

**PERAN BIRO HUKUM PEMERINTAH PROVINSI
GORONTALO DALAM PENYELENGGARAAN BANTUAN
HUKUM UNTUK MASYARAKAT MISKIN**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Persyaratan Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana (S1)

Oleh

SAIFUL DJAUHARI

NIM: 271 413 141



**JURUSAN ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

2017

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

**PERAN BIRO HUKUM PEMERINTAH PROVINSI GORONTALO
DALAM PENYELENGGARAAN BANTUAN HUKUM UNTUK
MASYARAKAT MISKIN**

SKRIPSI

Oleh :

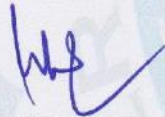
SAIFUL DJAUHARI

NIM : 271 413 141

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pembimbing I

Pembimbing II



Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH

NIP. 19540625 198102 1 001



Ismail H. Tomu, SH., MH

NIP. 19770617 200912 1 003

Mengetahui :

Ketua Jurusan Ilmu Hukum



Suwitno Yutye Imran, SH., MH

NIP: 198306222009 121 004

LEMBAR PENGESAHAN

PERAN BIRO HUKUM PEMERINTAH PROVINSI GORONTALO DALAM
PENYELENGGARAAN BANTUAN HUKUM UNTUK MASYARAKAT MISKIN

SKRIPSI

Oleh :

SAIFUL DJAUHARI
NIM : 271 413 141

Telah diuji dan dipertahankan di depan dewan penguji
Hari/ Tanggal: Kamis, 21 Desember 2017
Pukul: 13.40 WITA

1. Nirwan Junus, SH., MH
NIP. 19690602 200003 2 001

(.....
.....)

2. Novendri M. Nggilu, SH., MH
NIP. 19891127 201404 1 001

(.....
.....)

3. Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH
NIP. 19540625 198102 1 001

(.....
.....)

4. Ismail H. Tomu, SH., MH
NIP. 19770617 200912 1 003

(.....
.....)

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Negeri Gorontalo

Moh. R. H. Puhulawa, SH., M.Hum
NIP. 19701105 199703 1 001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini, menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang disusun dalam memenuhi salah satu persyaratan menempuh ujian akhir di Universitas Negeri Gorontalo (UNG) dengan judul: “PERAN BIRO HUKUM PEMERINTAH PROVINSI GORONTALO DALAM PENYELENGGARAAN BANTUAN HUKUM UNTUK MASYARAKAT MISKIN”, adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah, etika penulisan dan buku pedoman penulisan karya ilmiah Universitas Negeri Gorontalo (UNG).

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya diri sendiri atau terdapat plagiat dalam bagian-bagian tertentu maka saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi lainnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Gorontalo, Desember 2017



SAIFUL DJAUHARI

MOTTO

“Keberhasilean adalah kemampuan untuk melewati dan mengatasi dari satu kegagalan ke kegagalan berikutnya tanpa kehilangan semangat” (Winston Churchill).

“Pendidikan mempunyai akar yang pahit, tapi buahnya manis” (Aristoteles).

*“Setiap kali aku jatuh dan tertinggal cukup jauh, tak ku arahkan pandanganku kecuali keatas, ketempat sang kuasa kuyakini berada”
(Saiful Djauhari).*

“DAN TIDAK ADA KEMUDAHAN BAGIKU MELAINKAN DENGAN (PERTOLONGAN) ALLAH. - (Q.S HUUD: 88)”

PERSEMBAHAN

*Ya Allah,
Telah Engkau anugerahi banyak hal kepadaku. Kubersujud dihadapan-Mu,
diantara banyaknya nikmat-Mu,
Engaku berikan aku kesempatan untuk bisa sampai
di penghujung awal perjuanganku.
Segala Puji bagi-Mu ya Allah,*

**Skripsi ini dipersembahkan sebagai tanda bukti pengabdianku kepada
ayah dan ibu.**

Kupersembahkan sebuah karya kecil ini untuk Ayahanda dan Ibundaku tercinta, yang tiada pernah hentinya selama ini memberiku semangat, doa, dorongan, nasehat dan kasih sayang serta pengorbanan yang tak tergantikan hingga aku selalu kuat menjalani setiap rintangan yang ada didepanku. Ayah, Ibu, terimalah bukti kecil ini sebagai kado keseriusanku untuk membalas semua pengorbananmu. Dalam hidupmu demi hidupku kalian ikhlas mengorbankan segala perasaan tanpa kenal lelah, dalam lapar berjuang separuh nyawa hingga segalanya. Maafkan anakmu Ayah, Ibu, masih saja ananda menyusahkanmu. Aku doakan semoga segala bentuk perjuangan kalian mendapatkan balasan setimpal surga firdaus dari Allah SWT.

Untukmu Ayah (Hamzah Djauhari), Ibu (Sarmin Kewu), Terima kasih.

Kakakku tercinta Sri Voni Djauhari, tempat mengadu lelah serta Donatur kedua setelah Ayah dan ibu. Terimakasih untuk tulus cinta dan doamu.

Farida U.S Mooduto yang telah begitu banyak memberikan *support*, para sahabat serta seluruh pihak yang turut mendoakan, mendukung, serta mendambakan kesuksesanku. Terima kasih..

**ALMAMATERKU TERCINTA
TEMPAT AKU MENIMBA ILMU
UNIVERSITAS NEGERI GORONTALO**

ABSTRAK

Saiful Djauhari. Nim 271413141. 2017. “Peran Biro Hukum Pemerintah Provinsi Gorontalo Dalam Penyelenggaraan Bantuan Hukum Untuk Masyarakat Miskin”. Skripsi. (dibimbing oleh Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH dan Bapak Ismail H. Tomu SH., MH). Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Negeri Gorontalo.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk menganalisis lebih dalam tentang peran biro hukum pemerintah Provinsi Gorontalo dalam penyelenggaraan bantuan hukum untuk masyarakat miskin dan juga untuk mengetahui kendala apakah yang dihadapi biro hukum pemerintah Provinsi Gorontalo dalam penyelenggaraan bantuan hukum untuk masyarakat miskin. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode penelitian yuridis empiris.

Berdasarkan analisis data yang dilakukan peneliti dapat dikemukakan bahwa peran biro hukum pemerintah Provinsi Gorontalo dalam penyelenggaraan bantuan hukum untuk masyarakat miskin belum optimal. Hal tersebut dikarenakan biro hukum pemerintah Provinsi Gorontalo belum mengalokasikan dana penyelenggaraan bantuan hukum untuk masyarakat miskin dalam Rencana Kerja Anggaran biro hukum sebagaimana diamanatkan peraturan daerah Provinsi Gorontalo No. 10 Tahun 2015 tentang penyelenggaraan bantuan hukum untuk masyarakat miskin. Selain itu dari enam lembaga bantuan hukum yang beroperasi di Provinsi Gorontalo hanya satu lembaga bantuan hukum yang telah menjalin kerjasama dengan biro hukum pemerintah Provinsi Gorontalo.

Kendala yang dihadapi biro hukum diantaranya adalah terbatasnya ketersediaan anggaran yang dimiliki daerah, belum optimalnya pengaturan mengenai mekanisme kerjasama antara Biro Hukum dan LBH, Perintah Pasal 19 Undang-Undang No. 16 Tahun 2011 tentang bantuan hukum yang bersifat tidak wajib serta dana yang bersumber dari hibah tidak bisa diberikan secara terus menerus.

Kata Kunci: Peran, Biro Hukum, Bantuan Hukum, Masyarakat Miskin

ABSTRACT

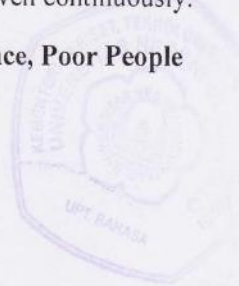
Saiful Djauhari. Student Id. 271413141. 2017. "Role of Government Law Bureau of Gorontalo Province in Implementing Law Assistance to Poor People." Skripsi. (Principal supervisor is Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH and Co-supervisor is Ismail H. Tomu, SH., MH). Department of Law Science, Faculty of Law Science, State University of Gorontalo.

This research aims at investigating role of government law bureau of Gorontalo Province in implementing law assistance to poor people and what obstacles encountered by government law bureau of Gorontalo Province in implementing law assistance to poor people. Empiric juridical method is applied as research method.

Findings reveal that role of government law bureau of Gorontalo Province in implementing law assistance to poor people has not been optimal, because government law bureau of Gorontalo province has not budgeted the implementation of law assistance to poor people in budget work plan as what has been mandated in Regional Regulation of Gorontalo Province Number 10 of 2015 about law assistance to poor people. Besides, out of six law assistance institutions in Gorontalo Province, there is only one law assistance institution that has cooperated with Government law bureau of Gorontalo Province.

Obstacles encountered by government law bureau of Gorontalo Province in implementing law assistance to poor people are lack of local own budget, regulation about mechanism of cooperation between Law bureau and Law Assistance Institution which is not optimal, Article 19 Regulation Number 16 of 2011 about law assistance which is not obligatory, and grant cannot be given continuously.

Keywords: Role, Law Bureau, Law Assistance, Poor People



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT karena berkat Rahmat dan Ridho-Nya sehingga penulis memperoleh kesehatan dan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran Biro Hukum Pemerintah Provinsi Gorontalo dalam Penyelenggaraan Bantuan Hukum Untuk Masyarakat Miskin”** skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan akademik dalam menempuh ujian sarjana (S1) pada jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari banyak dihadapkan dengan berbagai hambatan, namun berkat izin Allah perjuangan yang didasari kesabaran dan kerja keras serta bantuan dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh sebab itu penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung, penulis menyampaikan terima kasih dengan rasa hormat dan tulus ikhlas kepada Bapak Prof. Dr. Johan Jasin, SH., MH sebagai Pembimbing I dan Bapak Ismail H. Tomu, SH., MH selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan kasih sayang untuk memberikan bimbingan, koreksi, saran dan motivasi. Ucapan terima kasih juga penulis tujukan kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Syamsu Qamar Badu, M.Pd selaku Rektor Universitas Negeri Gorontalo;

2. Bapak Prof. Dr. Ir. Mahludin H. Baruwadi, M.P selaku Wakil Rektor 1 Universitas Negeri Gorontalo;
3. Bapak Supardi Nani, SE, M.Si selaku Wakil Rektor 2 Universitas Negeri Gorontalo;
4. Bapak Dr. Fence M Wantu, SH, MH selaku Wakil Rektor 3 Universitas Negeri Gorontalo;
5. Bapak Prof. Dr. Hasanuddin Fatsah, M.Hum selaku Wakil Rektor 4 Universitas Negeri Gorontalo;
6. Ibu Prof. Dr. Fenty U. Puluhulawa, SH., M.Hum selaku ketua LPM Universitas Negeri Gorontalo selaku dosen Penasehat Akademik;
7. Bapak Dr. M. Rusdiyanto U. Puluhulawa, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
8. Bapak Zamroni Abdussamad, SH., MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
9. Ibu Lisnawaty Badu, SH., MH selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
10. Bapak Weny A. Dunga, SH., MH selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
11. Bapak Suwitno Yutye Imran, SH., MH selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
12. Ibu Hj. Nirwan Junus, SH., MH dan Bapak Novendri M. Nggilu, SH., MH selaku dosen penguji I dan Penguji II;

13. Seluruh staf Dosen yang berada dilingkungan Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
14. Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
15. Ka Aten, ka Udi, ka Irlan dan ka Olive sebagai Operator di Fakultas Hukum yang telah membantu dalam hal administrasi data selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
16. Bapak Ridwan Jasin selaku Kepala Biro Hukum Setda Provinsi Gorontalo yang telah membantu peneliti selama pengumpulan data lapangan.
17. Ayah tercinta Hamzah Djauhari dan Ibunda tercinta Sarmin Kewu selaku orang tua yang senantiasa selalu memberikan dukungan yang amat besar serta selalu memberikan semangat tanpa henti, terima kasih atas dorongan dan motivasinya ayah, ibu tercinta;
18. Kakak tersayang, *the only one*, Sri Voni Djauhari terima kasih untuk setiap doa dan bantuannya.
19. Farida U.S Mooduto yang telah menjelma menjadi pembimbing III penulis, terima kasih untuk waktu dan doanya selama ini.
20. Sahabat-sahabat seperjuangan angkatan 2013 dalam menimba ilmu di Fakultas Hukum dan teman-teman kelas D serta teman-teman Konsentrasi Hukum Tata Negara yang selalu bersama dalam keseharian dan mitra diskusi dalam mengikuti kuliah di Fakultas Hukum Universitas Negeri Gorontalo;
21. Seluruh teman-teman *basecamp* hukum D, Desri A. Djama, Liyan Halid, Fatmawati Melangi, Rahmawati Hasan, Nur Maya Bilaleya, Marni K.

Husain, Reni Juniawati, Sarintan Saleh, Riska Kiyai, winarty Isa, Fidya Hidyaa, Sisil, Novi, Taufik Mootalu, Nofriyanto Igrisa, Caesar Daud, Zainal Hadju, Alim Ngiu, Alfian Ibrahim. Terima kasih untuk kebersamaan selama ini dalam perjuangan kita menggapai impian sebagai seorang Sarjana Hukum. Apa yang terjadi selama 4 Tahun perkuliahan akan selalu menjadi pengalaman yang dikenang;

22. Terima kasih untuk teman-teman KKS Desa Tamaila yang telah menjadi bagian tersendiri dalam perjalanan studi penulis;
23. Sahabat sebangsal, sepiring dan sekamar mandi: bang Yusuf, bang Ahmad, bung Kasim, bung Zainal dan bung Fandi, semoga sukses selalu mengiringi langkah kalian;
24. Kawan-kawan di Dewan Racana Gudup 335-336 UNG yang telah menjadi sahabat terbaik penulis selama berada ditanah rantau.

Demikian, semoga karya tulis berbentuk skripsi ini dapat memberikan tambahan pengetahuan di bidang Hukum Tata Negara khususnya bagi peneliti dan juga bagi masyarakat secara umum.

Gorontalo, 20 November 2017

Penulis

SAIFUL DIAUHARI

NIM : 271413141

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Pengertian Peran.....	11
2.2 Tinjauan Tentang Biro Hukum.....	12
2.2.1 Pengertian Biro Hukum.....	12
2.2.2 Fungsi Biro Hukum Sebagai Asisten Pemerintahan (asisten 1).....	13
2.3 Tinjauan Tentang Pemerintahan Daerah.....	14
2.3.1 Urusan Pemerintahan Daerah.....	17

2.4 Tinjauan Tentang Bantuan Hukum.....	20
2.4.1 Pengertian Bantuan Hukum.....	20
2.4.2 Bantuan Hukum dan HAM.....	23
2.5 Tinjauan Tentang Masyarakat Miskin.....	28
2.6 Dasar Hukum Penyelenggaraan Bantuan Hukum.....	29
BAB III METODE PENELITIAN.....	31
3.1 Jenis Penelitian.....	31
3.2 Lokasi Penelitian.....	31
3.3 Sumber Data.....	31
3.4 Populasi dan Sampel.....	32
3.4.1 Populasi.....	32
3.4.2 Sampel.....	33
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	33
3.6 Teknik Analisis Data.....	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	35
4.1.1 Struktur Organisasi.....	35
4.1.2 Tugas Pokok dan Fungsi.....	36
4.1.3 Sumber Daya Manusia.....	37
4.2 Peran Biro Hukum Pemerintah Provinsi Gorontalo dalam Penyelenggaraan Bantuan Hukum Untuk Masyarakat Miskin.....	38

4.2.1	Ketentuan Peraturan Perundang-Undangan.....	38
4.2.2	Peran Biro Hukum Menyusun Rencana Anggaran Bantuan Hukum.....	44
4.2.3	Peran Biro Hukum Menjalin Hubungan Kerjasama Dengan Lembaga Bantuan Hukum.....	50
4.3	Kendala Yang Dihadapi Biro Hukum Dalam Menyelenggarakan Bantuan Hukum.....	55
BAB V PENUTUP.....		62
5.1	Kesimpulan.....	62
5.2	Saran.....	62
DAFTAR PUSTAKA		63
LAMPIRAN		68