuucapkan..*

*Atas segala kekhilafan salah dan kekuranganku,  
kurendahkan hati serta diri menjabat tangan meminta beribu-ribu kata maaf tercurah.*

*Skripsi ini kupersembahkan.*

*Wisuda setelah 14 semester adalah kesuksesan yang tertunda.*

*Lebih baik terlambat daripada tidak wisuda sama sekali.*

*Saya datang, saya bimbingan, saya ujian, saya revisi dan saya menang.*

***BY KOCHALDO***

***TERIMA KASIH BUAT KALIAN SEMUA...!!!!!!  
ALMAMATERKU TERCINTA  
TEMPAT AKU MENIMBA ILMU  
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO***

**Gorontalo, Desember 2017**

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatu,

Segala puji bagi Allah SWT, karena atas berkat rahmat dan kuasaNya lah kita masih diberikan kesehatan dan kekuatan dan akhirnya kesanggupan peneliti menyelesaikan Skripsi yang berjudul **Implementasi Pasal 78 Peraturan Darah Nomor 40 Tahun 2011 Mengenai Penyalahgunaan Trotoar Di Kota Gorontalo.**

Salawat dan salam semoga tetap tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhamad SAW, keluarga, para sahabat, dan seluruh pengikutnya hingga akhir zaman.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini peneliti menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu peneliti dengan tulus dan ikhlas dalam menyelesaikan skripsi ini yang merupakan persyaratan utama bagi setiap mahasiswa Program Studi S-1 Ilmu Hukum yang hendak menyelesaikan studi memperoleh gelar profesional Sarjana Ilmu Hukum.

Maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan sebesar- besarnya disampaikan kepada yang terhormat :

1. Kepada ke dua orang tuaku Ayaha dan Ibunda, yang tak kenal lelah memberikan masukan-masukan dan semangat kepada saya agar bisa menyelesaikan Studi S-1 ini.
2. Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd. Selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo.
3. Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi, M.P. Selaku Wakil Rektor 1 Universitas Negeri Gorontalo.
4. Supardi Nani,SE,M.Si Selaku Wakil Rektor 2 Universitas Negeri Gorontalo.

5. Dr. Fence M. Wantu, SH, MH. selaku Wakil Rektor 3 Universitas Negeri Gorontalo.
6. Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah, M.Hum. selaku Wakil Rektor 4 Universitas Negeri Gorontalo.
7. Moh. Rusdianto Puluhulawa, SH., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
8. Zambroni Abdussamad, SH., MH. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
9. Lisnawaty W. Badu, SH., MH. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
10. Weny Almoravid Dungga, SH., MH. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
11. Suwitno Y. Imran, SH., MH. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo.(Pembimbing 2)
12. Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH. Selaku (Pembimbing 1)
13. Dolot Alhasni Bakung, SH., MH. Selaku Kepala LAB Komputer Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
14. Terima kasih kepada Pak Novendri, Pak Ismail, Pak Hamid, Pak Zul, Ibu Dian, Ibu Nur, Ibu Mutia, Ibu Karlin, Ibu Prof Fenty, dosen Fakultas Hukum yang telah membimbing dan memberikan Ilmunya kepada saya, serta para Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo, Kak Aten, Kak Udi, Kak Dudi, Kak Nanang, Kak Imran, Kak Mei, Kak Oliv dan Staf Pegawai yang tidak sempat saya sebutkan satu persatu yang telah turut membantu saya dalam menyelesaikan Studi di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.
15. Ucapan terima kasih kepada seluruh pegawai Kantor Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Gorontalo yang telah membantu saya memberikan informasi, data-data yang di butuhkan untuk penelitian saya.
16. Saudara dan sahabat-sahabat saya Iswahyudi Gobel, Abdul Majid Ahmad, Ardy Wiranata Arsyad, Ais Pakaya, Reza Nawawi, Nazmi Djaini, Viki Burudji, Irfan Katili yang selalu memberikan semangat dan

masukan untuk tidak pernah menyerah dalam hal apapun, walaupun mereka memiliki kesibukan masing-masing.

17. Rekan-rekan angkatan 2010 Yayat, Vina, Anandisa, Mario, Ristantio, Patrika, Randy, Uya, Ross, Iin, Ebhy, Rizka, Tya, Iman, Andika, Ardy.
18. Rekan-rekan Firsan Tobuhu, Midun Rahmola, yang selalu mengingatkan dan memberi masukan dalam penyelesaian skripsi ini.
19. Rekan-rekan HOUSENET Gamers, Gorontalo Fury Mobile Arena, Anak Kompleks Perum Pulubala.
20. Seluruh Mahasiswa Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Serta seluruh pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, semoga mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT.

**Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.**

Gorontalo, Desember 2017

Penyusun

**CHAIRUL RIZAL GOBEL**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>7</b>
2.1 Tinjauan Tentang Implementasi.....	7
2.1.1 Pengertian Implementasi.....	7
2.1.2 Faktor Pendukung Implementasi.....	9
2.1.3 Faktor Penghambat Implementasi.....	14
2.1.4 Upaya Mengatasi Hambatan Implementasi .....	17
2.2 Peraturan Daerah.....	18
2.2.1 Pengertian Peraturan Daerah.....	18
2.2.2 Mekanisme Pembentukan Peraturan Daerah .....	20
2.3 Teori Efektivitas Hukum.....	21
2.4 Penegakan Hukum.....	24
2.5 Pengertian Trotoar.....	25
2.6 Kerangka Pikir.....	27
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>

3.1	Jenis Penelitian.....	28
3.2	Sifat Penelitian .....	29
3.3	Lokasi penelitian .....	29
3.4.	Jenis Dan Sumber Data .....	29
3.5	Populasi Dan Sampel .....	31
3.6	Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.5	Teknik Analisa Data.....	32
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>33</b>
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	33
4.1.1	Keadaan Wilayah Kota Gorontalo .....	33
4.1.2	Sejarah Dinas Pekerjaan Umum.....	36
4.1.3	Gambaran Umum Sejarah Dinas Pekerjaan Umum..... Kota Gorontalo.....	36
4.1.4	Visi Dan Misi Dinas Pekerjaan Umum Kota Gorontalo Gorontalo .....	41
4.1.5	Fungsi Dari Dinas Pekerjaan Umum .....	41
4.1.6	Uraian Tugas Dan Fungsi .....	43
4.1.7	Data Perkembangan Dinas PU Kota Gorontalo .....	48
4.2	Implementasi Pasal 78 Peraturan Daerah No 40 Tahun 2011 Mengenai Penyalahgunaan Trotoar Di Kota Gorontalo.....	52
4.3	Faktor Penghambat Implementasi Pasal 78 Peraturan Daerah No 40 Tahun 2011 Mengenai Penyalahgunaan Trotoar Di Kota Gorontalo.....	59
<b>BAB V PENUTUP .....</b>		<b>65</b>
5.1	Kesimpulan.....	65
5.2	Saran.....	66
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Surat Rekomendasi Penelitian</li> <li>• Surat Keterangan Telah melakukan Penelitian</li> <li>• Data Penelitian</li> <li>• Curicullum Vitae</li> </ul>		